

**Dieter B. Schütte
Michael Horstkotte**

Vergaberecht bei öffentlichen Aufträgen

Eine Einführung anhand von Fällen

Mit Einleitung von Hans-Heinrich Lappat

Verlag W. Kohlhammer

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Teil 1: Einführung in das neue Vergaberecht	1
Teil 2: Darstellung der Grundzüge des Vergaberechts anhand von Fällen aus der Vergabepaxis	9
A. Die Ausschreibung	9
I. Grundsätze und Ziele des Vergaberechts	9
1. Transparenzgebot	9
2. Fairer Wettbewerb	12
3. Mittelstandsförderung	14
4. Verwirklichung des freien europäischen Binnenmarktes ...	14
5. Bekämpfung von Korruption und Betrug in der öffentlichen Verwaltung	14
6. Sparsamkeit bei der Verwendung öffentlicher Mittel ...	14
II. Rechtliche Grundlagen	15
1. EG-Recht	15
a. Primärrecht: Der EG-Vertrag	15
aa. Grundfreiheiten	15
bb. Diskriminierungsverbot	15
b. EG-Sekundärrecht: Die Vergaberichtlinien	16
2. Nationales Recht	17
a. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) ...	17
b. Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (VgV)	18
c. Verdingungsordnungen	18
aa. VOB	19
bb. VOL	19
cc. VOF	19
3. Übersicht über die Rechtsgrundlagen des Vergaberechts ..	20
III. Öffentliche Auftraggeber	21
IV. Öffentlicher Auftrag	23
1. Begriff	23
2. Abgrenzung der Auftragsarten	24

a.	Baufauftrag	25
b.	Lieferauftrag	25
c.	Freiberufliche Dienstleistungen	26
d.	Sonstige Dienstleistungen	26
3.	Übersicht über die Auftragsarten	26
V.	Teilnehmer am Wettbewerb	27
1.	Anforderungen der VOB	27
2.	Beteiligungsfähigkeit des Generalübernehmers	28
VI.	National oder EU-weit? – Die Schwellenwerte	29
1.	Begriff	29
2.	Schwellenwerte	29
3.	Anzuwendende Vorschriften bei Erreichen der Schwellenwerte	30
a.	Liefer- und Dienstleistungsaufträge	30
b.	Freiberufliche Dienstleistungen	30
c.	Vergabe von Bauleistungen	31
d.	Aufträge im Sektorenbereich	33
e.	Freistellung verbundener Unternehmen	33
4.	Ermittlung der Auftragswerte	33
VII.	Die Vergabeverfahren	34
1.	Offenes Verfahren/Öffentliche Ausschreibung	35
2.	Nichtoffenes Verfahren/Beschränkte Ausschreibung	35
3.	Verhandlungsverfahren/Freihändige Vergabe	37
VIII.	Leistungsbeschreibung	38
1.	Arten der Leistungsbeschreibung	38
2.	Anforderungen an die Leistungsbeschreibung	39
a.	Chancengleichheit	39
b.	Produktneutralität	40
IX.	Fach- und Teillosgabe	42
X.	Bekanntmachungen	43
XI.	Fristen	45
1.	Fristen im europaweiten Verfahren	45
2.	Fristen im nationalen Verfahren	46
3.	Rechtsfolgen bei Nichtbeachtung	47
B.	Das Angebot	49
I.	Anforderungen an ein vollständiges Angebot	49
II.	Bindung an das Angebot	51
III.	Zulässigkeit von Nebenangeboten	52

C. Die Vergabe	54
I. Eignung der Bieter	54
II. Prüfung und Ausschluss von Angeboten	57
III. Angebotswertung und Zuschlagserteilung	60
1. Preis	60
2. Wirtschaftlichkeit	60
3. Vergabefremde Aspekte	62
4. Skontoangebote	64
IV. Ausgeschlossene Personen	66
V. Informationspflichten	67
VI. Aufhebung der Ausschreibung	69
D. Rechtsschutz	71
I. Rechtsschutz bei nationalen Verfahren	71
1. Voraussetzungen für das Tätigwerden der Kontrollinstanzen	71
2. Kenntniserlangung von dem Verstoß	72
3. Fachaufsicht	72
4. Rechtsaufsicht	73
II. Rechtsschutz bei EU-weiten Verfahren	73
1. Vergabeprüfstellen	73
2. Vergabekammern	73
a. Aufbau und Organisation	73
b. Verfahren	74
3. Vergabesenat	76
a. Zulässigkeit der sofortigen Beschwerde	76
b. Aufschiebende Wirkung der Beschwerde	77
c. Vorabentscheidung über den Zuschlag	77
d. Beschwerdeentscheidung	77
III. Schadensersatz	78
1. Ersatzansprüche des GWB	78
a. Schadensersatz bei Rechtsmissbrauch	78
b. Ersatz des Vertrauensschadens	78
2. Allgemeine Ersatzansprüche	78
a. Schadensersatzanspruch aus c.i.c.	79
b. Sonstige Anspruchsnormen	80