

Michael Reidenbach

Kommunale Standards in der Diskussion

Setzung und Abbau von Standards
am Beispiel der Kindergärten



Inhalt

Vorwort.....	7
Zusammenfassung/Abstract.....	9
1. Einführung.....	17
1.1 Allgemeines	17
1.2 Ein Beispiel: Standards für Feuerlöscher	18
1.3 Abgrenzung und Gründe für Standards	20
2. Grundlegendes zu Kindergärten.....	25
× 2.1 Definitionen	25
× 2.2 Zahl der Kinder im Kindergartenalter	26
× 2.3 Zahl der Kindergartenplätze und Versorgungsgrad	28
× 2.4 Regionales Angebot an Kindergärten.....	32
× 2.5 Trägerstruktur	35
> 2.6 Ausgaben der Kommunen für Kindergärten.....	36
2.6.1 Investitionen der Kommunen in Kindergärten	36
2.6.2 Laufende Ausgaben der Kommunen für Kindergärten	38
2.7 Zwischenergebnis	39
3. Akteure der Standardsetzung	41
7 3.1 Allgemeines	41
3.2 Bund	42
3.3 Länder.....	43
3.4 Gemeinden (GV).....	45
3.5 Politische Parteien.....	47
3.6 Europäische Union.....	48
3.7 Unfallversicherungsverbände und Berufsgenossenschaften	48
3.8 Private Organisationen der technischen Standardsetzung.....	52
3.9 Freie Wohlfahrtsverbände	54

3.10 Gewerkschaften	55
3.11 Institutionen mit spezieller Kindergartenpolitik.....	55
3.12 Rechtsprechung	56
3.13 Zwischenergebnis	58
4. Standards für Kindergärten in wesentlichen Vorschriften.....	59
4.1 Allgemeines	59
4.2 Standards in allgemeinen Vorschriften	59
4.2.1 Arbeitsschutzvorschriften	59
4.2.2 Bauvorschriften.....	60
4.2.3 Unfallverhütungsvorschriften	62
4.2.4 Hygienebestimmungen	64
4.3. Wichtige Standards in Bundes- und Landesregelungen im einzelnen.	65
× 4.3.1 Bundes- und Länderregelungen zu Kindergärten.....	65
× 4.3.2 Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz.....	66
4.3.3 Planerische und bauliche Standards.....	71
4.3.4 Gruppenstärke	76
→ 4.3.5 Angebotsformen und Öffnungszeiten	81
4.3.6 Personalstärke und -qualifikation	86
4.3.7 Weitere Regelungen.....	90
4.3.8 Finanzielle Standards.....	91
4.3.9 Standards und Gleichbehandlung	92
4.4 Zwischenergebnis	93
5. Kosten und Nutzen von Standards	95
5.1 Allgemeines	95
5.2 Kosten für den Bau und die Einrichtung	96
5.3 Kosten für den Betrieb.....	100
5.4 Unfälle im Kindergartenbereich	101
5.5 Zwischenergebnis	105
6. Standards und Verwaltungsreform.....	107
→ 6.1 Ansätze des Bundes.....	107
→ 6.2 Ansätze der Länder	108
6.2.1 Allgemeines	108
6.2.2 Beispiel Baden-Württemberg	109
6.2.3 Beispiel Nordrhein-Westfalen	112
6.3 Kommunale Verwaltungsreform und Standards.....	114
6.4 Weitere Ansätze.....	116
6.5 Zwischenergebnis	117

7. Standards und Haushaltskonsolidierung.....	119
7.1 Allgemeines	119
X 7.2 Maßnahmen der Haushaltskonsolidierung	119
7.2.1 Allgemeines	119
7.2.2 Tatsächliche Maßnahmen der Städte	121
7.2.3 Bauen oder mieten?	125
X 7.2.4 Betrieb eigener Einrichtungen	126
X 7.2.5 Förderung von Kindergärten anderer Träger.....	128
7.3 Zwischenergebnis	128

8. Schlußfolgerungen	131
----------------------------	-----

Anhang

Wichtige Vorschriften bzw. Empfehlungen zum Bau und zur Errichtung von Kindergärten in den Kindergartengesetzen der Länder und ihren Ausführungsbestimmungen.....	137
---	-----

Richtlinien für Kindergärten - Bau und Ausrüstung - (GUV 16.4) des Bundesverbandes der Unfallversicherungsträger der öffentlichen Hand - BAGUV - Stand: Oktober 1992	145
--	-----

Literatur	159
-----------------	-----

Abkürzungen.....	170
------------------	-----

Verzeichnis der Abbildungen:

X 1. Prognose der Kinderzahl bis 2010	27
X 2. Entwicklung der Zahl der Plätze in Kindergärten	30
X 3. Versorgung mit Kindergartenplätzen nach Altersgruppen	31
X 4. Versorgung mit Kindergartenplätzen nach Ländern	33
X 5. Versorgung mit Kindergartenplätzen nach Gemeindegröße.....	34
X 6. Investitionen der Kommunen in den Bau von Kindergärten	37
X 7. Laufende Ausgaben der Kommunen für Kindergärten	39
8. Normierungsumfeld kommunalen Handelns	41
X 9. Maximaler Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz	69
? 10. Zusammenhang zwischen Gruppenstärke und Betreuungszeit am Beispiel Berlins.....	76
11. Anwesenheitsquote in 52 kommunalen Regelkindergärten in Baden-Württemberg	80
12. Verfügbare Plätze in Kindergärten nach Art der Plätze Ende 1994, in % ...	82

13. Zusammenhang zwischen der Zahl der Erzieherinnen und der Betreuungszeit am Beispiel Berlins.....	87
14. Vergleich der Kosten für einen zweigruppigen Kindergarten in Bietigheim-Bissingen mit 13 anderen zweigruppigen Kindergärten	97
15. Kosten für den Betrieb von Kindergärten in Baden-Württemberg.....	100
16. Angezeigte Unfälle in Kindergärten im Bereich der Eigenunfallversiche- rung Nordrhein-Westfalen.....	103
17. Unfälle in bayerischen Kindergärten 1993 bis 1995 nach Unfallort.....	104
18. Reduzierung des Bau- und Ausrüstungsstandards in der Jugendhilfe in Städten in den alten Bundesländern 1993-96	122
19. Erhöhung der Gruppenstärken in Kindertagesstätten in Städten in den alten Bundesländern 1993/94 bis 1996.....	124

Verzeichnis der Tabellen:

1. Verfügbare Plätze für Kinder im Kindergartenalter in Tageseinrichtungen nach Art der Tageseinrichtung Ende 1994.....	29
2. Nutzfläche und veranschlagte Kosten für neue Kinder- und Jugendeinrichtungen in den alten Bundesländern.....	38
3. Übersicht über die Mindestflächen, nach Ländern	73
4. Gruppenstärken in Kindergärten, nach Ländern	77
5. Regelöffnungszeiten von Kindergärten, nach Ländern	84
6. Verteilung der Öffnungszeiten nach Art der Kindergärten.....	85
7. Personalschlüssel bei zwei- und mehrgruppigen Kindergärten, nach Ländern.....	88
8. Personaleinsatz, nach Bundesländern 1990.....	90
9. Kostenreduzierende Maßnahmen im Überblick	120
10. Anzahl der Nennungen von Einsparungen durch reduzierte Bau- und Ausstattungsstandards bei 95 Städten in den alten Bundesländern.....	123