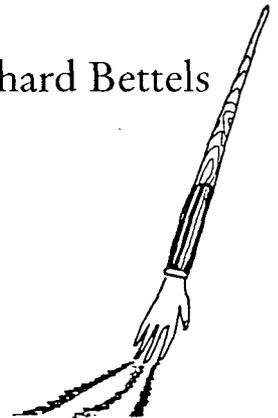


Elisabeth Dauwe · Rainer Fritz-Vietta
Peter Müller · Helmut Schmidt
Peter Werner · Uwe Wullkopf

Kommunalpolitik

Leitfaden für die Praxis

Mit Illustrationen von Godehard Bettels



Westdeutscher Verlag

I N H A L T S Ü B E R S I C H T

Vorbemerkung	12
Rahmenbedingungen	
Rechtlich-administrative Rahmenbedingungen	17
Kommunale Gesamtentwicklung	
Stadtentwicklung, Stadtplanung, Stadterneuerung	57
Stadt und Ökologie	111
Ausgewählte Infrastrukturbereiche	
Wohnen	163
Verkehr	207
Energie	271
Anhang	
Erläuterung ausgewählter Begriffe	317
Literaturverzeichnis	342
Adressen	348
Stichwort-Register	357
Verzeichnisse (Abbildungen, Abkürzungen, Autoren)	365

INHALT

Vorbemerkung	12
------------------------	----

RAHMENBEDINGUNGEN

1. Rechtlich-administrative Rahmenbedingungen	17
(Elisabeth Dauwe)	
1.1 Rechtliche Rahmenbedingungen	17
1.1.1 Kommunale Selbstverwaltung versus Bundes- und Landesrecht	18
1.1.2 Gebietsreform und Funktionalreform und interkommunale Zusammenarbeit	20
1.1.3 Kommunale Aufgaben	22
1.1.4 Kommunale Satzungen	22
1.1.5 Mitwirkungsmöglichkeiten der Bürger	24
1.1.6 Rechtsschutz der Bürger	27
1.1.7 Offene Vermögensfragen, Altschulden, Wohnungsprivatisierung	29
1.2 Finanzielle Rahmenbedingungen	34
1.2.1 Kommunale Einnahmen	35
1.2.2 Regelungen des föderalen Konsolidierungsprogramms (FKPG)	37
1.2.3 Kommunale Ausgaben	39
1.3 Administrative und planerische Rahmenbedingungen	42
(Rainer Fritz-Vietta)	
1.3.1 Gebiets- und Funktionalreform	42
1.3.2 Landes- und Regionalplanung	45
1.3.3 Zusammenfassende Empfehlungen	52

KOMMUNALE GESAMTENTWICKLUNG

2. Stadtentwicklung, Stadtplanung, Stadterneuerung	57
(Rainer Fritz-Vietta)	
2.1 Ausgangsbedingungen	57
2.2 Stadtentwicklung - Ziele und Pläne	57
2.2.1 Hauptziele der Stadtentwicklung	58
2.2.2 Stadtentwicklungsplan	63
2.3 Städtebauliche Planungsinstrumente	
- Bauleitplanung	65
2.3.1 Flächennutzungsplan -	
der vorbereitende Bauleitplan	65
2.3.2 Bebauungsplan - als verbindlicher Bauleitplan .	70
2.3.3 Bürgerbeteiligung bei der Bauleitplanung	73
2.3.4 Vorhaben- und Erschließungsplan	75
2.3.5 Abrundungssatzung	76
2.3.6 Gestaltungssatzung	76
2.3.7 Handhabung der städtebaulichen	
Planungsinstrumente	77
2.4 Städtebauliche Durchführungsinstrumente	81
2.4.1 Baulandumlegung, Grenzregelung,	
Grundstücksteilung	81
2.4.2 Erschließung	84
2.4.3 Städtebauliche Gebote	87
2.4.4 Städtebauliche Entwicklungsmaßnahme	88
2.4.5 Städtebaulicher Vertrag	90
2.5 Stadt- und Dorferneuerung	91
2.5.1 Stadterneuerung, Sanierung	91
2.5.2 Dorferneuerung	98
2.5.3 Denkmalschutz	99
2.5.4 Erhaltungssatzung	101
2.6 Zusammenfassende Empfehlungen	104

3. Stadt und Ökologie	111
(Peter Werner)	
3.1 Ausgangsbedingungen	111
3.2 Ziele und Leitlinien	116
3.3 Rechtliche und informelle Instrumente	117
3.4 Kommunale Organisationsformen und Umweltinformationssysteme	120
3.5 Planungs- und Verfahrensinstrumente des Natur und Umweltschutzes	124
3.5.1 Kommunale Landschaftsplanung	124
3.5.2 Kommunale Umweltverträglichkeitsprüfung	128
3.6 Handlungsfelder einer umweltschonenden Stadtentwicklung	131
3.6.1 Sicherung und Stärkung der Innenentwicklung	133
3.6.2 Bodenschonende Siedlungserweiterung	135
3.6.3 Klima- und Lufthygiene	137
3.6.4 Wasser in der Stadt	141
3.6.5 Abfall: Vermeidung, Verwertung, Entsorgung	149
3.6.6 Naturraumorientierung und Biotopentwicklung	150
3.7 Zusammenfassende Empfehlungen	156

AUSGEWÄHLTE INFRASTRUKTURBEREICHE

4. Wohnen	163
(Uwe Wullkopf unter Mitarbeit von Iris Behr)	
4.1 Ausgangsbedingungen	165
4.1.1 Ausgangsbedingungen in den neuen Bundesländern	165
4.1.2 Ausgangsbedingungen in den alten Bundesländern	166
4.2 Wohnungsneubau	167
4.2.1 Wohnungsneubau in den neuen Bundesländern	167
4.2.2 Wohnungsneubau in den alten Bundesländern	172
4.3 Wohnungsbestand	175
4.3.1 Wohnungsbestand in den neuen Bundesländern	175
4.3.2 Wohnungsbestand in den alten Bundesländern	183
4.4 Wohnungspolitische Instrumente	185
4.4.1 Ausweisung und Mobilisierung im Wohnbaurand	185
4.4.2 Neubauförderung	186
4.4.3 Bestandssicherung und Bestandspolitik	191
4.4.4 Die Gemeinde als Unternehmerin	195
4.4.5 Genossenschaften	196
4.4.6 Weitere bestandspolitische Instrumente	202
4.5 Zusammenfassende Empfehlungen	202

5. Verkehr	207
(Peter Müller)	
5.1 Ausgangsbedingungen	207
5.1.1 Übergeordnete Aspekte	207
5.1.2 Grundsätze und Strategien	211
5.1.3 Veränderungspotentiale	215
5.1.4 Folgerungen für die neuen Länder	218
5.2 Kommunale Verkehrspolitik	220
5.2.1 Kommunale Verkehrsentwicklungsplanung (VEP)	220
5.2.2 Konzepte und Maßnahmen	221
5.2.3 Gebietsbezogene Handlungsmöglichkeiten . .	226
5.2.4 Leitlinien einer ökologisch orientierten, kommunalen VEP	233
5.3 Sofortmaßnahmen und Schwerpunktprogramme	236
5.3.1 Durchsetzung von StVO-Vorschriften	237
5.3.2 Straßenverkehrssicherheit und Geschwindigkeitsdämpfung	238
5.3.3 Verkehrsberuhigung und Tempo 30	241
5.3.4 Kinderverkehrssicherheit und Schulwegsicherung	244
5.3.5 Reduktion von Umwelt-/Umfeldbelastungen . .	245
5.3.6 ÖPNV-Beschleunigung und -Bevorrechtigung	246
5.3.7 Parken	247
5.3.8 Hauptverkehrsstraßen und Straßengestaltung . .	249
5.3.9 Lkw-/Güter-/Schwerlastverkehr	250
5.3.10 Verkehrssystemmanagement (VSM)	251
5.4 Maßnahmenumsetzung	251
5.4.1 Rechtliche Möglichkeiten	252
5.4.2 Hinweise zur Finanzierung und Förderung . .	254
5.4.3 Öffentlichkeitsarbeit und Bürgerbeteiligung . .	256
5.4.4 "Scheinlösungen" kommunaler Verkehrspolitik	259
5.5 Zusammenfassende Empfehlungen	263

6. Energie	271
(Helmut Schmidt)	
6.1 Ausgangsbedingungen	271
6.2 Allgemeine energiepolitische Rahmenbedingungen und Entwicklungen	277
6.3 Kommunale Handlungsmöglichkeiten zur Neuordnung der Versorgung	282
6.3.1 Die Bildung von Stadtwerken	283
6.3.2 Die Gestaltung von Konzessionsverträgen	290
6.4 Kommunale Instrumente und Maßnahmen für eine rationelle und umweltverträgliche Energienutzung	292
6.4.1 Information, Beratung, Qualifizierung	292
6.4.2 Hemmnisse und Maßnahmen bei der Energiebereitstellung	295
6.4.3 Hemmnisse und Maßnahmen mit Wirkungen auf den Energieverbrauch (Energienachfrage)	300
6.4.4 Probleme der Finanzierung und neuere Finanzierungsmodelle	305
6.5 Zusammenfassende Empfehlungen	308

Anhang

Erläuterung ausgewählter Begriffe	317
Literaturverzeichnis	342
Adressen	348
Stichwort-Register	357
Verzeichnis der Abbildungen	365
Verzeichnis der Abkürzungen	368
Über die Autoren	370