

Projekt 088:

Vorbeugender Hochwasserschutz im Einzugsgebiet der Oberen Elbe - eine zentrale Aufgabe der Raumordnung

Projektleitung: Dr.-Ing. Bernd Siegel

Teil 1: Raumordnerischer Aufgabenkomplex und Konzepte

Bearbeitung

Fachbearbeitung: Dipl.-Ing. Gerhard Richter
Dr.-Ing. Bernd Siegel

Entwicklung des DGM
Helmsdorf mit Hoch-
wassersimulation: Prof. Dr. rer. nat. habil. Albrecht Gnauck
und Mitarbeiter (BTU Cottbus)

Mitarbeit im Rahmen
studentischer Praktika: cand.geogr. Alfred Olfert
cand.geogr. Stefan Wieland

Kartographische
Bearbeitung: Brigitta Beeg

GIS-Bearbeitung: Ulrich Schumacher

Bildbearbeitung: Eva-Maria Tittel

Textverarbeitung: Katrin Brauner

Teil 2: Rechtliche Grundlagen des vorbeugenden Hochwasserschutzes in der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik

Bearbeitung

Federführung: Ass. jur. Gerold Janssen

Mitarbeit: Ass. jur. Peter Kämmerer

INHALTSVERZEICHNIS

1	Forschungshintergrund und Zielstellung	1
2	Arbeitsmethodik und Vorgehensweise	3
3	Problembezogene Analyse	8
3.1	Allgemeines zur Abflussbildung und Hochwasserentstehung	8
3.2	Untersuchungsraum - Einzugsgebiet Wesenitz	10
3.2.1	Allgemeine Angaben	10
3.2.2	Relief und Topographie	11
3.2.3	Geologie und Boden	24
3.2.4	Klima	28
3.2.5	Landnutzung	31
3.2.6	Siedlungswesen	37
3.2.7	Gewässerausbau	46
4	Auswertung der Analyse unter besonderer Beachtung des vorbeugenden Hochwasserschutzes	55
5	Maßnahmen des vorbeugenden Hochwasserschutzes	58
5.1	Raumplanung und vorbeugender Hochwasserschutz	58
5.2	Maßnahmen im unbesiedelten Bereich	62
5.2.1	Landwirtschaft	62
5.2.2	Forstwirtschaft	65
5.2.3	Gewässerausbau	66
5.2.4	Überschwemmungsgebiete und Retentionsflächen	68
5.3	Maßnahmen im besiedelten Bereich	71
5.3.1	Bodenversiegelung und Regenwasserbewirtschaftung	71
5.3.2	Objektschutz in hochwassergefährdeten Gebieten	77

6	Planungsinstrumente für den vorbeugenden Hochwasserschutz	79
6.1	Risikokarten für hochwassergefährdete Bereiche - Instrumente für die Raum- und Fachplanung	79
6.1.1	Hochwassersimulation am Beispiel Helmsdorf	83
6.1.2	Schutzempfehlungen für die Wesenitz	92
6.2	Leitbilder zur Umsetzung dezentraler Schutzmaßnahmen	96
6.2.1	Ermittlung der Intensität des Oberflächenwasserabflusses	96
6.2.2	Planzeichen für dezentrale Schutzmaßnahmen	100
6.2.3	Informeller Plan zum vorbeugenden Hochwasserschutz am Beispiel des Gewässereinzugsgebietes der Wesenitz	105
7	Rechtliches Instrumentarium zur Durchsetzung des vorbeugenden Hochwasserschutzes	113
8	Fazit	114
9	Zusammenfassung	117
	Literatur	119

INHALTSVERZEICHNIS Teil II

1	Überblick zur gesetzlichen Lage in der Bundesrepublik Deutschland und der Tschechischen Republik	141
2	Internationale Verträge, Abkommen und Gemeinschaftsrecht	
2.1	Übereinkommen Deutschland – Tschechien (Wasserwirtschaft an den Grenzgewässern)	141
2.2	Vertrag über die Internationale Kommission zum Schutz der ELBE	142
2.3	EG-Wasserrahmenrichtlinie	142
2.4	Europäisches Raumentwicklungskonzept (EUREK)	142
2.5	Abkommen auf dem Gebiet des Umweltschutzes und der grenzüberschreitenden UVP (Deutschland/Polen/Tschechien)	143
3	Nationale Rechtsgrundlagen – Deutschland und Tschechien	144
3.1	Planungsrecht	144
3.1.1	Vorbeugender Hochwasserschutz als Rechtsbegriff	144
3.1.1.1	Bundesrepublik Deutschland	144
3.1.1.2	Tschechische Republik	145
3.1.1.3	Fazit/Rechtsvergleich	146
3.1.2	Wasserwirtschaftliche Fachplanung	146
3.1.2.1	Hochwasserpläne	146
3.1.2.1.1	Bundesrepublik Deutschland	146
3.1.2.1.2	Tschechische Republik	146
3.1.2.2	Wasserwirtschaftliche Planungsinstrumente	147
3.1.2.2.1	Bundesrepublik Deutschland	147
3.1.2.3	Entwurf des neuen Wassergesetzes der Tschechischen Republik	150
3.1.2.4	Fazit/Rechtsvergleich	152
3.1.3	Allgemeine Raumplanung	153
3.1.3.1	Bundesrepublik Deutschland	153
3.1.3.1.1	Raumordnungsgesetz (ROG)	153
3.1.3.1.2	Sächsisches Landesplanungsgesetz (SächsLPIG)	154
3.1.3.2	Tschechische Republik	156
3.1.3.3	Fazit/Rechtsvergleich	157
3.1.4	Bauleitplanung	158
3.1.4.1	Flächennutzungsplanung	158
3.1.4.1.1	Bundesrepublik Deutschland	158
3.1.4.1.2	Fehlende Flächennutzungsplanung in Tschechien	159
3.1.4.2	Bebauungsplanung	159

3.1.4.2.1	Bundesrepublik Deutschland	159
3.1.4.2.2	Tschechische Republik	160
3.1.4.3	Fazit/Rechtsvergleich	160
3.2	Gebietsschutz	160
3.2.1	Überschwemmungsgebiete	160
3.2.1.1	Bundesrepublik Deutschland	160
3.2.1.1.1	Überschwemmungsgebiete nach § 32 WHG	160
3.2.1.1.2	Überschwemmungsgebiete nach § 100 SächsWG	162
3.2.1.1.3	Entschädigungsregelungen	165
3.2.1.2	Tschechische Republik	167
3.2.2	Fazit/Rechtsvergleich	168
3.3	Wasserwirtschaftsrecht	169
3.3.1	Regenwasserversickerung	169
3.3.1.1	Bundesrepublik Deutschland	169
3.3.1.2	Tschechische Republik	170
3.3.2	Abwasserbeseitigung	170
3.3.2.1	Bundesrepublik Deutschland	170
3.3.2.2	Tschechische Republik	171
3.3.3	Wild abfließendes Wasser	171
3.3.3.1	Bundesrepublik Deutschland	171
3.3.3.2	Tschechische Republik	172
3.4	Gewässerausbau und -unterhaltung	172
3.4.1	Bundesrepublik Deutschland	172
3.4.1.1	Naturnaher Ausbau	172
3.4.1.2	Deich- und Dammbauten	175
3.4.2	Tschechische Republik	177
3.4.3	Fazit/Rechtsvergleich	178
3.5	Unterhaltungsmaßnahmen an Fließgewässern	179
3.5.1	Bundesrepublik Deutschland	179
3.5.1.1	Unterhaltung der Bundeswasserstraßen	179
3.5.1.2	Ausbau der Bundeswasserstraßen	180
3.5.2	Tschechische Republik	181
3.5.2.1	Binnenschifffahrt	181
3.5.2.2	Stautufen	182
3.5.3	Fazit/Rechtsvergleich	182
3.6	Landwirtschaftsrecht	183
3.6.1	Bundesrepublik Deutschland	183

3.6.1.1	Gesetz über die Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes“ (GAKG)	183
3.6.1.2	Agrarstrukturelle Entwicklungsplanung in Deutschland	183
3.6.1.3	Flurbereinigungsgesetz (FlurbG)	184
3.6.2	Tschechische Republik	185
3.6.2.1	Bodenmelioration	185
3.6.2.2	Grundstücksbereinigungen	185
3.6.3	Fazit/Rechtsvergleich	186
3.7	Forstwirtschaftsrecht	186
3.7.1	Bundesrepublik Deutschland (Waldgesetze)	186
3.7.2	Tschechische Republik	187
3.7.3	Fazit/Rechtsvergleich	188
3.8	Bodenschutzrecht	188
3.8.1	Bundesrepublik Deutschland (Bundesbodenschutzgesetz)	188
3.8.2	Tschechische Republik	189
3.8.3	Fazit/Rechtsvergleich	190
3.9	Naturschutzrecht	190
3.9.1	Bundesrepublik Deutschland	190
3.9.1.1	Landschaftsplanung	191
3.9.1.2	Eingriffs- und Ausgleichsregelung	191
3.9.1.3	Flächenschutz	191
3.9.2	Tschechische Republik	192
3.9.2.1	Naturschutzpläne	192
3.9.2.2	Flächenschutz	192
3.9.3	Fazit/Rechtsvergleich	193
4	Verwaltungsorganisation	193
4.1	Bundesrepublik Deutschland	193
4.1.1	Kommunale Selbstverwaltungsgarantie (Art. 28 Abs. 2 GG)	194
4.1.2	Gemeindeübergreifender Hochwasserschutz	194
4.1.3	Länderübergreifende Zusammenarbeit	194
4.1.4	Bundesgrenzen überschreitende Zusammenarbeit der Kommunen	195
4.2	Tschechische Regelungen	195
5	Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten	196
5.1	Bundesrepublik Deutschland	196
5.2	Tschechische Republik	196
5.2.1	Tschechische Umweltinspektion	197

5.2.2	Umweltstaatsfonds	197
5.2.3	Gebietsreferate des tschechischen Umweltministeriums	198
5.2.4	Kreisbehörden und beauftragte Gemeindebehörden	198
5.2.5	Verwaltung der Schutzgebiete in der Tschechischen Republik	198
5.2.6	Fach- und Forschungsorganisationen	198
6	Kooperation/Koordination	199
6.1	(Bundes-) Länderübergreifender Hochwasserschutz	199
6.2	Gemeindeübergreifender Hochwasserschutz	199
6.3	Bundesgrenzenüberschreitende Zusammenarbeit der Kommunen	200
6.4	Bestimmungen in der Tschechischen Republik	200
7	Defizite, Lücken, Maßnahmenvorschläge	201
7.1	Hauptdefizite und Lücken	201
7.1.1	Bundesrepublik Deutschland	201
7.1.2	Tschechische Republik	203
7.2	Konfligierende Regelungen	203
7.2.1	Konfligierende Regelungen des deutschen Rechts	203
7.2.2	Konfligierende Regelungen des tschechischen Rechts	204
7.3	Legislative Maßnahmenvorschläge	205
7.3.1	De lege lata	205
7.3.2	De lege ferenda	206
Literatur		207