

Corinne Meunier

# Öffentlichkeitsbeteiligung in der Bauleitplanung

Bedeutung der Aarhus-Konvention  
und der ihrer Umsetzung dienenden  
EU-Richtlinien

Öffentlichkeitsbeteiligung in  
Berlin-Brandenburg im Praxistest  
Arbeitshilfe für die Praxis

**UVP** Spezial 20

**Inhaltsverzeichnis**

Tabellenverzeichnis  
 Abbildungsverzeichnis  
 Verwendete Abkürzungen

<b>1</b>	<b>Einführung</b> .....	<b>1</b>
1.1	<u>Anlass</u> .....	1
1.2	<u>Öffentlichkeitsbeteiligung in der Bauleitplanung</u> .....	1
1.3	<u>Über diese Arbeit</u> .....	4
<b>2</b>	<b>Die Aarhus-Konvention: Anwendbarkeit auf die deutsche Bauleitplanung und Umsetzung in der EU und Deutschland</b> .....	<b>6</b>
2.1	<u>Der lange Weg von Stockholm zur Aarhus-Konvention und Anwendbarkeit der Konvention auf die deutsche Bauleitplanung</u> .....	6
2.2	<u>Die Umsetzung der Aarhus-Konvention in der EU und in Deutschland</u> .....	13
2.2.1	Säule 1: EU-Umweltinformationsrichtlinie und Umweltinformationsgesetz .....	14
2.2.2	Säule 2: EU-Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie und Öffentlichkeitsbeteiligungs- und Umweltschadensbeseitigungsgesetz .....	16
2.2.3	Säule 3: EU-Richtlinie über den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten (Vorschlag).....	18
2.2.4	Die SUP-Richtlinie – Einführung der SUP mit direkter Integration von Inhalten der Aarhus-Konvention.....	18
<b>3</b>	<b>Die Öffentlichkeitsbeteiligung in der deutschen Bauleitplanung: ein Überblick über die nationalen Rechtsgrundlagen</b> .....	<b>21</b>
3.1	<u>Gut informiert sein für eine effektive Beteiligung: das Umweltinformationsgesetz und Regelungen der Bundesländer</u> .....	21
3.2	<u>Die Beteiligung am Bauleitplanverfahren: das Baugesetzbuch und ergänzende Regelungen</u> .....	22
3.3	<u>Den Bauleitplan überprüfen lassen: Baugesetzbuch, Verwaltungsgerichtsordnung und ergänzende Regelungen</u> .....	30
3.3.1	§ 214 BauGB 2005: Fehler mit und ohne Relevanz für die Rechtswirksamkeit des Bauleitplans .....	30
3.3.2	Geltendmachung von Verfahrens- und Formfehlern gegenüber der Gemeinde .....	32
3.3.3	Gerichtliche Überprüfung .....	32
<b>4</b>	<b>Ist der Geist von Aarhus in Deutschland angekommen?</b> .....	<b>36</b>
4.1	<u>Vergleich der Vorschriften zur Öffentlichkeitsbeteiligung auf den verschiedenen Ebenen</u> .....	36
4.2	<u>Zusammenfassender Vergleich der Vorschriften</u> .....	54
4.2.1	Allgemeiner Zugang zu Umweltinformationen .....	54
4.2.2	Information und Beteiligung der Öffentlichkeit während der Aufstellung und Überwachung von Bauleitplänen .....	54
4.2.2.1	Vergleich des BauGB 2005 und der SUP-Richtlinie mit Artikel 6 der Aarhus-Konvention .....	54
4.2.2.2	Vergleich des BauGB 2005 und der SUP-Richtlinie mit Artikel 7 der Aarhus-Konvention .....	57
4.2.2.3	Vergleich des BauGB 2005 und der SUP-Richtlinie mit Artikel 8 der Aarhus-Konvention .....	58
4.2.2.4	Vergleich des BauGB 2005 mit der SUP-Richtlinie.....	58
4.2.2.5	Fazit.....	59
<b>5</b>	<b>Anforderungen an eine „optimale Öffentlichkeitsbeteiligung“</b> .....	<b>61</b>
5.1	<u>Was ist „optimal“?</u> .....	61
5.2	<u>Anforderungen an eine Öffentlichkeitsbeteiligung zur Erfüllung des Hauptziels gemäß § 4a (1) BauGB 2005</u> .....	61
5.3	<u>Die Akteure in der Öffentlichkeitsbeteiligung - ihre Hauptinteressen, interne Interessenskonflikte und Interessenskonflikte zwischen den Akteuren</u> .....	63

5.3.1	Hauptinteressen der verschiedenen Akteure und interne Interessenskonflikte	63
5.3.2	Interessenskonflikte zwischen den Akteuren	65
5.3.3	Zusammenfassung: Anforderungen an eine möglichst optimale Öffentlichkeitsbeteiligung aus Sicht der Akteure	68
5.4	<u>Stärkung der Identifikation und des Demokratie-Verständnisses</u>	69
5.4	<u>Zusammenfassung: Anforderungen an eine möglichst optimale Öffentlichkeitsbeteiligung in der Bauleitplanung</u>	71
<b>6</b>	<b>Der Praxistest: Öffentlichkeitsbeteiligung in der Bauleitplanung in Berlin-Brandenburg</b>	<b>73</b>
6.1	<u>Methodik</u>	73
6.2	<u>Auswertung der einzelnen Elemente der Öffentlichkeitsbeteiligungen</u>	74
6.2.1	Bekanntmachungen	74
6.2.1.1	Wege der Bekanntmachung	74
6.2.1.2	Bekanntmachungen im Amtsblatt	76
6.2.1.3	Bekanntmachungen in Tageszeitungen	79
6.2.1.4	Bekanntmachungen im Internet	83
6.2.1.5	Bekanntmachung durch Pressearbeit und Presseecho	83
6.2.2	Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligungen	84
6.2.3	Öffentliche Auslegungen	89
6.2.4	Erörterungsveranstaltungen	95
6.2.5	Informations- und Beteiligungsangebote im Internet	96
6.2.6	Informationsschriften zur Planung	98
6.2.7	Vordrucke für schriftliche Äußerungen	100
6.3	<u>Wahrnehmung der Angebote</u>	103
6.4	<u>Feedback der Behörden auf vorgebrachte Äußerungen</u>	105
6.5	<u>Organisation / Betreuung der Öffentlichkeitsbeteiligung und Selbsteinschätzung der Behörden</u>	107
6.6	<u>Zusammenfassung und Fazit des Praxistests</u>	108
<b>7</b>	<b>Arbeitshilfe für die Praxis</b>	<b>114</b>
7.1	<u>Obligatorische und mögliche freiwillige Angebote zur Öffentlichkeitsbeteiligung</u>	114
7.2	<u>Checklisten für die Durchführung der Öffentlichkeitsbeteiligung</u>	115
7.2.1	Allgemeine Erläuterungen zur Checkliste	115
7.2.2	Vorüberlegungen / Strategie der Öffentlichkeitsbeteiligung	116
7.2.3	Allgemeines für alle Verfahrensschritte (Bausteine der Öffentlichkeitsbeteiligung)	118
7.2.3.1	Allgemeines zu Bekanntmachungen / Einladungen	118
7.2.3.2	Allgemeines zu Orten für Information, Erörterung und Beteiligung	120
7.2.3.3	Allgemeines zu Informationsmaterial (Broschüren, Flyer, Schautafeln, Webseiten...)	120
7.2.3.4	Allgemeines zu Plandarstellungen	121
7.2.3.5	Allgemeines zu Plakaten zur Bekanntmachung / Einladung	122
7.2.3.6	Allgemeines zu Informationsschriften zur aktuellen Planung	122
7.2.3.7	Allgemeines zu Vordrucken für schriftliche Äußerungen	123
7.2.3.8	Allgemeines zu Ausstellungen	124
7.2.3.9	Allgemeines zu Personal / Betreuung	125
7.2.3.10	Allgemeines zu Webseiten	126
7.2.3.11	Allgemeines zur Auswertung und Berücksichtigung der Öffentlichkeitsbeteiligung	127
7.2.3.12	Allgemeines zu schriftlichen Mitteilungen der Behörde an sich Beteiligende	128
7.2.3.13	Allgemeines zu Empfangsbestätigungen und zur Mitteilung des Ergebnisses der Prüfung von Äußerungen	128
7.2.4	Hinweise zu den einzelnen Verfahrensschritten	130
7.2.4.1	Freiwillige Information und Beteiligung der Öffentlichkeit vor dem Aufstellungsbeschluss	130
7.2.4.2	Freiwillige Befragung als Datensammlung vor oder zu Beginn der Planung	130
7.2.4.3	Bekanntmachung des Aufstellungsbeschlusses	132
7.2.4.4	Frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung gemäß § 3 (1) BauGB	133
7.2.4.5	Freiwillige Beteiligung der Öffentlichkeit zum Scoping	139
7.2.4.6	Freiwillige Veröffentlichung des Scoping-Ergebnisses	140
7.2.4.7	Freiwillige Durchführung einer kooperativen Beteiligung	140
7.2.4.8	Freiwillige Durchführung einer Mediation	143
7.2.4.9	Öffentliche Auslegung gemäß § 3 (2) BauGB	145

7.2.4.10	Erneute Öffentliche Auslegung bei Änderung / Ergänzung.....	150
7.2.4.11	Bekanntmachung der Erteilung der Genehmigung des Bauleitplans (oder des Beschlusses des B-Plans).....	151
7.2.4.12	Bereithaltung des Bauleitplans, der Begründung und der zusammenfassenden Erklärung zu jedermanns Einsicht und Auskunftgabe über den Inhalt auf Verlangen .....	153
7.2.4.13	Freiwillige Information und Beteiligung der Öffentlichkeit beim Monitoring.....	155
7.2.5	Evaluation von Beteiligungsangeboten .....	157
7.3	<u>Beispiele / Muster</u> .....	160
<b>8</b>	<b>Quellen und Literaturempfehlungen.....</b>	<b>174</b>
8.1	<u>Schriftliche Quellen</u> .....	174
8.1.1	Literaturquellen, Internetquellen und Schriftverkehr .....	174
8.1.2	Rechtsquellen .....	177
8.2	<u>Mündliche Quellen</u> .....	179
8.3	<u>Quellen der Abbildungen</u> .....	179