

Forschungsinstitut der Friedrich-Ebert-Stiftung  
Abt. Wirtschaftspolitik

Reihe "WIRTSCHAFTSPOLITISCHE DISKURSE"

Nr. 83

## **Gemeinden in der Finanzkrise**

**Ursachen - Reformkonzepte - Konflikte**

Eine Tagung  
der Friedrich-Ebert-Stiftung  
29. August 1995  
in Halle-Peissen

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	1
1. Gesamtwirtschaftliche Rahmenbedingungen und Planungsdaten.....	3
2. Entwicklung der Kommunalfinanzen .....	6
2.1 Finanzverfassung der Bundesrepublik.....	6
2.2 Kommunale Einnahmen- und Ausgabenentwicklung .....	7
3. Analyse der Finanzsituation und Probleme der Gemeinden.....	10
3.1 Ursachen der Finanzkrise in Ost und West.....	10
3.2 Fallbeispiele Düren und Halle a.d. Saale.....	12
3.2.1 Kommunalfinanzen in den alten Bundesländern – Finanzproblematik am Beispiel Düren.....	12
3.2.2 Kommunalfinanzen in den neuen Bundesländern – Finanzproblematik am Beispiel Halle a.d. Saale.....	15
4. Lösungen zur Reform der Gemeindefinanzen .....	20
4.1 Eckpunkte des bestehenden kommunalen Finanzsystems – Bewertungskriterien für eine Neuordnung .....	20
4.2 Beurteilung der Gewerbesteuer in ihrer heutigen Form.....	22
4.3 Reformvorschläge.....	24
4.3.1 Revitalisierung der Gewerbesteuer.....	24
4.3.2 Wertschöpfungsteuer.....	24
4.3.3 Kommunale Einkommensteuer .....	25
4.3.4 Beteiligung an der Umsatzsteuer.....	26
4.4 Beurteilung und Vergleich der Alternativen .....	27
4.5 Voraussetzungen für eine Gemeindefinanzreform aus Sicht der Kommunen.....	28

5. Positionen und Vorschläge zur Neugestaltung der Gemeindefinanzen .....	30
5.1 Position der Bundesregierung .....	30
5.2 Position der Länder – das Beispiel Sachsen-Anhalt .....	32
5.3 Positionen der Kommunalen Spitzenverbände .....	36
5.3.1 Deutscher Städte- und Gemeindebund .....	36
5.3.2 Deutscher Städtetag .....	40
5.3.3 Deutscher Landkreistag und Landkreistag Sachsen-Anhalt .....	45
5.4 Position des Deutschen Industrie- und Handelstages .....	46
6. Perspektiven der kommunalen Aufgaben, Ausgaben und Finanzen .....	50

### **Tabellenverzeichnis**

Tabelle 1: Bruttoinlandsprodukt und Steuerquote bis 1999 .....	3
Tabelle 2: Entwicklung der öffentlichen Haushalte bis 1999 .....	4
Tabelle 3: Steuerverbund in der BRD .....	6
Tabelle 4: Steuerkraft der ostdeutschen und westdeutschen Gemeinden nach Gemeindegrößenklassen 1993 .....	9
Tabelle 5: Investitionskosten und laufende Mehrbelastung für Düren .....	14
Tabelle 6: Einnahmenstruktur in Halle und Bonn .....	16
Tabelle 7: Lohn- und Einkommen-, Umsatz- und Gewerbesteuerbeträge von 1989 und 1994 .....	50

<b>Tagungsleitung, Referenten, Teilnehmer der Podiumsdiskussion .....</b>	<b>57</b>
---	-----------

<b>Konferenzplanung und -organisation .....</b>	<b>58</b>
---	-----------