

Forschungsinstitut der Friedrich-Ebert-Stiftung
Abt. Wirtschaftspolitik

Reihe "WIRTSCHAFTSPOLITISCHE DISKURSE"

Nr. 83

Gemeinden in der Finanzkrise

Ursachen - Reformkonzepte - Konflikte

Eine Tagung
der Friedrich-Ebert-Stiftung
29. August 1995
in Halle-Peissen

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	1
1. Gesamtwirtschaftliche Rahmenbedingungen und Planungsdaten.....	3
2. Entwicklung der Kommunal Finanzen	6
2.1 Finanzverfassung der Bundesrepublik.....	6
2.2 Kommunale Einnahmen- und Ausgabenentwicklung	7
3. Analyse der Finanzsituation und Probleme der Gemeinden.....	10
3.1 Ursachen der Finanzkrise in Ost und West.....	10
3.2 Fallbeispiele Düren und Halle a.d. Saale.....	12
3.2.1 Kommunal Finanzen in den alten Bundesländern – Finanzproblematik am Beispiel Düren.....	12
3.2.2 Kommunal Finanzen in den neuen Bundesländern – Finanzproblematik am Beispiel Halle a.d. Saale.....	15
4. Lösungen zur Reform der Gemeindefinanzen	20
4.1 Eckpunkte des bestehenden kommunalen Finanzsystems – Bewertungskriterien für eine Neuordnung	20
4.2 Beurteilung der Gewerbesteuer in ihrer heutigen Form.....	22
4.3 Reformvorschläge.....	24
4.3.1 Revitalisierung der Gewerbesteuer.....	24
4.3.2 Wertschöpfungsteuer.....	24
4.3.3 Kommunale Einkommensteuer	25
4.3.4 Beteiligung an der Umsatzsteuer.....	26
4.4 Beurteilung und Vergleich der Alternativen	27
4.5 Voraussetzungen für eine Gemeindefinanzreform aus Sicht der Kommunen.....	28

5. Positionen und Vorschläge zur Neugestaltung der Gemeindefinanzen	30
5.1 Position der Bundesregierung	30
5.2 Position der Länder – das Beispiel Sachsen-Anhalt	32
5.3 Positionen der Kommunalen Spitzenverbände	36
5.3.1 Deutscher Städte- und Gemeindebund	36
5.3.2 Deutscher Städtetag	40
5.3.3 Deutscher Landkreistag und Landkreistag Sachsen-Anhalt	45
5.4 Position des Deutschen Industrie- und Handelstages	46
6. Perspektiven der kommunalen Aufgaben, Ausgaben und Finanzen	50

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Bruttoinlandsprodukt und Steuerquote bis 1999	3
Tabelle 2: Entwicklung der öffentlichen Haushalte bis 1999	4
Tabelle 3: Steuerverbund in der BRD	6
Tabelle 4: Steuerkraft der ostdeutschen und westdeutschen Gemeinden nach Gemeindegrößenklassen 1993	9
Tabelle 5: Investitionskosten und laufende Mehrbelastung für Düren	14
Tabelle 6: Einnahmenstruktur in Halle und Bonn	16
Tabelle 7: Lohn- und Einkommen-, Umsatz- und Gewerbesteuerbeträge von 1989 und 1994	50

Tagungsleitung, Referenten, Teilnehmer der Podiumsdiskussion	57
---	-----------

Konferenzplanung und -organisation	58
---	-----------