

# **Genossenschaften in Mittel- und Osteuropa**

**Zweite ergänzte und überarbeitete Auflage**

*Mit Beiträgen von*

Iwan Boevsky

Thomas Brockmeier

Jochen Gunkel

Tadeusz Kowalak

Jost W. Kramer

Tünde Lugosi

Hans-H. Münkner

Hans-H. Reineke

Peter Wardenski

**Mit Förderung des Wissenschaftsfonds der  
DG-Bank - Deutsche Genossenschaftsbank**

**Marburg 1997**

## Teil A

### **Vorwort zur zweiten Auflage .....1**

*Hans-H. Münkner*

### **1 Tradition von Genossenschaftsbewegungen in Osteuropa - Relevanz für heute?.....5**

*Hans-H. Reinecke*

#### **1.1 Historischer Rückblick..... 6**

#### **1.2 Anknüpfen an die Tradition? ..... 7**

### **2 Die Bedeutung rechtlicher Rahmenbedingungen für die Ent- wicklung von Genossenschaften .....11**

*Hans-H. Münkner*

#### **2.1 Die Rolle des Rechts in den Transformationsländern Mittel- und Osteuropas..... 12**

#### **2.2 Rechtliche Rahmenbedingungen und wirtschaftlicher, politischer, soziokultureller Rahmen ..... 13**

#### **2.3 Staat und Genossenschaften im sozialistischen Gesellschafts- und Wirtschaftssystem ..... 15**

#### **2.4 Sozialistische Kollektive und autonome Genossenschaften ..... 17**

##### **2.4.1 Gemeinsame historische Wurzeln ..... 17**

##### **2.4.2 Sozialistische Kollektive und autonome Genossenschaften ..... 18**

##### **2.4.3 Sind sozialistische Kollektive und Verbraucherorganisationen Genossenschaften?..... 21**

#### **2.5 Unterschiedliche Rechtliche Rahmenbedingungen zum Zeitpunkt der Wende - Länderübersicht..... 26**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>2.6 Privatisierung von Genossenschaftseigentum im Rahmen der Transformationsprozesse .....</b> | <b>31</b> |
| 2.6.1 Allgemeine Überlegungen .....   | 31        |
| 2.6.2 Privatisierungskonzepte und Methoden .....  | 32        |
| 2.6.3 Länderprofile .....   | 33        |
| <b>2.7 Entwicklungstendenzen.....</b>   | <b>43</b> |
| 2.7.1 Konzeptionelle Klarheit.....  | 44        |
| 2.7.2 Verbesserung des Image der Genossenschaften.....  | 45        |
| 2.7.3 Verbesserung der rechtlichen Rahmenbedingungen.....   | 46        |
| <br>  |           |
| <b>3 Die Stellung der Banken im Transformationsprozeß Osteuropas.....</b>                         | <b>47</b> |
| <i>Jochen Gunkel</i>  |           |
| <b>3.1 Merkmale sozialistischer Bankensysteme .....</b>   | <b>48</b> |
| 3.1.1 Das einstufige Bankensystem in der Zentralverwaltungs-<br>wirtschaft.....                   | 48        |
| 3.1.2 Die Verbindung der Banken und Bankaufgaben mit dem<br>Planungssystem.....                   | 49        |
| <b>3.2 Die neuen Finanzmärkte in Osteuropa.....</b>   | <b>50</b> |
| <b>3.3 Maßnahmen zur effizienten Gestaltung der neuen Finanzmärkte.....</b>                       | <b>52</b> |
| <b>3.4 Schlußbetrachtung.....</b>   | <b>54</b> |

## Teil B

### 1 Länderbericht Baltische Republiken .....57

*Thomas Brockmeier*

Vorbemerkung..... 58

#### 1.1 Einleitung und Zusammenfassung des Länderberichts Baltische Republiken..... 58

#### 1.2 Geschichte der Genossenschaften in den baltischen Republiken ..... 60

1.2.1 Zeit der genossenschaftlichen Anfänge 1800-1918..... 60

1.2.2 Periode der baltischen Souveränität 1918-1940..... 64

1.2.3 Deformation und Funktionswandel der Genossenschaften unter sowjetischer Herrschaft 1940-1991 ..... 71

1.2.3.1 Kollektivierungsphase..... 72

1.2.3.2 Reformen und Perestroika..... 75

#### 1.3 Genossenschaften im Baltikum während der Transformationsperiode ..... 76

1.3.1 Rahmenbedingungen genossenschaftlicher Tätigkeit..... 76

1.3.1.1 *Rechtliche* Rahmenbedingungen..... 76

1.3.1.2 *Wirtschaftliche* Rahmenbedingungen ..... 79

1.3.1.3 Zum (negativen) Image der Genossenschaften ..... 86

1.3.2 Entwicklung der Genossenschaften selbst ..... 87

1.3.2.1 Zur Genossenschaftsentwicklung in verschiedenen Branchen... 88

1.3.2.1.1 Landwirtschaftliche Genossenschaften ..... 88

1.3.2.1.2 Konsumgenossenschaften..... 91

1.3.2.1.3 Wohnungs(bau)genossenschaften ..... 96

1.3.2.1.4 Kreditgenossenschaften..... 98

1.3.2.1.5 Genossenschaften in den Bereichen Handwerk und Dienstleistungen ..... 101

#### 1.4 Fazit und Ausblick..... 103

## **2 Länderbericht Polen ..... 105**

*Peter Wardenski und Tadeusz Kowalak*

*(überarbeiteter Beitrag zur 1. Auflage von Heike Westphal)*

## **2 Zusammenfassung des Länderberichts Polens ..... 107**

### **2.1 Die Geschichte des polnischen Genossenschaftswesens bis 1989 ..... 108**

2.1.1 Anfänge des polnischen Genossenschaftswesens und seine  
Entwicklung bis 1945 ..... 109

2.1.2 Die Entwicklung des polnischen Genossenschaftswesens in der  
Zeit des Sozialismus ..... 111

### **2.2 Das politische Klima in Polen: Ausgangspunkt für den Systemwechsel ..... 118**

2.2.1 Die Vorgeschichte des Systemwechsels ..... 118

2.2.2 Die Ereignisse im Jahr 1989 ..... 119

2.2.3 Die politische Lage im post-kommunistischen Polen ..... 119

### **2.3 Die wirtschaftlichen Reformen ..... 120**

2.3.1 Der Balcerowicz-Plan ..... 121

2.3.2 Vorläufige Ergebnisse des Balcerowicz-Plans ..... 122

2.3.3 Gegenwärtige wirtschaftliche Lage in Polen ..... 124

2.3.4 Das Investitionsklima für ausländische Investoren ..... 125

### **2.4 Die Entwicklung des Banksektors ..... 126**

2.4.1 Der polnische Banksektor in der Zeit des Sozialismus ..... 126

2.4.2 Reform des Bankwesens in der Zeit der Transformation ..... 127

2.4.3 Kritische Würdigung der Ergebnisse der Reform des Bankwesens ..... 128

### **2.5 Privatisierungsbestrebungen im Rahmen der polnischen Transformation ..... 132**

2.5.1 Die Methoden der "großen Privatisierung" ..... 133

2.5.2 Andere Methoden der Eigentumsumwandlung ..... 134

2.5.3 Ergebnis der Privatisierungsbestrebungen ..... 135

|   |            |
|---|------------|
| <b>2.6 Ausländische Hilfeleistungen bei der Transformation .....</b>                                    | <b>136</b> |
| 2.6.1 Die Hilfen der EG .....   | 136        |
| 2.6.2 Die Hilfen der Weltbank.....  | 137        |
| 2.6.3 Das Beistandsabkommen mit dem IWF .....   | 138        |
| 2.6.4 Die deutsche Osthilfe.....  | 138        |
| 2.6.5 Unterstützung durch das internationale Genossenschaftswesen.....                                  | 138        |
| <b>2.7 Rahmenbedingung für Genossenschaften in Polen: Die<br/>    Genossenschaftsgesetzgebung .....</b> | <b>139</b> |
| <b>2.8 Die Lage der Genossenschaften nach der Wende .....</b>   | <b>142</b> |
| 2.8.1 Die Situation ausgewählter Genossenschaftstypen.....  | 143        |
| 2.8.2 Allgemeine Haltung der Bevölkerung gegenüber dem<br>Genossenschaftswesen.....                     | 144        |
| 2.8.3 Neue Entwicklungen im genossenschaftlichen Banksektor .....                                       | 145        |
| Synopse Länderbericht Polen .....   | 149        |
| <b>3 Länderbericht Rußland .....</b>  | <b>153</b> |
| <i>Jost W. Kramer</i>   |            |
| <b>3 Zusammenfassung des Länderberichts Rußland.....</b>  | <b>155</b> |
| <b>3.1 Die Entwicklung des russischen Genossenschaftswesens bis 1917....</b>                            | <b>156</b> |
| 3.1.1 Landwirtschaftliche Genossenschaften .....  | 158        |
| 3.1.2 Gewerbliche Genossenschaften .....  | 158        |
| 3.1.3 Konsumgenossenschaften.....   | 159        |
| 3.1.4 Sonstige Genossenschaftsarten.....  | 159        |
| 3.1.5 Grundwerte des traditionellen russischen Genossenschaftswesens..                                  | 159        |
| <b>3.2 Die Entwicklung des russischen Genossenschaftswesens<br/>    von 1917 bis 1989.....</b>          | <b>160</b> |
| 3.2.1 Agrargenossenschaften.....  | 161        |
| 3.2.2 Gewerbliche Genossenschaften.....   | 163        |

|  |            |
|--|------------|
| 3.2.3 Konsumgenossenschaften.....  | 164        |
| 3.2.4 Wohnungsgenossenschaften.....  | 165        |
| 3.2.5 Verdrängung der genossenschaftlichen Grundwerte .....  | 166        |
| <b>3.3 Die Entwicklung des russischen Genossenschaftswesens seit 1989... 167</b>                       |            |
| 3.3.1 Agrargenossenschaften.....   | 168        |
| 3.3.1.1 Landwirtschaftliche Fördergenossenschaften.....  | 169        |
| 3.3.1.2 Agrarproduktivgenossenschaften.....  | 171        |
| 3.3.1.3 Verbands- und Verbundwesen .....   | 173        |
| 3.3.2 Gewerbliche Genossenschaften.....  | 174        |
| 3.3.3 Konsumgenossenschaften.....  | 174        |
| 3.3.3.1 Primär-Konsumgenossenschaften .....  | 174        |
| 3.3.3.2 Verbands- und Verbundwesen .....   | 176        |
| 3.3.4 Wohnungsgenossenschaften.....  | 176        |
| 3.3.5 Zur Notwendigkeit der Vergenossenschaftlichung der<br>bestehenden Genossenschaften.....          | 177        |
| <b>3.4 Die besondere Situation im Bankenbereich .....</b>  | <b>178</b> |
| <b>3.5 Genossenschaftsgesetz und genossenschaftliche Grundwerte .....</b>                              | <b>183</b> |
| <b>3.6 Aktuelle Probleme des russischen Genossenschaftswesens.....</b>                                 | <b>186</b> |
| <b>3.7 Entwicklungsperspektiven russischer Genossenschaften.....</b>                                   | <b>188</b> |
| 3.7.1 Die Rolle der Genossenschaftsmitglieder .....  | 190        |
| 3.7.1.1 Die Situation der Mitglieder in den sozialistischen<br>Genossenschaften .....                  | 190        |
| 3.7.1.2 Die Rolle der Mitglieder bei der Umwandlung bestehender<br>Genossenschaften .....              | 192        |
| 3.7.1.3 Die Rolle der Mitglieder bei der Gründung neuer<br>Genossenschaften .....                      | 193        |
| 3.7.2 Genossenschaftsarten.....  | 194        |
| 3.7.3 Potentielle Beiträge der Genossenschaften zur sozialen und<br>wirtschaftlichen Entwicklung ..... | 196        |

|  |     |
|--|-----|
| 3.7.4 Hauptakteure der Genossenschaftsentwicklung..... | 199 |
| 3.7.5 Abschließende Anmerkungen .....                  | 199 |
| Synopse Länderbericht Rußland.....                     | 201 |

**4 Länderbericht Tschechische Republik ..... 203**

*Peter Wardenski*

*(überarbeiteter Beitrag zur 1. Auflage von André Schmall)*

**4 Zusammenfassung des Länderberichts der Tschechischen Republik ..... 205**

**4.1 Die Ursprünge des Genossenschaftswesens in den Böhmisches Ländern und in der Tschechoslowakei ..... 207**

4.1.1 Der Einfluß des Staates auf die Entwicklung des Genossenschaftswesens ..... 208

4.1.2 Die Entwicklung des Genossenschaftswesens nach dem Zweiten Weltkrieg..... 210

4.1.3 Die samtene Revolution als Auslöser des Transformationsprozesses..... 210

**4.2 Der Transformationsprozeß in der Tschechischen Republik ..... 212**

4.2.1 Die Couponprivatisierung als Eckpfeiler der Transformation..... 214

4.2.2 Die rechtlichen Rahmenbedingungen in der Tschechischen Republik..... 216

**4.3 Die Transformation des Genossenschaftswesens und die Entwicklung ausgewählter Genossenschaftsarten..... 223**

4.3.1 Die bürgerlichen Vorschußkassen..... 226

4.3.2 Die Konsumgenossenschaften..... 227

4.3.3 Die Produktiv- und Absatzgenossenschaften der Gewerbetreibenden und Arbeiter..... 230

4.3.4 Die Wohnungsgenossenschaften ..... 233

4.3.5 Die landwirtschaftlichen Genossenschaften ..... 236

|  |            |
|--|------------|
| <b>4.4 Die Entwicklung des Bankensystems in der Tschechischen Republik .....</b>           | <b>241</b> |
| 4.4.1 Die Entwicklung des Bankensystems nach der Spaltung der CSFR am 1. Januar 1993 ..... | 242        |
| 4.4.2 Die Entwicklung des tschechischen Genossenschaftsbankensektors.....                  | 245        |
| <b>4.5 Zukunftsaussichten des tschechischen Genossenschaftswesens .....</b>                | <b>247</b> |
| Synopse Länderbericht Tschechische Republik .....  | 249        |
| <b>5 Länderbericht Ungarn.....</b>   | <b>251</b> |
| <i>Tünde Lugosi</i>  |            |
| <i>(überarbeiteter Beitrag zur 1. Auflage von André Schull)</i>                            |            |
| <b>5 Zusammenfassung des Länderberichts Ungarn .....</b>                                   | <b>252</b> |
| <b>5.1 Die Entwicklung des ungarischen Genossenschaftswesens.....</b>                      | <b>253</b> |
| 5.1.1 Die Entwicklung vor dem Ersten Weltkrieg .....                                       | 253        |
| 5.1.2 Die Zeit zwischen den Weltkriegen .....  | 255        |
| 5.1.3 Das Genossenschaftswesen nach dem Zweiten Weltkrieg .....                            | 256        |
| 5.1.4 Die Entwicklung der Genossenschaftsverbände seit 1967 .....                          | 261        |
| <b>5.2 Der Privatisierungsprozeß in Ungarn .....</b>                                       | <b>262</b> |
| 5.2.1 Die Privatisierungsbemühungen bis zur politischen Wende .....                        | 262        |
| 5.2.2 Die Regierung Anteil.....  | 263        |
| 5.2.3 Die Privatisierungsverfahren .....   | 266        |
| 5.2.4 Das Entschädigungsgesetz und seine Folgen .....                                      | 267        |
| 5.2.5 Das Genossenschaftsüberleitungsgesetz .....  | 268        |
| <b>5.3 Die Reformierung des Bankwesens.....</b>  | <b>271</b> |
| 5.3.1 Die erste Reform 1987 .....  | 271        |
| 5.3.2 Neue Finanzgesetze - Die zweite Entwicklungsetappe.....                              | 272        |
| 5.3.3 Die vorgesehene Modifizierung des Bankengesetzes .....                               | 274        |

|   |            |
|---|------------|
| 5.3.4 Die Entwicklung der ungarischen Spar- und<br>Kreditgenossenschaften .....               | 276        |
| 5.3.5 Personal- und Sachaustattung der Spargenossenschaften.....                              | 279        |
| <b>5.4 Das Genossenschaftsgesetz vom 6. Januar 1992 .....</b>                                 | <b>280</b> |
| 5.4.1 Rechtliche Rahmenbedingungen der Genossenschaften .....                                 | 281        |
| 5.4.2 Gründungsbedingungen und Organe der neuen Genossenschaften..                            | 282        |
| 5.4.3 Vermögensbeziehungen.....   | 284        |
| <b>5.5 Ungarn im Aufwärtstrend - Ein Ausblick.....</b>  | <b>284</b> |
| Synopse Länderbericht Ungarn .....  | 287        |
| <b>6 Länderbericht Bulgarien .....</b>  | <b>289</b> |
| <i>Jost W. Kramer / Ivan Boevsky</i>  |            |
| <b>6 Zusammenfassung des Länderberichts Bulgarien.....</b>                                    | <b>291</b> |
| <b>6.1 Die Entwicklung des bulgarischen Genossenschaftswesens von<br/>1890 bis 1945 .....</b> | <b>291</b> |
| 6.1.1 Landwirtschaftliche Genossenschaften .....  | 292        |
| 6.1.2 Gewerbliche Genossenschaften.....   | 293        |
| 6.1.3 Konsumgenossenschaften.....   | 295        |
| 6.1.4 Versicherungsgenossenschaften.....  | 295        |
| 6.1.5 Sonstige Genossenschaftsarten.....  | 296        |
| 6.1.6 Grundwerte des traditionellen bulgarischen<br>Genossenschaftswesens .....               | 296        |
| <b>6.2 Die Entwicklung des bulgarischen Genossenschaftswesens von<br/>1945 bis 1989 .....</b> | <b>297</b> |
| 6.2.1 Agrargenossenschaften.....  | 298        |
| 6.2.2 Gewerbliche Genossenschaften.....   | 299        |
| 6.2.3 Konsumgenossenschaften.....   | 300        |
| 6.2.4 Versicherungsgenossenschaften.....  | 301        |

|  |            |
|--|------------|
| 6.2.5 Verdrängung der genossenschaftlichen Grundwerte .....                                  | 301        |
| <b>6.3 Die Entwicklung des bulgarischen Genossenschaftswesens<br/>seit 1989 .....</b>        | <b>301</b> |
| 6.3.1 Agrargenossenschaften.....   | 302        |
| 6.3.1.1 Landwirtschaftliche Fördergenossenschaften.....                                      | 302        |
| 6.3.1.2 Agrarproduktivgenossenschaften.....  | 302        |
| 6.3.1.3 Verbands- und Verbundwesen .....   | 304        |
| 6.3.2 Gewerbliche Genossenschaften.....  | 304        |
| 6.3.3 Konsumgenossenschaften.....  | 308        |
| 6.3.3.1 Primär-Konsumgenossenschaften .....  | 309        |
| 6.3.3.2 Verbands- und Verbundwesen .....   | 311        |
| <b>6.4 Die besondere Situation der Kredit- und Versicherungs-<br/>genossenschaften .....</b> | <b>312</b> |
| 6.4.1 Ländliche Kreditgenossenschaften.....  | 312        |
| 6.4.2 Volksbanken .....  | 314        |
| 6.4.3 Versicherungsgenossenschaften .....  | 315        |
| <b>6.5 Genossenschaftsgesetz und genossenschaftliche Grundwerte .....</b>                    | <b>316</b> |
| <b>6.6 Aktuelle Probleme des bulgarischen Genossenschaftswesens .....</b>                    | <b>318</b> |
| 6.6.1 Wirtschaftspolitische Probleme.....  | 318        |
| 6.6.1.1 Ordnungspolitische Rahmenbedingungen .....   | 318        |
| 6.6.1.2 Wirtschaftspolitische Entwicklung .....  | 320        |
| 6.6.2 Imageprobleme der Genossenschaften .....   | 322        |
| 6.6.2.1 Genossenschaften als Relikte des alten Systems .....                                 | 322        |
| 6.6.2.2 Politische Instrumentalisierung als anhaltende Belastung.....                        | 323        |
| 6.6.2.3 Entmachtung der Nomenklatura.....  | 325        |
| 6.6.2.4 Entstehung von Scheingenossenschaften.....   | 326        |
| 6.6.3 Betriebswirtschaftliche Probleme.....  | 327        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>6.7 Entwicklungsperspektiven bulgarischer Genossenschaften .....</b>                            | <b>328</b> |
| 6.7.1 Genossenschaftsarten.....  | 328        |
| 6.7.2 Potentielle Beiträge der Genossenschaften zur sozialen und wirtschaftlichen Entwicklung..... | 330        |
| 6.7.3 Hauptakteure der Genossenschaftsentwicklung.....   | 331        |
| 6.7.4 Abschließende Anmerkungen .....  | 331        |
| Synopse Länderbericht Bulgarien.....   | 332        |
| <b>Literaturverzeichnis .....</b>  | <b>334</b> |