

Stefan Mieth

Die Entwicklung
des Denkmalrechts in Preußen
1701–1947



Peter Lang

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
1 Einführung	1
1.1 Gegenstand der Untersuchung	1
1.2 Begrifflichkeiten	4
1.2.1 Denkmal	4
1.2.2 Denkmalpflege und Denkmalschutz	7
1.3 Zeitlicher Rahmen	8
2 Das 18. Jahrhundert	9
2.1 Die Grundlagen des Absolutismus	9
2.2 Friedrich I.	10
2.3 Friedrich Wilhelm I.	12
2.4 Der Einfluss der Aufklärung	13
2.5 Friedrich II.	14
2.6 Friedrich Wilhelm II.	16
2.7 Das Publicandum vom 31. August 1787	17
2.8 Das Allgemeine Landrecht für die preußischen Staaten	19
2.8.1 Entstehungsgeschichte	19
2.8.2 Vorschriften mit Bezug zum Denkmalschutz	20
2.8.2.1 Regalien	20
2.8.2.2 Baugestaltungs- und Verunstaltungsvorschriften	22
3 Das 19. Jahrhundert bis zur Gründung des Kaiserreichs (1800 – 1871)	27
3.1 Die Situation zu Beginn des 19. Jahrhunderts	27
3.1.1 Der Einfluss der Romantik auf die Denkmalpflege	27

3.1.2	Die neuen Rahmenbedingungen nach den Befreiungskriegen	28
3.1.3	Die Folgen der Säkularisation	29
3.1.4	Die Anfänge der freiwilligen Denkmalpflege.....	31
3.2	Friedrich Wilhelm III.....	32
3.3	Die Anfänge des staatlichen Denkmalschutzes	34
3.3.1	Die Geschichte der Oberbaudeputation	34
3.3.2	Karl Friedrich Schinkel und die Denkmalpflege	36
3.3.3	Die Anfänge der Denkmalschutzgesetzgebung	39
3.3.4	Die Anfänge der Inventarisierung	42
3.4	Friedrich Wilhelm IV.....	45
3.5	Die Institutionalisierung der Denkmalpflege.....	46
3.5.1	Zuständigkeiten	46
3.5.2	Der Konservator der Kunstdenkmäler	48
3.5.3	Kompetenzstreitigkeiten.....	50
3.5.4	Die Kommission der Kunstdenkmäler.....	51
3.6	Der Denkmalschutz im Strafgesetzbuch von 1851.....	53
3.7	Weitere gesetzliche Regelungen.....	56
3.7.1	Der Entwurf eines Denkmalschutzgesetzes von 1853	56
3.7.2	Der Denkmalschutz im Kommunalaufsichtsrecht	57
3.7.3	Der Denkmalschutz im Kirchengeschichtsamt.....	58
3.7.4	Die Bodendenkmalpflege	59
3.8	Wilhelm I.	62
4	Das Kaiserreich (1871 – 1918).....	65
4.1	Der gesellschaftliche Wandel nach der Reichsgründung	65
4.2	Denkmalschutz im Kirchengeschichtsamt	66
4.3	Das Dotationsgesetz von 1873.....	69
4.4	Das Enteignungsgesetz von 1874	70
4.5	Das Fluchtliniengesetz von 1875	72
4.6	Die Entwürfe eines Denkmalschutzgesetzes 1884 und 1887	73
4.6.1	Der Gesetzentwurf von 1884.....	74

4.6.2	Der Gesetzentwurf von 1887.....	75
4.6.3	Zusammenfassung.....	79
4.7	Wilhelm II.....	81
4.8	Die Weiterentwicklung der institutionalisierten Denkmalpflege.....	82
4.9	Die Gesetzentwürfe zu Beginn des 20. Jahrhunderts.....	85
4.9.1	Der erste Gesetzentwurf (1900).....	86
4.9.2	Der zweite Gesetzentwurf (1901).....	88
4.9.3.	Die Stagnation des Gesetzesvorhabens (1901-1902).....	89
4.9.4	Der Einfluss des hessischen Denkmalschutzgesetzes (1903).....	90
4.9.5	Das Ende des Gesetzesvorhabens (1904).....	92
4.9.6	Das weitere Schicksal (1905-1909).....	92
4.9.7	Zusammenfassung.....	93
4.10	Die Rolle der Heimatschutzbewegung.....	96
4.10.1	Der gesellschaftliche Hintergrund.....	96
4.10.2	Das Verunstaltungsgesetz von 1902.....	100
4.10.3	Das Verunstaltungsgesetz von 1907.....	101
4.11	Die Entwicklung der Bodendenkmalpflege.....	106
4.11.1	Schwierigkeiten und Aufschwung der Archäologie.....	106
4.11.2	Das Ausgrabungsgesetz von 1914.....	108
4.12	Der Einfluss der Rechtsprechung auf den Denkmalschutz.....	114
4.12.1	Allgemeines Polizeirecht.....	114
4.12.2	Kommunalaufsichtsrecht.....	116
4.13	Die Entwicklung der Naturdenkmalpflege.....	118
4.13.1	Die Entstehung der Naturdenkmalpflege.....	118
4.13.2	Die Staatliche Stelle für Naturdenkmalpflege.....	119
4.13.3	Forderungen nach einem Gesetz für Naturdenkmäler.....	120
4.14	Denkmalpflege während des I. Weltkrieges.....	121
5	Die Weimarer Republik (1918 – 1933).....	125
5.1	Die Bedingungen für die Denkmalpflege nach dem Krieg.....	125
5.2	Die Reichsgesetzgebung auf dem Gebiet des Denkmalschutzes.....	128

5.3	Das neue Staatskirchenrecht	130
5.4	Die Entwürfe eines Denkmalschutzgesetzes (1921-1928)	132
5.4.1	Der erste Gesetzentwurf 1922	133
5.4.2	Die Gesetzentwürfe 1923	135
5.4.3	Die Gesetzentwürfe 1924/ 1925	137
5.4.4	Die Regierungsvorlage 1925	138
5.4.5	Das Ende des Gesetzesvorhabens	144
5.4.6	Zusammenfassung	145
5.5	Der Entwurf eines Städtebaugesetzes	147
5.6	Der Entwurf eines Naturschutzgesetzes	149
5.7	Die Arbeit der Bodendenkmalpflege	153
6	Die Zeit des Nationalsozialismus (1933 – 1945)	155
6.1	Die Situation der Denkmalpflege nach der Machtergreifung	155
6.2	Das Scheitern des Reichsdenkmalschutzgesetzes	157
6.2.1	Die Entwürfe eines preußischen Denkmalschutzgesetzes	157
6.2.2	Die Neuregelung der Eigentumseingriffe	159
6.2.3	Die Entwürfe eines Reichsdenkmalschutzgesetzes (1935-1939)	161
6.3	Die Entstehung des Reichsnaturschutzgesetzes	163
6.4	Die Aufwertung der Bodendenkmalpflege	164
6.5	Denkmalpflege während des II. Weltkrieges.....	165
7	Ausblick und Schlussbetrachtung	167
7.1	Das Schicksal der Preußischen Denkmalschutzbestimmungen	167
7.2	Schlussbetrachtung	171
7.2.1	Rückblick.....	171
7.2.2	Fazit	177
	Quellen- und Literaturverzeichnis.....	181
	A. Ungedruckte Quellen	181
	B. Gedruckte Quellen und Literatur	182

C. Wörterbücher, Gesetzessammlungen, Stenographische Berichte, Biographien.....	192
Zeitliche Darstellung der Entwürfe eines Denkmalschutzgesetzes sowie verwandter Gesetze.....	194
Ausgewählte Quellen	195
A. Gesetzentwürfe.....	195
I. Entwurf eines Denkmalschutzgesetzes, 1887.....	195
II. Entwurf eines Denkmalschutzgesetzes, 1900.....	198
III. Entwurf eines Ausgrabungsgesetzes, 1904.....	202
IV. Regierungsvorlage des Ausgrabungsgesetzes, 1913	204
V. Entwurf eines Denkmalschutzgesetzes, 1922	208
VI. Regierungsvorlage des Denkmalschutzgesetzes, 1925.....	212
VII. Entwurf eines Naturschutzgesetzes, 1923	217
VIII. Entwurf eines Denkmalschutzgesetzes, 1933	224
B. Vorschriften.....	227
1. Publikandum vom 31. August 1787 für die Städte Berlin und Potsdam	227
2. Allgemeines Landrecht für die Preußischen Staaten vom 5. Februar 1794	227
3. Allerhöchste Kabinettsordre vom 4. Oktober 1815	229
4. Allerhöchste Kabinettsordre vom 9. November 1817	229
5. Zirkularverfügung des Finanzministers vom 6. April 1819.....	229
6. Zirkularverfügung Hardenbergs vom 18. Dezember 1821	230
7. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M., des Min. f. H. u. G. und des Min. d. I. vom 15. Dezember 1823.....	230
8. Zirkularverfügung des Min. f. H. u. G. vom 18. März 1824	231
9. Verfügung des Min. d. g. U. M., des Min. d. I. und des Min. f. H. u. G. an die Regierung zu Arnberg vom 21. März 1824 ...	231
10. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 28. Januar 1830	231
11. Allerhöchste Kabinettsordre vom 20. Juni 1830.....	231

12. Zirkularverfügung des Kriegsministers, des Min. d. F. u. des Min. d. I. vom 31. Oktober 1830	232
13. Verfügung des Min. d. I. vom 30. November 1831	234
14. Allerhöchste Kabinettsordre vom 28. Januar 1835	234
15. Allerhöchste Kabinettsordre vom 7. März 1835	235
16. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 27. März 1835	235
17. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 19. August 1837	235
18. Allerhöchste Kabinettsordre vom 4. August 1841	236
19. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 31. August 1841	236
20. Allerhöchste Kabinettsordre vom 15. Januar 1842	237
21. Allerhöchste Kabinettsordre vom 16. November 1842	237
22. Allerhöchste Kabinettsordre vom 1. Juli 1843	237
23. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 12. Dezember 1843	238
24. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 24. Januar 1844	239
25. Instruktion für den Konservator der Kunstdenkmäler vom 24. Januar 1844	241
26. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 28. Februar 1844	242
27. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 3. Mai 1844	243
28. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 24. Mai 1844	243
29. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 26. Juni 1844	244
30. Verfügung des Kriegsministers, des Min. d. Fin. und des Min. d. I. vom 31. Juli 1844	244
31. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 9. Oktober 1844	245
32. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. und des Min. d. F. vom 22. Oktober 1844	246
33. Zirkularverfügung des Min. d. I. vom 24. Dezember 1844	246
34. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 14. März 1845	247
35. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 29. Dezember 1845	248
36. Verfügung des Kriegsministers und des Min. d. I. vom 25. September 1846	248
37. Zirkularverfügung des Finanzministers vom 8. Januar 1849	248

38. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 13. April 1850	249
39. Allerhöchste Kabinettsordre vom 12. Januar 1853	249
40. Städteordnung für die sechs östlichen Provinzen der Preußischen Monarchie vom 30. Mai 1853	250
41. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 8. September 1853	250
42. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 27. Januar 1854	251
43. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 17. März 1854	251
44. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 1. Juni 1854	251
45. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. und des Min. f. H. u. G. vom 2. August 1854	252
46. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 15. August 1854	252
47. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 2. November 1854	253
48. Zirkularverfügung des Min. f. H., des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 5. November 1854	254
49. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 12. Juni 1855	255
50. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 8. September 1855	256
51. Landgemeindeordnung für die Provinz Westfalen vom 19. März 1856	256
52. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 23. August 1856	257
53. Zirkularverfügung des Kriegsministers, des Min. d. I. und des Min. d. Fin. vom 28. August 1857	257
54. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 16. Januar 1858	258
55. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 7. November 1863	258
56. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 19. Dezember 1863	259
57. Bekanntmachung des Generaldirektors der Königlichen Museen vom 8. April 1865	259
58. Gesetz über die Vermögensverwaltung in den katholischen Kirchengemeinden vom 20. Juni 1875	260
59. Gesetz, betreffend die evangelische Kirchenverfassung in den acht älteren Provinzen der Monarchie vom 3. Juni 1876	260
60. Gesetz über die Aufsichtsrechte des Staats bei der Vermögens- verwaltung in den katholischen Diözesen vom 7. Juni 1876	261
61. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 7. August 1877	261

62. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 10. April 1878	261
63. Zirkularverfügung des Min. d. g. U. M. vom 21. März 1881	262
64. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 1. September 1884	262
65. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. f. L. D. u. F. vom 15. Januar 1886	263
66. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 12. Juli 1886.....	263
67. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 30. Dezember 1886	264
68. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 5. Februar 1887	266
69. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 5. Februar 1887	266
70. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 6. Juni 1887.....	266
71. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 30. Juli 1887	267
72. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 16. November 1887	268
73. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. I. vom 24. November 1887	268
74. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 16. Februar 1888	269
75. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 14. Februar 1889	269
76. Runderlass des Min. d. ö. A. und des Min. d. g. U. M. vom 3. März 1889	269
77. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 11. Dezember 1890	270
78. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. ö. A. vom 28. Januar 1891	271
79. Landgemeindeordnung für die sieben östlichen Provinzen der Monarchie vom 3. Juli 1891.....	271
80. Immediatbericht des Min. d. g. U. M. vom 4. November 1891	272
81. Allerhöchste Kabinettsordre vom 19. November 1891	274
82. Verfügung des Min. d. g. U. M. vom November 1891	274
83. Erlass des Min. d. g. U. M. an die Generalverwaltung der Königlichen Museen zu Berlin vom 18. Juli 1892.....	275
84. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 3. November 1893	275
85. Runderlass vom 23. März 1895.....	275

86. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 21. Juni 1895.....	276
87. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 3. Januar 1896.....	276
88. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 9. April 1896.....	277
89. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 16. September 1896.....	277
90. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 6. Mai 1897.....	278
91. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 14. September 1898.....	278
92. Allgemeine Verfügung des Min. d. ö. A. und des Min. d. g. U. M. vom 8. Dezember 1898.....	279
93. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. ö. A. vom 3. März 1901.....	279
94. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. ö. A. vom 5. Oktober 1901.....	280
95. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 8. Januar 1902.....	281
96. Gesetz gegen die Verunstaltung landschaftlich hervorragender Gegenden vom 2. Juni 1902.....	281
97. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 27. November 1902.....	281
98. Runderlass des Min. d. ö. A. vom 4. Februar 1903.....	283
99. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 27. Mai 1903.....	284
100. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 26. Juni 1903.....	285
101. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 4. Juli 1903.....	285
102. Runderlass des Min. d. ö. A. vom 9. November 1903.....	285
103. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 5. Februar 1904.....	286
104. Runderlass des Min. d. g. U. M. und des Min. d. ö. A. vom 6. Mai 1904.....	286
105. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 6. August 1904.....	289
106. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 23. März/ 10. April 1905.....	289
107. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 17. Juni 1905.....	289
108. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 17. Juni 1905.....	290
109. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 10. November 1905.....	291
110. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 12. April 1906.....	291
111. Grundsätze für die Wirksamkeit der Staatlichen Stelle für Naturdenkmalpflege in Preußen vom 22. Oktober 1906.....	291

112. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 8. Dezember 1906.....	292
113. Runderlass des Min. d. ö. A. vom 13. Februar 1907	293
114. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 16. Februar 1907.....	293
115. Runderlass des Min. d. ö. A. und des Min. d. g. U. M. vom 18. Juni 1907	294
116. Allerhöchster Erlass vom 24. Juni 1907	295
117. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 22. Oktober 1907	295
118. Runderlass des Min. d. ö. A., des Min. d. I. und des Min. d. g. U. M. vom 23. Oktober 1907	296
119. Grundsätze für die bauliche Unterhaltung von Ruinen im Königreich Preußen vom 17. Februar 1908.....	296
120. Verfügung des Konsistoriums von Schlesien vom 11. Dezember 1908	299
121. Runderlass des Min. d. ö. A., des Min. d. I. und des Min. d. g. U. M. vom 22. Dezember 1908	300
122. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 15. März 1909.....	300
123. Anweisung des Min. d. ö. A. vom 29. April 1909	301
124. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 27. Mai 1909.....	301
125. Runderlass des Min. d. g. U. M. von 23. November 1909.....	302
126. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 14. Januar 1910.....	302
127. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 7. Februar 1910.....	303
128. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 2. Mai 1910.....	304
129. Erlass des Min. d. g. U. M., des Min. d. ö. A. und des Min. d. J. vom 16. April 1912.....	304
130. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 17. April 1912	306
131. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 21. September 1915	306
132. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 23. September 1915	307
133. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 14. Oktober 1915	307
134. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 4. April 1917.....	308
135. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 2. August 1917.....	309
136. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 11. Dezember 1916.....	309
137. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 8. Februar 1917.....	309

138. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 2. Mai 1917.....	310
139. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 19. Februar 1917.....	310
140. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 10. Mai 1917.....	312
141. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 22. Mai 1917.....	312
142. Erlass des Min. d. g. U. M. vom 23. Mai 1917.....	313
143. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 7. Juni 1917.....	313
144. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 9. Juni 1917.....	314
145. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 2. August 1917.....	314
146. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 7. November 1917.....	314
147. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 9. April 1918.....	315
148. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 15. Mai 1918.....	317
149. Runderlass des Min. d. g. U. M. vom 31. Mai 1918.....	317
150. Wohnungsgesetz vom 28. März 1918.....	318
151. Runderlass des Min. f. W. K. V. vom 31. Juli 1919.....	319
152. Runderlass des Min. f. W. K. V. vom 22. Juli 1919.....	321
153. Runderlass des Min. f. W. K. V. vom 26. August 1919.....	321
154. Ausführungsbestimmungen vom 30. Juli 1920 zum Ausgrabungsgesetz vom 26. März 1914.....	322
155. Ausführungsbestimmungen zu der Verordnung über den Schutz von Denkmalen und Kunstwerken vom 8. Mai 1920 vom 7. Februar 1921.....	329
156. Erlass des Min. f. W. K. V. vom 25. Oktober 1921.....	331
157. Erlass des Min. f. W. K. V. vom 6. April 1922.....	331
158. Runderlass des Min. f. W. K. V. vom 8. Januar 1926.....	331
159. Runderlass des Min. f. V. vom 31. Januar 1929.....	332
160. Runderlass des Min. f. V. vom 3. Juli 1930.....	332
161. Erlass des Min. f. W. K. V. vom 31. Oktober 1932.....	333
162. Erlass des Min. f. W. K. V. vom 1. August 1933.....	333
163. Beschluss über die Aufhebung veralteter Polizei- und Strafgesetze vom 14. Oktober 1933.....	334
164. Verfügung des Min. f. W. K. V. vom 7. November 1933.....	334
165. Gemeindeverfassungsgesetz vom 15. Dezember 1933.....	335

166. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 15. Januar 1935	335
167. Verfügung des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 24. Juli 1937	336
168. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 11. Februar 1938	336
169. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 28. Mai 1938	337
170. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 1. Juli 1938	337
171. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 4. Juli 1938	337
172. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 15. Oktober 1938	338
173. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 13. Februar 1939	338
174. Runderlass des Reichs- u. Preuß. Min. f. W. E. V. vom 1. März 1939	338
Personenverzeichnis	341