

Gerhard Wettig

# Das Vier-Mächte-Abkommen in der Bewährungsprobe

Berlin im Spannungsfeld von Ost und West

BERLIN  VERLAG

I.	DIE ENTSTEHUNG DES VIER-MÄCHTE-STATUS VON BERLIN 1944/45	
	Grundentscheidungen der Siegermächte	12
	Die Verhandlungen über die Aufteilung der Besatzungs- gebiete in Deutschland	12
	Die Begründung des Sonderstatus von Berlin	14
	Die Vereinbarungen über die Vier-Mächte-Kontrolle in Deutschland	18
	Das Modell des Sondergebiets Berlin im besetzten Deutschland	20
	Der Zugang der Westmächte nach Berlin in den inter- alliierten Verhandlungen	22
	Wertung der Zugangsregelung	25
II.	DIE ENTWICKLUNG DER OST-WEST-KONFLIKTE UM BERLIN VOR DEM VIER-MÄCHTE-ABKOMMEN	
1.	Ost-Berlin und der Vier-Mächte-Status von 1944/45	29
	Vorgeschichte	29
	Die Wiedervereinigungsansprüche der beiden deutschen Staaten und die Rolle Berlins	30
	Konsequenzen für das Verhältnis Ost-Berlins zur DDR	32
	Die Behandlung Ost-Berlins im Zeichen der DDR- Souveränität	35
	Ost-Berlin während der Krise von 1958-61	37
	Ost-Berlin nach der physischen Abtrennung vom West- teil der Stadt	38
	Sowjetisch-ostdeutsche Akzentunterschiede zu Beginn der Entspannungspolitik 1970	40
	Die Grundsatzstandpunkte der Westmächte und der Sowjetunion am Vorabend der Vier-Mächte- Verhandlungen	41
2.	Ost-West-Auseinandersetzungen um den Zugang nach West-Berlin	44
	Der Zugang nach West-Berlin als Hebel sowjetischer Politik	44
	Die Berliner Blockade 1948/49	46
	Der West-Berlin-Verkehr 1949-1958	48
	Die östlichen Pressionen gegen West-Berlin 1958-1966	51
	Die Entwicklung der Zugangsproblematik Ende der sechziger Jahre	55
	Fazit	59

3. Die Entwicklung der Bindungen West-Berlins an die Bundesrepublik Deutschland und an die Europäische Gemeinschaft	63
Die für die Bindungen West-Berlins grundlegenden wirtschaftspolitischen Entscheidungen	63
Die Bindung West-Berlins an die Ordnung der Bundesrepublik Deutschland	67
Die Einbeziehung West-Berlins in die auswärtigen Beziehungen der Bundesrepublik Deutschland	69
Das Verhältnis West-Berlins zur Verfassungsordnung der Bundesrepublik Deutschland	70
Die östliche Haltung zu den sich entwickelnden Bindungen West-Berlins an die Bundesrepublik Deutschland	72
Die Folgen der Berlin-Krise für die Bindungen West-Berlins	73
Störmaßnahmen gegen den West-Berlin-Verkehr als Repressalien gegen angeblich rechtswidrige Bindungen	78
Die Bindungen West-Berlins als Brennpunkt des Berlin-Konflikts	81
4. Die Entstehung der Kontaktbarrieren zwischen West-Berlin und seinem Umland	85
Einschränkungen der Freizügigkeit zwischen beiden Teilen Berlins vor 1961	85
Der Bau der Berliner Mauer und die folgenden Entwicklungen	87
III. DIE AUSHANDLUNG DES VIER-MÄCHTE-ABKOMMENS 1970/71	
1. Der Geltungsbereich des Vier-Mächte-Status von 1944/45	92
Der Berlin-Status als Streitpunkt der Vier-Mächte-Verhandlungen	92
Der Verzicht auf eine Klärung der Statusfragen	94
Die Regelung im Vier-Mächte-Abkommen	96
2. Die Aushandlung der Vereinbarungen über den zivilen Landtransitverkehr zwischen West-Berlin und Westdeutschland	98
Die Wende zur Entspannung und ihre Auswirkungen für Berlin	98
Der Auftakt der Vier-Mächte-Verhandlungen	102
Sondierungsverhandlungen vom Februar bis Mai 1971	106
Die entscheidende bilaterale amerikanisch-sowjetische Verhandlungsphase	108
Die Vier-Mächte-Abschlußphase	109
Das Vier-Mächte-Abkommen vom 3. September 1971	110

3. Die Bindungen West-Berlins in den Vier-Mächte-Verhandlungen	113
Die Einleitung der Vier-Mächte-Verhandlungen	113
Die entgegengesetzten Standpunkte zu Beginn der Vier-Mächte-Verhandlungen	114
Der Verlauf der Vier-Mächte-Verhandlungen 1970	118
Die beginnende Annäherung der Standpunkte Februar bis Mai 1971	120
Die entscheidende bilaterale amerikanisch-sowjetische Verhandlungsphase	125
Vier-Mächte-Sanktionierung und Gesamtergebnis der Verhandlungen	127
Das Vier-Mächte-Abkommen vom 3. September 1971	130
Abschließende Wertung	137
4. Die Aushandlung der Reise- und Besuchsregelung	139
Vier-Mächte-Auseinandersetzungen um die Rechtslage	139
Vier-Mächte-Gespräch über eine Reise- und Besuchsregelung	140
Die entscheidende Verhandlungsphase	142
Die Folgeverhandlungen zwischen dem (West-)Berliner Senat und der DDR-Regierung	143
IV. DIE ANWENDUNG DES VIER-MÄCHTE-ABKOMMENS UND DER FOLGEVEREINBARUNGEN	
1. Kontroversen um den Geltungsbereich des Vier-Mächte-Status	145
Internationale Auseinandersetzungen um den Status Ost-Berlins	145
Der Abbau bisheriger Restbestände des Ost-Berlin-Status	149
Abschließende Überlegungen	152
2. Die Anwendung der Transitvereinbarungen	154
Die Entwicklung des Transitverkehrs 1972-1980	154
Erste Schwierigkeiten auf den Transitstrecken	159
Die Folgen der Auseinandersetzung um das Bundesamt für Umweltschutz	160
Weitere Störfälle	163
Das Problem der Fluchthilfe	166
Maßnahmen der DDR gegen die Fluchthilfe	168
Die Fluchthilfeproblematik im deutsch-deutschen Verhältnis	170
Die finanzielle Seite der Transitregelung	172
Zusammenarbeit zwischen beiden deutschen Staaten beim Ausbau der Transitstrecken	175

Differierende Rechtsstandpunkte und Modus vivendi	178
Vier-Mächte-Ebene und deutsch-deutsche Ebene	181
3. Die Anwendung der Bestimmungen über die Bindungen West-Berlins	183
Die divergierenden Grundauffassungen	183
Konflikte um die Zuordnung West-Berlins zur Ordnung der Bundesrepublik 1972-1974	186
Kontroversen um einzelne Formen der West-Berliner Bindungen 1972-1974	188
Auseinandersetzungen um die Wahrnehmung auswärtiger Interessen durch die Bundesrepublik 1972-1974	193
Die konsularische Betreuung von juristischen Personen	196
Der Konflikt um die Errichtung des Umweltbundesamtes in West-Berlin	198
Verschärfte östliche Politik hinsichtlich der Bindungen	200
Reduzierte Spannungen	203
Der unveränderte Grundkonflikt	204
Auseinandersetzungen um die Zugehörigkeit West-Berlins zur Europäischen Gemeinschaft	208
Die Fortdauer des Konflikts um die auswärtigen Befugnisse der Bundesrepublik Deutschland	211
Die Bindungen West-Berlins — Verfahrensübereinkünfte und Restkonflikte	212
4. Die Anwendung der Reise- und Besuchsregelung	219
Einvernehmen und Auseinandersetzung bei den Anwendungsmodalitäten	219
Finanzielle Belastungen des Reise- und Besuchsverkehrs durch die DDR	222
Drastische Verschlechterung im Herbst 1980	226
Der Fernsprechkverkehr zwischen West-Berlin und dem Umland	229
Haupttendenzen bei der Praktizierung der Reise- und Besuchsregelung	233
V. RÜCKBLICK UND AUSBLICK	
Die Ausgangslage	239
Berlin in der konfrontativen Phase des Ost-West-Verhältnisses	239
Berlin-Politik im Zeichen der Entspannung	242
FUSSNOTEN der Kapitel I. bis V.	247
Namensregister	276
Sachregister	277