

Walter Frenz

Handbuch Europarecht

Band 6

Institutionen und Politiken

Inhaltsverzeichnis

- Abkürzungsverzeichnis.....CXI**
- Teil I Unionsorgane und Einrichtungen..... 1**
- Kapitel 1 Grundstruktur der Union.....3**
- § 1 Staatenverbund..... 3**
 - A. Fehlende Staatsqualität3
 - I. Ausschluss eines Bundesstaats nach dem BVerfG3
 - II. Entwicklungsfähigkeit der Union und grundgesetzliche Ewigkeitsgarantie3
 - III. Notwendiger Menschenbezug des Staatswesens4
 - IV. Auswirkungen für den Sozialstaat4
 - V. Begrenzte Bedeutung.....5
 - B. Annäherungen.....5
 - C. Mitgliedstaaten als Herren der Verträge.....6
 - D. Vertragsänderungen.....7
 - I. System7
 - 1. Exklusivität7
 - 2. Grundmerkmale7
 - 3. Integrationsverantwortung8
 - II. Ordentliches Änderungsverfahren8
 - 1. Entwürfe8
 - 2. Prüfung der vorgeschlagenen Änderungen9
 - a) Beschluss.....9
 - b) Konventsverfahren9
 - c) Unverbindliche Empfehlung10
 - d) Alternative.....10
 - 3. Vereinbarung der Vertragsänderungen10
 - 4. Zwingende Ratifikation11
 - 5. Ratifikationsschwierigkeiten.....11
 - 6. Partielle Übertragung auf den EAGV12
 - 7. Kontrolle durch den Gerichtshof der EU?12
 - III. Vereinfachtes Änderungsverfahren12

1.	Unterscheidung.....	12
2.	Ablauf.....	13
a)	Einleitung und Anwendungsbereich	13
b)	Beschlussfassung	14
c)	Ratifikation.....	14
3.	Übertragung.....	15
IV.	Brückenverfahren	15
1.	Gleichsetzung	15
2.	Ausdrücklicher Mehrheitswechsel.....	15
3.	Übergang vom besonderen zum ordentlichen Gesetzgebungsverfahren.....	16
4.	Absenkung des demokratischen Legitimationsniveaus	16
5.	Spezielle Brückenklauseln.....	16
V.	Vertragsabrundungskompetenz	17
E.	Beitritt und Austritt	18
I.	Verbindung zur Volkssouveränität.....	18
II.	Beitritt.....	18
1.	Ermessensentscheidung und offener Prozess.....	18
2.	Verfahren	20
3.	Zustimmung aller Mitgliedstaaten	21
4.	Beitrittsvertrag und Vertragsanpassungen	21
III.	Austritt.....	22
1.	Unions- und verfassungsrechtliche Fundierung.....	22
2.	Abfolge.....	22
3.	Folgewirkungen.....	23
F.	Aussetzung von mitgliedstaatlichen Rechten	23
I.	Gefahr der Werteverletzung	23
II.	Tatsächliche Werteverletzung	23
III.	Folgen.....	24
G.	Verstärkte Zusammenarbeit.....	25
I.	Einbettung in die Verträge.....	25
II.	Begründung.....	25
1.	Einleitung	25
a)	Regelfall.....	25
b)	Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	26
c)	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	26
d)	Erforderliche Mehrheit.....	27
2.	Bedingungen	27
3.	Beitrittsverfahren	27
a)	Regelfall.....	27
b)	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	28
III.	Durchführung	28

§ 2 Europa der Bürger	29
A. Die Stellung der Bürger	29
I. Verleihung von Rechten	29
II. Integrationspolitik	30
III. Repräsentation in der Union	31
IV. Einbeziehung in das demokratische Leben	31
B. Unionsbürgerschaft	32
I. Abgeleiteter Status	32
II. Durchbrechungen	32
1. Rechtsgewährung auch an Nichtunionsbürger	32
2. Emanzipation vom Unionsbürgerstatus	33
§ 3 Demokratische Grundsätze der Union	33
A. Ansatz	33
I. Verbindung zum Europa der Bürger	33
II. System	34
1. Demokratische Grundsätze	34
a) Demokratische Gleichheit der Unionsbürger	34
b) Repräsentative Demokratie	35
c) Partizipative Demokratie	35
d) Unmittelbare Demokratie	35
2. Demokratisches Leben in der Union	36
III. Europäischer Demokratiebegriff	36
1. Demokratiebegriffe	37
2. Mitgliedstaatliche Perspektive?	37
3. Strukturprobleme	38
a) Erfahrungshorizonte	39
b) Bevölkerungsgröße	39
c) Berücksichtigung der mitgliedstaatlichen Ebene	39
4. Konsequenzen für die Demokratiediskussion	39
5. Perspektive des BVerfG im <i>Lissabon</i> -Urteil	40
B. Repräsentative Demokratie	41
I. Ansatz	41
II. Unmittelbar über das Europäische Parlament (Union der Bürger)	42
1. Vertreter der Unionsbürger	42
2. Notwendige Rückführbarkeit auf einen einheitlichen Volkswillen?	42
a) BVerfG: Fehlendes Unionsvolk	42
b) Zusammenführung der Volkswillen	43
c) Reduzierte demokratische Legitimation durch geringe Wahlbeteiligung?	44

d) Das Volk als maßgeblicher Bezugspunkt in supranationalen Organisationen?	45
aa) Problembehafteter Volksbegriff	45
bb) Anknüpfungspunkt der EU	46
cc) Bedeutung der mitgliedstaatlichen Völker	47
3. Defizite bei der Wahlgleichheit	48
a) Ungleicher Stimmenwert	48
b) Fehlende Singularität	48
c) Fragwürdige Ableitung aus dem Demokratieprinzip	49
d) Grundgesetzlicher Schutzzumfang	51
e) Maßgeblichkeit deutscher Maßstäbe?	51
4. Berücksichtigung der Unionsstrukturen	51
a) Berücksichtigung der Mitgliedstaaten im Europäischen Parlament?	51
b) Prinzip der Staatengleichheit	52
c) Oppositionelle Auffassungen	53
d) Minderheitenschutz	53
e) Abmilderung im Rat	54
5. Proportionalität	54
a) Wahlgleichheit durch Stimmgleichheit?	54
b) Auswirkungen auf die Zusammensetzung	54
6. Entwicklungstendenzen	55
III. Mittelbar über den Europäischen Rat, den Rat und die Kommission (Union der Mitgliedstaaten)	56
1. Europäischer Rat	56
2. Rat	57
a) Lediglich mittelbare demokratische Legitimation	57
b) Mangelnder Minderheitenschutz	58
c) Demokratische Rückkopplung der Ratsausschüsse	58
3. Kommission	59
a) Wechselnde Legitimationsvermittlung	59
b) Beachtung des Mehrheitsprinzips?	59
c) Bedeutung des föderativen Elements	60
IV. Notwendige Mitwirkung und Erhalt der Kompetenz nationaler Parlamente (Union der Mitgliedstaaten)	61
1. Vertraglicher Ansatz	61
a) Beteiligung an der Gesetzgebung?	61
aa) Subsidiaritätsrüge	61
bb) Subsidiaritätsklage	62
cc) Notbremsemechanismus	63
dd) Lediglich formelle Beteiligung	63
b) Beteiligung an Vertragsänderungen	63
aa) Ordentliches Vertragsänderungsverfahren	63
bb) Beitritte	64

cc) Vereinfachtes Vertragsänderungsverfahren und Brückenverfahren	64
dd) Geringe inhaltliche Einflussnahme	65
ee) Legitimationsvermittlung	66
c) Sonstige Informations- und Beteiligungsrechte	66
d) Kommunikationsnetz	66
e) Fazit.....	67
2. Demokratische Selbstbestimmung der Bürger über mitgliedstaatliche Parlamente	68
3. Vorrang der mitgliedstaatlichen Gesetzgebungsorgane?	69
4. Zuordnung von Befugnissen unabhängig vom Demokratieprinzip	69
V. Europäische Parteien	70
1. Bestandteile der Zivilgesellschaft.....	70
2. Vertraglicher Ansatz.....	70
3. Voraussetzungen.....	71
a) Übereinstimmung mit mitgliedstaatlicher Rechtsordnung	71
b) (Teilweise) Transnationalität.....	71
c) Werte	72
d) Teilnahme auf Unionsebene.....	72
4. Situation.....	73
a) Bestand.....	73
b) Europäischer Faktor?.....	73
c) Fraktionen	74
5. Finanzierung	74
a) Einzureichende Unterlagen	74
b) Einnahmen.....	74
c) Verfahren.....	75
d) Verteilungsschlüssel.....	75
e) Verwendung	75
C. Partizipative Demokratie	76
I. Allgemeine Teilhabe des Einzelnen	76
II. Transparenz	76
1. Grundlagenfunktion.....	76
2. Grundsatz der Offenheit.....	77
3. Zugang zu Dokumenten.....	78
III. Dialog.....	78
1. Zivilgesellschaft.....	78
2. Kommissionsanhörungen.....	79
IV. Kontrolle durch den Bürger.....	79
V. Eingaben.....	79
1. Europäischer Bürgerbeauftragter und Petitionen	80
2. Bedeutung.....	80
VI. Ergänzungsfunktion.....	80

D. Unmittelbare Demokratie?	81
I. Bürgerinitiative	81
1. Primärrechtliche Voraussetzungen	81
2. Weitere sekundärrechtliche Ausgestaltung	81
a) Unterstützer	82
b) Erhebliche Anzahl an Mitgliedstaaten	82
c) Inhalt	82
d) Anmeldeverfahren	82
e) Durchführung der Bürgerinitiative	83
f) Pflichten der Kommission	83
3. Beteiligung	84
4. Folgerungen für die Zuordnung	84
II. Ergänzungsfunktion	85
E. Bewertung	85
I. Zur Bedeutung des Europäischen Parlaments	85
1. Stellung im Institutionengefüge	85
2. Wandel des Legitimationsmodells	86
3. Initiativrecht?	87
4. Wahl der Kommission?	87
5. Stärkere Beteiligung an der Gesetzgebung?	88
II. Bedeutung der mitgliedstaatlichen Parlamente	89
III. Unabhängige Verwaltungseinheiten	89
1. Legitimationsbedürfnis in Abhängigkeit der Aufgaben	90
2. Interne Kontrolle der Agenturen	91
3. Externe Kontrolle der Agenturen	91
4. Fazit	92
IV. Alternative Demokratiekonzepte	93
1. Ausgangspunkt	93
2. Elemente partizipativer Demokratie	93
3. Outputlegitimation	94
V. Unionaler Demokratiebegriff	95
VI. Demokratiedefizit?	95
§ 4 Gewaltenteilung	96
A. Institutionelles Gleichgewicht	97
I. Kompetenzverflechtungen	97
1. Mehrfachaufgaben der Organe	97
2. Interinstitutionelle Zusammenarbeit	98
a) Interinstitutionelle Vereinbarungen	98
b) Komitologieverfahren	99
c) Ordentliche Gesetzgebung	99
3. Personelle Verflechtungen	99
II. Vertragliche Absicherung	100

III.	Statische Grundordnung?	100
1.	Dynamik des institutionellen Gleichgewichts.....	100
2.	Begrenzter Aussagegehalt des institutionellen Gleichgewichts...	101
3.	Bestandsschutz?	101
B.	Legislative	102
I.	Europäisches Parlament und Rat	102
II.	Kommission.....	103
III.	Weitere an der Gesetzgebung beteiligte Institutionen	103
IV.	Europäische Zentralbank	104
C.	Exekutive.....	104
I.	Gubernative	104
1.	Kennzeichen	104
2.	Einheitliche europäische Regierung?.....	105
3.	Beteiligte.....	105
a)	Kommission	105
b)	Europäischer Rat	106
c)	Rat	106
d)	Außenkontakte	106
e)	Fazit.....	107
II.	Administrative	107
1.	Die Doppelrolle der Kommission	107
2.	Dienststellen der Kommission und Exekutivagenturen	107
3.	Regulierungsagenturen	108
4.	Mitgliedstaatliche Behörden	108
III.	Übergewicht der Exekutive?	108
D.	Judikative.....	108
I.	Unabhängigkeit.....	109
II.	Legislative Befugnisse des Gerichtshofs der EU?	109
III.	Beschwerdekammern.....	109
IV.	Mitgliedstaatliche Gerichte.....	110
E.	Vertikale Gewaltenteilung.....	110
I.	Sicherungsinstrumente.....	110
1.	Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	110
2.	Subsidiaritätsgrundsatz	110
3.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz.....	111
II.	Kontrollmechanismen.....	111
1.	Subsidiaritätskontrolle	111
2.	Ultra-vires- und Identitätskontrolle des BVerfG.....	111
3.	Durchsetzung des Unionsrechts.....	112
F.	Wechselbeziehungen zwischen der Union und den Mitgliedstaaten	113
I.	Vermischung von horizontaler und vertikaler Gewaltenteilung	113
II.	Verantwortungsgeflechte.....	113
III.	Gewaltenverschiebung in den Mitgliedstaaten	114
IV.	Grenzübergreifende Zusammenarbeit.....	114

1.	Verwaltungszusammenarbeit.....	114
a)	Vertikale Verwaltungszusammenarbeit	114
b)	Horizontale Verwaltungszusammenarbeit	114
c)	Verwaltungsverbund	115
2.	Justizielle Zusammenarbeit	115
3.	Aufhebung der mitgliedstaatlichen Gewalten?	116
G.	Fazit	116
§ 5	Unionsinstitutionen	116
A.	Ebenen der Organisationsstruktur	117
I.	Primärebene.....	117
II.	Sekundärebene.....	117
III.	Tertiärebene.....	117
IV.	Quartärebene	118
B.	Organe	118
I.	Organstatus.....	118
1.	Vertragliche Aufzählung	118
2.	Selbstständige Aufgabenwahrnehmung.....	119
3.	Wirkung außerhalb des Organisationsbereichs.....	119
4.	Zusammensetzung	119
5.	Geschäftsordnungs- und Haushaltsautonomie	119
II.	Organbegriff.....	120
III.	Zusammenhänge zwischen den Organen.....	121
C.	Besondere Institutionen bei Vertragsänderungen	121
I.	Änderungskonvent.....	121
II.	Regierungskonferenz.....	122
D.	Sonstige Einrichtungen und Stellen der EU	122
I.	Übertragung von Kompetenzen.....	122
1.	Zulässigkeit.....	122
2.	Errichtungskompetenz	123
a)	Organisationshoheit.....	123
b)	Normierungskompetenz	123
c)	Einschränkungen?	125
3.	Aufgabenzuweisung an selbstständige Verwaltungseinheiten.....	125
a)	Relevanz der <i>Meroni</i> -Rechtsprechung	125
b)	Abgeleitete Kompetenz	126
c)	Umfang und Form	126
d)	Entscheidungsbefugnisse	126
e)	Kontrolle	127
II.	Unterscheidung von Einrichtungen und sonstigen Stellen?.....	127
III.	Agenturen	128
1.	Wesen	128
2.	Bedeutung für die EU	129

3.	Regulierungsagenturen	129
a)	Kennzeichen	129
aa)	Unabhängigkeit.....	129
bb)	Auf Dauer angelegt.....	130
cc)	Spezielle Aufgabenbereiche	130
b)	Aufbau.....	130
aa)	Ähnlicher Aufbau, unterschiedliche Zusammensetzung ..	131
bb)	Organe der Regulierungsagenturen	131
cc)	Organe der Aufsichtsbehörden im Europäischen Finanzaufsichtssystem	132
c)	Regulierungsagenturen im supranationalen Bereich der EU...	132
aa)	Entscheidungsagenturen	132
bb)	Analyseagenturen	134
cc)	Operative Agenturen.....	135
dd)	Informations- und Netzwerkagenturen	137
ee)	Serviceagentur	138
d)	Regulierungsagenturen der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik.....	139
4.	Exekutivagenturen	140
a)	Wesen.....	140
b)	Stellung im Institutionengefüge	140
c)	Bestand.....	140
IV.	Ausschusswesen	141
1.	Beratende Einrichtungen.....	141
2.	Gesetzgebungsorgane	142
a)	Funktionsunterschiede.....	142
b)	Sonderstellung: Ausschuss der Ständigen Vertreter.....	142
V.	Weitere sonstige Einrichtungen und Stellen der EU.....	142
VI.	Einrichtungen und Stellen im Zusammenhang mit der EU	143
1.	Agenturen von Euratom.....	143
2.	Einrichtungen außerhalb des Unionsrahmens.....	143
a)	Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	143
b)	Zusammenarbeit über die Grenzen der EU hinaus	144

Kapitel 2 Europäisches Parlament.....145

§ 1 Aufgaben und Befugnisse 145

A.	Gesetzgebung	145
I.	Mangelndes Initiativrecht.....	145
1.	Vergleich mit den Mitgliedstaaten.....	145
2.	Hintergrund.....	146
3.	Ausnahmen	146
4.	Einflussnahme durch das Europäische Parlament.....	146

a) Aufforderung zum Tätigwerden.....	146
b) Initiativberichte	146
c) Mitarbeit am Gesetzgebungs- und Arbeitsprogramm	147
II. Rechtsetzungsbefugnisse	148
1. Zusammenarbeit mit dem Rat.....	148
a) Formale Gleichstellung	148
b) Fortbestehende Bedeutung nationaler Gesetzgebungsorgane ..	148
c) Das Beispiel SWIFT-Abkommen	149
2. Primärrechtsänderungen	150
3. Völkerrechtsverträge	150
4. Polizeiliche und Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	150
5. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	150
6. Untersuchung der Gesetzgebung	151
7. Rechtsschutz	151
B. Haushalt.....	152
C. Kurationsbefugnisse	152
I. Kommission	152
1. Mangelnde Distanz?	152
2. Einschränkung durch Bestätigung der gesamten Kommission? ..	153
II. Europäischer Bürgerbeauftragter.....	153
1. Aufgaben	153
a) Untersuchungsbefugnisse und Berichte	153
b) Missstand	154
c) Anrufung	154
2. Bedeutung.....	154
3. Wahl und Organisation	155
III. Weitere Kurationsbefugnisse.....	156
D. Kontrollbefugnisse	156
I. Fragerecht.....	156
1. Adressaten	156
2. Schriftliche Fragen	157
3. Mündliche Fragen.....	157
4. Informationszuflüsse	157
II. Entlastungsbefugnis.....	157
III. Erörterung des jährlichen Gesamtberichts.....	158
IV. Misstrauensantrag.....	158
1. Voraussetzungen.....	158
2. Verfahren	159
3. Praxis	159
4. Misstrauensantrag gegen einzelne Kommissionsmitglieder	160
V. Untersuchungsausschuss	160
1. Rechtsgrundlagen	160
2. Verfahren	161
a) Einsetzung.....	161

b) Dauer.....	161
c) Sperrwirkungen.....	162
3. Untersuchungsgegenstand	162
4. Verpflichtete	163
5. Bedeutung.....	164
VI. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der EU.....	165
VII. Konfliktlinien	165
E. Beratung	165
F. Aufwertung des Europäischen Parlaments	166
§ 2 Wahl und Zusammensetzung	167
A. Wahl.....	167
I. Rechtsquellen	167
II. Allgemeine Vorgaben.....	168
III. Wahlrecht	169
1. Aktives Wahlrecht	169
2. Passives Wahlrecht	170
3. Zulässigkeit unterschiedlicher Wahlrechtsalter	170
4. Besonderheiten in den Mitgliedstaaten.....	171
a) Problemlage.....	171
b) Vereinigtes Königreich	171
c) Niederlande	172
d) Frankreich	173
e) Zypern	173
IV. Wahlorganisation.....	173
1. Wahlgebiete	173
2. Sitzverteilungsverfahren	173
3. Stimmabgabe	173
4. Wahltermin	174
5. Übersicht.....	175
V. Wahlprüfung.....	175
B. Mitglieder des Europäischen Parlaments.....	176
I. Vertreter der nationalen Völker oder der Unionsbürger?	176
II. Rechtsquellen	177
III. Freies Mandat.....	178
1. Loslösung von den Mitgliedstaaten	178
1. Pflicht zur Wahrnehmung des Mandats?	178
3. Mitarbeit und Rederecht	179
4. Einflussnahme und Unabhängigkeit	179
a) Fraktionsdisziplin	179
b) Finanzielle Interessen	180
c) Sanktionen.....	180
IV. Vorrechte.....	181

1.	Indemnität und Immunität	181
a)	Gewährung	181
b)	Zeitliche Geltung	182
c)	Einwirkung auf die mitgliedstaatliche Strafrechtsordnung	182
d)	Einheitliche Indemnität in allen Mitgliedstaaten	183
e)	Abweichender Immunitätsschutz in den Mitgliedstaaten	183
f)	Aufhebung	184
g)	Rechtsschutz gegen die Aufhebungsentscheidung	185
aa)	Ansatz	185
bb)	Aufhebung der Immunität	185
cc)	Ablehnung der Aufhebung	185
h)	Verzicht	186
2.	Räumliche Unverletzlichkeit	186
3.	Freizügigkeit	187
4.	Zeugnisverweigerungsrecht	188
a)	Gegenüber Mitgliedstaaten	188
b)	Bei Verfahren vor Unionsinstitutionen	189
c)	Assistenz	190
5.	Informationsrechte	190
6.	Unterstützung	190
a)	Allgemeine Regelungen	190
b)	Einheitliche Entschädigung	190
c)	Rechtfertigung	191
d)	Assistenz	192
e)	Mitgliedstaatliche Unterstützung	192
V.	Dauer des Mandats	193
1.	Beginn	193
2.	Ende	193
3.	Überlagerung	194
a)	Beschlussfassung nach Ende des Mandats	194
b)	Neubesetzung	194
c)	Entziehung	194
d)	Selbstaufhebungsrecht des Europäischen Parlaments?	195
VI.	Anzahl der Mandate	195
1.	Vorgaben	195
2.	Anzahl zu Beginn der siebten Wahlperiode	197
3.	Anzahl bis zum Ende der siebten Wahlperiode	197
VII.	Doppelmandate	199
1.	Grundsätzliches Verbot	199
2.	Zulässigkeit bei Doppelmandaten untergeordneter Parlamente?	199
3.	Unvereinbare Ämter	200
4.	Annahme unvereinbarer Ämter	200
VIII.	Rechtsschutz	201
1.	Fehlender Insichprozess?	201

2. Voraussetzungen?	201
C. Leitung des Europäischen Parlaments	202
I. Präsident des Europäischen Parlaments	202
1. Aufgaben	202
2. Stimmrecht	203
3. Wahl	204
II. Präsidium	204
III. Konferenz der Präsidenten	204
D. Teilnahme sonstiger Amtsträger	205
§ 3 Organisation	206
A. Fraktionen	206
I. Organisation	206
II. Rechte	206
III. Bedeutung	207
IV. Anzahl und Mitgliederstärke	208
V. Rechtsschutz	209
1. Passive Parteifähigkeit	209
2. Aktive Parteifähigkeit	209
B. Ausschüsse	210
I. Aufgaben	210
II. Besetzung	210
III. Errichtung und Zuständigkeiten	211
IV. Anzahl	211
C. Verhältnis zu anderen Parlamenten und Einrichtungen	212
I. Einbeziehung in die Gesetzgebungstätigkeit	212
II. Delegationen und Konferenzen	212
1. Konferenz der Ausschüsse für Gemeinschafts- und Europa-Angelegenheiten (COSAC)	213
2. Interparlamentarische Delegationen	213
3. Gemischte Parlamentarische Ausschüsse	214
4. Transatlantischer Dialog der Gesetzgeber	214
5. Beteiligung an der NATO	214
6. Parlamentarische Versammlung Europa-Mittelmeer	214
7. Konferenz der Parlamentspräsidenten	214
8. Eingestellte Zusammenarbeitsgremien	215
III. Fraktionen	215
IV. Parlamentsverwaltungen	215
D. Sitzungen	216
I. Sitz des Europäischen Parlaments	216
II. Sitzungsperiode	216
III. Tagungen	217
E. Generalsekretariat	218

F. Abstimmungen	218
I. Beschlussfähigkeit	218
II. Stimmberechtigung	218
III. Verfahren	218
IV. Einfache Mehrheit	219
V. Qualifizierte Mehrheiten	219
VI. Ende der Wahlperiode	220
Kapitel 3 Europäischer Rat	223
§ 1 Terminologie	223
A. Europarat	223
B. Europäischer Rat	223
C. Rat	224
D. Rat in der Zusammensetzung der Staats- und Regierungschefs	224
E. Im Rat vereinigte Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	224
F. Ministerrat	224
§ 2 Aufgaben und Befugnisse	225
A. Leitlinien	225
B. Beschlüsse	225
C. Keine Gesetzgebungsbefugnisse	226
D. Bindungswirkung?	226
§ 3 Organstellung	227
A. Stellung im Institutionengefüge	227
B. Rechtsschutz	228
I. Rechtsschutz gegen den Europäischen Rat	228
II. Rechtsschutz des Europäischen Rates	228
1. Eingeschränkte Klagemöglichkeiten	228
2. Der Rat als Erfüllungsgehilfe?	228
3. Inkonsequenter Rechtsschutz	229
4. Redaktionsfehler?	229
§ 4 Zusammensetzung und Organisation	229
A. Staats- und Regierungschefs	229
B. Präsident des Europäischen Rates	230
I. Aufgaben	230
1. Allgemein	230
2. Stellung im Europäischen Rat	230
a) Fehlende Einflussmöglichkeit	230

	b) Interessenmakler.....	231
	3. Koordinierung.....	231
II.	Kompetenzüberlagerungen bei der Außendarstellung.....	232
	1. „Reibungsdreieck“.....	232
	2. Verhältnis zum Kommissionspräsidenten.....	232
	3. Verhältnis zum Hohen Vertreter.....	233
	a) Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	233
	b) Trennung der Aufgabenbereiche.....	233
	c) Repräsentant.....	234
	4. Sichtbare Ämter der EU.....	234
	5. Bildung eines Exekutivkomitees?.....	234
	6. Überblick: Außendarstellung der Union.....	235
III.	Wahl.....	236
	1. Mehrheit.....	236
	2. Amtszeit.....	237
	a) Dauer.....	237
	b) Ausrichtung auf Effizienz und klare Kompetenzen.....	237
	c) Abwahl.....	237
	d) Rechtsschutz gegen die Abwahl.....	238
	3. Anforderungen.....	238
	a) Keine Wahrnehmung einzelstaatlicher Ämter.....	238
	b) Wahrnehmung von regionalen Ämtern oder Unionsämtern?.....	238
	c) Verbot bezahlter Tätigkeiten.....	239
	d) Demographische und geographische Vielfalt.....	239
	e) Politischer Faktor.....	240
	f) Rechtsschutz.....	240
IV.	Unterstützung.....	241
V.	Rechtsschutz.....	241
VI.	Bedeutung.....	241
C.	Kommissionspräsident.....	242
D.	Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik.....	242
E.	Weitere Teilnehmer.....	243
	I. Unionsebene.....	243
	II. Mitgliedstaatliche Ebene.....	243
F.	Beschlussfassung.....	244
	I. Stimmrechte.....	244
	II. Konsens.....	244
	III. Abstimmungen.....	245
	IV. Veröffentlichungen.....	245
G.	Organisatorisches.....	245
	I. Termine.....	245
	II. Tagungsorte.....	246
	III. Kompromissfindung.....	246
	IV. Informationszugang.....	247

V. Unterstützung	247
Kapitel 4 Rat	249
§ 1 Aufgaben und Befugnisse	249
A. Allgemein	249
B. Verhältnis zum Europäischen Rat	250
§ 2 Zusammensetzung und Organisation	251
A. Vertreter der Mitgliedstaaten.....	251
I. Vertreter auf Ministerebene.....	251
1. Entscheidungsbefugte	251
2. Deutsche Ratsvertreter	251
II. Staats- und Regierungschefs.....	252
B. Weitere Beteiligte.....	252
C. Zusammensetzung des Rates.....	252
I. Unterschiedliche Ratsformationen	252
II. Teilnehmende Minister.....	253
III. Beibehaltung des einheitlichen Organs Rat.....	253
IV. Ratsformationen	254
1. Vorgaben	254
2. Rat „Allgemeine Angelegenheiten“.....	254
a) Erster unter Gleichen?.....	254
b) Alternativentwürfe	254
c) Bedeutung für den Europäischen Rat.....	255
3. Rat „Auswärtige Angelegenheiten“.....	256
4. Rat „Wirtschaft und Finanzen“.....	256
5. Weitere Ratszusammensetzungen.....	256
V. Alternative Zusammensetzungen außerhalb des Rates.....	257
1. Im Rat vereinigte Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	257
2. Informelle Ministertagungen	257
3. Rat in der Zusammensetzung der Staats- und Regierungschefs ..	258
D. Vorsitz.....	258
I. Aufgabe und Selbstverständnis	258
II. Rotationssystem.....	258
1. Ausgestaltung	259
2. Alternative Entwürfe	260
3. Kritik.....	260
4. Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten.....	261
5. Reihenfolge.....	262
a) Vorgegebene Reihenfolge bis 2020	262
b) Abweichungsmöglichkeit.....	262

E. Abstimmungen	263
I. Stimmengewichtung	263
II. Einfache Mehrheit	264
III. Qualifizierte Mehrheiten.....	264
1. Systemansatz.....	264
2. Bis 31.10.2014.....	265
a) Alle Mitglieder stimmberechtigt	265
aa) Qualifizierte Mehrheit	265
bb) Besondere Mehrheit.....	265
b) Nur ausgewählte Mitglieder stimmberechtigt	265
3. Ab 1.11.2014	266
a) Optionsmodell	266
b) Suspensives Veto.....	266
4. Ab 1.4.2017	267
a) Qualifizierte Mehrheit	267
aa) Alle Mitglieder stimmberechtigt.....	267
bb) Nur ausgewählte Mitglieder stimmberechtigt.....	268
b) Besondere Mehrheit	269
aa) Alle Mitglieder stimmberechtigt.....	269
bb) Nur ausgewählte Mitglieder stimmberechtigt.....	269
c) Suspensives Veto.....	270
5. Auswirkungen auf bestimmte Ratskonstellationen.....	271
IV. Einstimmigkeit	272
1. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	272
a) COREU	272
b) Konstruktive Enthaltung	272
c) Abweichungsmöglichkeiten	272
d) Luxemburger Kompromiss.....	273
2. Sonstige Themengebiete	273
V. Überblick der Mehrheitsanforderungen.....	275
VI. Verfahren.....	275
1. Beschlussfähigkeit	275
2. Stimmrechte	275
3. Stimmabgabe	276
4. Vereinfachtes schriftliches Umlauf- und Abstimmungsverfahren.....	277
F. Unterstützende Einrichtungen und Gremien.....	277
I. Generalsekretariat.....	277
II. Juristischer Dienst	277
III. Vorbereitende Gremien	278
1. Organisation.....	278
2. Ausschuss der Ständigen Vertreter (AStV)	278
a) Organisation	278
b) Ständige Vertreter	278

c) Weisungsgebundenheit	279
d) Verfahren	279
e) Ausschuss der Ständigen Vertreter II (AStV II).....	279
f) Ausschuss der Ständigen Vertreter I (AStV I)	280
g) Bedeutung	280
3. Sonderausschuss Landwirtschaft	281
4. Arbeitsgruppen	281
IV. Einrichtungen auf Ebene der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik.....	282
1. Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee (PSK).....	282
2. Policy Unit.....	282
3. Militärausschuss der EU (EUMC).....	283
4. Militärstab der EU (EUMS).....	283
V. Sonstige Ausschüsse.....	284
VI. Überblick.....	285
VII. Vertretungen.....	285
G. Organisation	286
I. Vorbereitungen.....	286
II. Aufgaben des Vorsitzes.....	286
III. Tagungen.....	287
IV. Zugang zu Sitzungen und Dokumenten.....	287
V. Rechtsschutz.....	288
§ 3 Mitgliedstaatliche Bindungen?	288
A. Verfassungsrechtliche Bindungen?	288
I. Problemstellung.....	288
II. Grenzen der grundgesetzlichen Bindung.....	289
III. Feststellung der Verfassungswidrigkeit durch das BVerfG	290
1. Vor der Ratsabstimmung	290
2. Nach der Ratsabstimmung.....	290
B. Sonstige Bindungen?.....	291
Kapitel 5 Kommission	293
§ 1 Aufgaben	293
A. Hüterin der Verträge.....	293
B. Ausführung des Unionsrechts.....	294
C. Motor der Integration	294
I. Rechtsetzung	294
1. Grundsätzliches Initiativmonopol.....	294
2. Ausübung des Initiativmonopols	295
3. Strategische Planung.....	295
II. Sonstige Integrationsbemühungen.....	296

D. Außendarstellung.....	296
E. Teil der europäischen Regierung und Demokratieprinzip	296

§ 2 Zusammensetzung und Organisation 298

A. Kommissionsmitglieder.....	298
I. Situation bis 2014.....	298
II. Situation ab 2014.....	298
1. Derzeitiger Regelungsstand	298
2. Änderungsoption.....	299
3. Auswirkungen.....	299
a) Effizienz	299
b) Legitimation	300
4. Rotationsverfahren.....	300
5. Mandatshäufungen.....	301
III. Gruppen von Kommissionsmitgliedern	302
IV. Ernennung und Voraussetzungen	302
1. Verfahren	302
2. Personelle Anforderungen	303
a) Befähigung	303
b) Unabhängigkeit	303
c) Staatsangehörigkeit	304
d) Integrität	304
3. Unabhängigkeit.....	304
4. Private Tätigkeiten.....	305
a) Pflichten	305
b) Sanktionen.....	305
5. Finanzielle Interessen und Vermögen.....	305
V. Amtszeit.....	306
1. Beginn.....	306
2. Dauer	306
3. Verkürzung	306
a) Bedeutung für das Amt und die Fortführung der Geschäfte....	307
b) Tod des Mitglieds.....	307
c) Rücktritt des Mitglieds	308
aa) Freiwillig	308
bb) Nach Aufforderung.....	308
cc) Fortführung der Geschäfte?	308
d) Rücktritt der Kommission	309
e) Amtsenthebung.....	309
aa) Gründe.....	309
bb) Relevanz	310
cc) Verfahren.....	310

f) Ausscheiden des Kommissionspräsidenten oder Hohen Vertreters	310
4. Wiederernennung	311
VI. Kabinett	311
1. Aufgaben	311
2. Besetzung	312
3. Kabinettschef	312
B. Kommissionspräsident	312
I. Aufgaben	313
II. Einfluss auf die Kommissionsmitglieder	313
1. Regierungschef?	313
2. Weisungsrecht?	314
III. Wahl	314
IV. Amtszeit	316
C. Kollegium	316
I. Sprachregelungen	316
II. Ressorts	316
III. Präsidialsystem	317
IV. Rechtsschutz bei fehlerhafter Besetzung	317
D. Vizepräsidenten der Kommission	317
E. Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik	318
I. Aufgaben	318
1. Allgemein	318
a) Ausgestaltung der Außenpolitik	319
b) Durchführung der Außenpolitik	319
c) Unklare Normenlage	319
d) Position im Institutionengefüge	319
2. Kompetenzen vom Rat und von der Kommission	320
3. Außenvertretung	321
4. Aufsicht über nachgeordnete Stellen	322
II. Ernennung	322
III. Amtszeit	322
1. Beginn	322
2. Dauer	323
3. Vorzeitiges Ende	323
IV. Integration in der Kommission	324
1. Relevanz der Einbindung	324
2. Partielles Mitglied der Kommission	324
3. Zuständigkeitsbereich innerhalb der Kommission	326
4. Bindungen durch die Kommission	326
5. Kompetenzüberlagerungen bei der Außendarstellung	327
V. Integration im Rat	327
VI. Europäischer Auswärtiger Dienst (EAD)	327
1. Problem der institutionellen Zuordnung	327

2.	Personelle Ausstattung.....	328
3.	Konfliktpotenziale	328
4.	Institutionelle Ausstattung.....	329
VII.	Bedeutung.....	330
F.	Konstituierung.....	331
I.	Grundsätzlich.....	331
1.	Wahl des Kommissionspräsidenten und weitere Vorschläge	331
2.	Zustimmung des Europäischen Parlaments	331
3.	Ernennung und Verpflichtung.....	332
4.	Amtsaufnahme.....	332
II.	Wiederholung bei negativem Votum?	332
1.	Relevanz	332
2.	Verfahren.....	332
G.	Ausschüsse	333
H.	Organisation	333
I.	Sitzungen.....	333
II.	Weitere Teilnehmer	333
III.	Sitz	334
IV.	Beschlussfassung.....	334
1.	Allgemein	334
2.	Gemeinschaftliche Sitzung	334
3.	Schriftliches Verfahren	335
4.	Ermächtigungsverfahren.....	335
5.	Delegationsverfahren.....	335
V.	Arbeitssprache	336

§ 3 Einrichtungen und Stellen der Kommission..... 336

A.	Organisation der Generaldirektionen und Dienststellen	336
I.	Generaldirektor.....	336
II.	Kommunikation und Abläufe	337
III.	Struktur.....	337
IV.	Personal	337
B.	Unterteilung der Generaldirektionen und Dienststellen	338
I.	Politische Dienststellen.....	338
II.	Dienste der Außenbeziehungen	339
III.	Einrichtungen für die Union	339
1.	Eurostat (ESTAT).....	339
2.	Amt für Veröffentlichungen (OP).....	340
3.	Europäisches Amt für Personalauswahl (EPSO/EAP).....	340
4.	Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung (OLAF)	341
a)	Aufgaben und Grundlagen	341
b)	Untersuchungen.....	342
c)	Rechtsschutz.....	343

5. Gemeinsame Forschungsstelle (GFS/JRC).....	343
IV. Interne Dienststellen.....	344
1. Generalsekretariat (SG).....	344
a) Aufgaben.....	344
b) Generalsekretär.....	344
2. Juristischer Dienst (SJ).....	344
3. Beratergremium für europäische Politik (BEPA).....	345
4. Angelegenheiten der Kommission.....	345
V. Exekutivagenturen.....	346
C. Delegationen.....	346
Kapitel 6 Beratende Einrichtungen.....	349
§ 1 Gemeinsame Vorgaben.....	349
A. Stellung im Institutionengefüge.....	349
I. Beratungstätigkeit.....	349
II. Organe?.....	349
B. Stellung der Mitglieder.....	350
C. Änderung der Ausschusszusammensetzungen.....	350
§ 2 (Europäischer) Wirtschafts- und Sozialausschuss.....	351
A. Aufgaben und Befugnisse.....	351
I. Brücke zur Zivilgesellschaft in den Mitgliedstaaten.....	351
1. Informationsvermittlung bei Rechtsetzung.....	351
2. Vermittler europäischer Positionen.....	352
3. Europäische Verbandsstrukturen.....	352
II. Anhörung.....	352
1. Obligatorische Anhörung.....	352
2. Fakultative Anhörung.....	353
B. Zusammensetzung.....	353
I. Mitglieder.....	353
1. Anzahl.....	354
2. Ernennungsverfahren.....	354
a) Allgemein.....	354
b) Verteilungsschlüssel?.....	354
c) Rechtsschutz.....	355
3. Mandat.....	355
a) Freies Mandat.....	355
b) Stellvertreter.....	356
c) Dauer.....	356
d) Unvereinbarkeiten.....	356
e) Akzessorietät?.....	356
f) Amtsenthebungsverfahren.....	356

g) Rücktritt.....	357
II. Zusammenschlüsse.....	357
1. Gruppen.....	357
2. Fachgruppen.....	358
a) Aufgaben.....	358
b) Verfahren und Besetzung.....	358
3. Interessengruppen.....	359
4. Sonstige Gremien.....	359
a) Beobachtungsstellen.....	359
b) Ad-hoc-Gruppen.....	359
c) Beratende Kommissionen.....	359
III. Präsidium.....	360
1. Aufgaben.....	360
2. Zusammensetzung und Wahl.....	360
3. Präsidentschaft.....	360
C. Tätigkeit.....	361
I. Stellungnahmen.....	361
1. Verfahren.....	361
2. Frist.....	361
3. Pflicht zur Stellungnahme?.....	362
4. Eigeninitiative.....	363
II. Entschließungen.....	363
III. Abstimmungen.....	363
D. Organisation.....	363
E. Bedeutung.....	364
I. Konsultation.....	364
II. Existenzberechtigung.....	364
§ 3 Ausschuss der Regionen.....	365
A. Aufgaben und Befugnisse.....	365
I. Vertretung der regionalen und lokalen Gebietskörperschaften.....	365
II. Anhörung.....	365
1. Obligatorische Anhörung.....	365
2. Fakultative Anhörung.....	366
3. Akzessorische Anhörung.....	366
B. Zusammensetzung.....	367
I. Mitglieder.....	367
1. Bestimmung.....	367
2. Anzahl.....	367
3. Mandat.....	367
a) Grundanforderungen.....	367
b) Freies Mandat.....	368
c) Stellvertreter.....	368

d) Dauer.....	369
e) Unvereinbarkeit.....	369
f) Amtsenthebungsverfahren.....	370
g) Rücktritt.....	370
4. Anforderungen an das Mandat.....	370
a) Akzessorietät.....	370
b) Region.....	371
c) Pflicht zur Berücksichtigung lokaler Strukturen?.....	371
d) Lokale Gebietskörperschaften.....	372
e) Politisch verantwortlich.....	373
f) Entsendung deutscher Mitglieder.....	373
g) Rechtsschutz.....	373
5. Pflicht zur Einführung einer lokalen Ebene?.....	374
II. Zusammenschlüsse.....	374
1. Fachkommissionen.....	374
2. Nationale Delegationen.....	375
3. Fraktionen.....	375
4. Interregionale Gruppen.....	375
III. Präsidium.....	375
1. Aufgaben.....	375
2. Zusammensetzung.....	376
3. Konferenz der Präsidenten.....	376
4. Kommission für Finanz- und Verwaltungsfragen (CAFA).....	376
C. Tätigkeit.....	376
I. Stellungnahmen.....	376
1. Verfahren.....	377
2. Frist.....	377
3. Pflicht zur Stellungnahme?.....	378
4. Eigeninitiative.....	378
II. Entschlüsse.....	378
III. Abstimmungen.....	378
D. Organisation.....	379
E. Bedeutung.....	379
I. Begrenzte Befugnisse.....	379
II. Aufwertung.....	379
III. Alternative Interessenwahrnehmungen.....	380

Kapitel 7 Gerichtshof der EU 383

§ 1 Stellung des Gerichtshofs der EU im Institutionsgefüge..... 383

A. Unabhängiges Unionsorgan.....	383
B. Kontrolldichte.....	384

§ 2 Aufgaben und Befugnisse	385
A. Rechtsgebiete.....	385
B. Zuständigkeiten	385
§ 3 Zusammensetzung und Organisation	386
A. Struktur.....	386
B. Besetzung	386
Kapitel 8 Europäische Zentralbank und Europäische Investitionsbank	387
§ 1 Europäische Zentralbank.....	387
A. Unterscheidung zwischen EZB und ESZB.....	387
B. Rechtsstatus der EZB.....	388
I. Organ.....	388
II. Rechtspersönlichkeit.....	388
III. Unabhängigkeit.....	388
IV. Grundkapital.....	389
C. Aufgaben und Befugnisse.....	389
D. Organisation	390
I. EZB-Rat.....	390
1. Zusammensetzung	390
2. Stimmrechte.....	390
3. Tagungen	391
4. Aufgaben und Befugnisse.....	391
II. Direktorium	391
1. Zusammensetzung	391
2. Mitglieder	391
3. Stimmrechte.....	392
4. Aufgaben und Befugnisse.....	392
III. Erweiterter EZB-Rat.....	392
E. Anhörung zu Rechtsakten der Union und nationalen Rechtsvorschriften ...	393
F. Verhältnis der EZB zu den nationalen Zentralbanken	394
I. Nationale Regelungen für die nationalen Zentralbanken.....	394
II. Leitende Funktion der EZB	394
III. Einfluss der nationalen Zentralbanken	395
G. Verhältnis der EZB zu anderen europäischen Institutionen.....	395
I. Teilnahmerechte von Rat und Kommission.....	395
II. Anhörung durch das Europäische Parlament.....	395
III. Jahresbericht.....	396
H. Rechtsschutz.....	396

§ 2 Europäische Investitionsbank.....	397
A. Finanzierungseinrichtung	397
B. Rechtsstatus der EIB	397
I. Kein Organ	397
II. Rechtspersönlichkeit	398
III. Autonomie.....	398
C. Aufgaben und Befugnisse.....	398
D. Organisation	399
I. Mitgliedstaaten als Anteilseigner	399
II. Organe	399
1. Rat der Gouverneure.....	399
2. Verwaltungsrat.....	400
a) Mitglieder.....	400
b) Aufgaben und Befugnisse	400
c) Stimmrechte	400
3. Direktorium	401
4. Prüfungsausschuss	401
E. Rechtsschutz.....	401
 Kapitel 9 Rechnungshof und Finanzverfassung.....	 403
§ 1 Rechnungshof.....	403
A. Zusammensetzung und Organisation.....	403
I. Entstehungsgeschichte.....	403
II. Zusammensetzung des EuRH.....	404
1. Mitglieder	404
a) Ernennung	404
b) Ende der Mitgliedschaft und Nachfolge.....	404
c) Auswahl	405
aa) Fachliche Qualifikation	405
bb) Gewähr für Unabhängigkeit	405
2. Innere Organisation	405
III. Stellung der Mitglieder.....	406
1. Unabhängigkeit.....	406
a) Umfassende Gewährleistung.....	406
b) Weisungsfreiheit	406
c) Inkompatibilität.....	406
2. Amtsenthebung.....	407
3. Beschäftigungsbedingungen	407
B. Aufgaben und Befugnisse.....	407
I. Externe Finanzkontrolle	407
II. Rechnungsprüfung.....	408

1.	Gegenstand	408
2.	Prüfungsmaßstab.....	409
3.	Durchführung der Prüfung.....	410
III.	Ergebnis der Prüfung.....	411
1.	Erklärung über die Zuverlässigkeit der Rechnungsführung.....	411
2.	Jahresbericht	411
3.	Sonderberichte, Bemerkungen und Stellungnahmen	412
4.	Unterstützungspflicht.....	412
5.	Rechtsschutz	413
§ 2 Finanzverfassung		413
A.	System der Finanzvorschriften	413
B.	Finanzierung der Unionstätigkeit	414
I.	Art. 311 AEUV.....	414
1.	Mittelausstattung.....	414
2.	Vollständige Finanzierung aus Eigenmitteln	415
a)	Finanzielle Autonomie der Union	415
b)	Eigenmittel	415
c)	Sonstige Einnahmen.....	416
3.	Eigenmittelbeschluss	416
a)	Erlassverfahren.....	416
aa)	Zweistufigkeit.....	416
bb)	Ratifikation in den Mitgliedstaaten	416
cc)	Vorschlagsrecht der Kommission.....	417
b)	Rechtsnatur.....	417
c)	Neue Kategorien von Eigenmitteln	418
4.	Durchführungsmaßnahmen.....	418
II.	System der Eigenmittel.....	418
1.	Eigenmittelarten.....	419
a)	Agrarabgaben und Zölle.....	419
b)	Mehrwertsteuereinnahmen	420
c)	BNE-Einnahmen	420
d)	Weitere Eigenmittel.....	421
2.	Eigenmittellobergrenze	422
3.	Korrektur zugunsten des Vereinigten Königreichs	422
C.	Wesentliche Ausgabenposten	422
I.	Mehnjähriger Finanzrahmen	422
II.	Finanzielle Vorausschau 2007-2013.....	424
D.	Haushalt.....	424
I.	Haushalts- und Finanzgrundsätze	424
1.	Einheit und Vollständigkeit	425
2.	Jährlichkeit.....	425
3.	Vorherigkeit.....	425

4.	Spezialität	426
5.	Haushaltsausgleich	426
6.	Bruttoprinzip	427
7.	Wirtschaftlichkeit	427
8.	Gesamtdeckung	427
9.	Transparenz	428
10.	Haushaltsklarheit und -wahrheit	428
11.	Rechnungseinheit	428
12.	Weitere Finanzgrundsätze	428
	a) Verbindliche Rechtsgrundlage	428
	b) Haushaltsdisziplin	429
	c) Schutz des finanziellen Interesses der Union	429
II.	Aufstellung des Haushaltsplans	429
	1. Besonderes Gesetzgebungsverfahren	429
	2. Vorbereitung	430
	3. Beratung im Rat	431
	4. Beratung im Parlament	431
	5. Vermittlungsausschuss	431
	6. Entscheidung	432
	a) Billigung	432
	b) Ablehnung	432
	c) Letztentscheidungsrecht des Europäischen Parlaments	432
	7. Feststellung des Erlasses	433
	8. Übersicht	435
	9. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	436
III.	Nothaushalt	437
	1. Anwendungsfall	437
	2. „Zwölfregel“	437
	3. Überschreitungen	437
	4. Einnahmen	438
IV.	Ausführung des Haushaltsplans	438
	1. Verantwortlichkeit	438
	2. Grenzen	439
	3. Zusammenarbeit mit den Mitgliedstaaten und Unionsorganen	439
V.	Entlastung	439
	1. Rechnungslegung	440
	a) Haushaltsrechnung und Vermögensübersicht	440
	b) Evaluierungsbericht	440
	2. Erteilung der Entlastung	440
E.	Gemeinsame Bestimmungen	442
	I. Währungstransfer gem. Art. 321 AEUV	442
	II. Verordnungsermächtigung in Art. 322 AEUV	442
	1. Erlassverfahren und Rechtsform	442
	2. Gegenstand	443

3. Notwendige Mehrheit	444
III. Verfügbarkeit der Finanzmittel nach Art. 323 AEUV	444
IV. Begleitende Treffen gem. Art. 324 AEUV	444
F. Betrugsbekämpfung.....	445
I. Notwendigkeit effizienter Maßnahmen	445
II. Assimilierungsgebot	445
III. OLAF.....	446
IV. Rechtsetzungsermächtigung	446
V. Berichtspflicht	446
Kapitel 10 Europäisches Dienstrecht.....	447
§ 1 Der europäische öffentliche Dienst	447
A. Errichtung eines europäischen öffentlichen Dienstes	447
B. Vertragliche Grundlagen	448
C. Beamtenstatut	448
§ 2 Grundstruktur des europäischen öffentlichen Dienstes	449
A. Beamte und Bedienstete	449
I. Beamte	449
II. Bedienstete	450
B. Nationalitätenproporz	450
C. Laufbahn- und Leistungsprinzip.....	451
D. Abgeordnete nationale Bedienstete	451
§ 3 Kollektives Dienstrecht.....	452
A. Koalitionsrecht	452
B. Personalvertretung.....	453
C. Streikrecht	454
§ 4 Dienstrechtliche Streitigkeiten	454
A. Das Gericht für den öffentlichen Dienst.....	454
B. Allgemeine Rechtsschutzregeln.....	455
C. Haftung und Regress	455
D. Gehaltsstreit.....	456

Teil II Rechtsetzungsverfahren	459
Kapitel 11 Grundsystem und Vorbereitung	461
§ 1 Allgemeines	461
A. Rechtsetzungsbefugnis der Union	461
B. Mehrere Rechtsetzungsverfahren	461
I. Nur teilweise Vereinfachung im Vertrag von Lissabon	461
II. Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren	462
III. Besondere Gesetzgebungsverfahren	463
IV. Sonstige Rechtsetzungsverfahren	463
C. Maßgeblichkeit der Rechtsgrundlage	463
§ 2 Grundsätze	464
A. Der Grundsatz der Subsidiarität	464
I. Besondere Begründungspflicht	464
II. Gerichtliche Kontrolle	465
B. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	466
C. Der Grundsatz des institutionellen Gleichgewichts	466
§ 3 Rechtsakte mit und ohne Gesetzescharakter	467
A. Rechtsakte mit Gesetzescharakter	468
B. Rechtsakte ohne Gesetzescharakter	468
C. Unterschiede	468
I. Erlassverfahren	468
II. Bekanntgabe bzw. Veröffentlichung	469
III. Wesentliche Regelungen durch Gesetzgebungsakte	469
IV. Rechtsgrundlage	469
V. Beteiligung der nationalen Parlamente	470
VI. Ratstagungen	470
§ 4 Initiative	470
A. Initiativrecht der Kommission	470
I. Im Rahmen des ordentlichen Gesetzgebungsverfahrens	471
II. Im Rahmen des besonderen Gesetzgebungsverfahrens	471
III. Im Rahmen sonstiger Rechtsetzungsverfahren	471
IV. Ermessensentscheidung der Kommission	472
B. Initiativrecht des Rates	473
I. Im Rahmen des besonderen Gesetzgebungsverfahrens	473
II. Im Rahmen sonstiger Rechtsetzungsverfahren	473
I. Durchführungsrechtsakte	473

2. Sonstige Rechtsakte	474
C. Initiativrecht des Europäischen Parlaments	474
D. Gesetzgebungsakte auf Initiative, Empfehlung oder Antrag sonstiger Stellen.....	475
E. Aufforderung zu Rechtsetzungsinitiativen der Kommission	476
I. Aufforderung durch den Rat.....	476
1. Allgemeine Regelung	476
a) Vornahme von Untersuchungen und Unterbreitung von Vorschlägen.....	477
b) Bindungswirkung	477
2. Sonderregelung für die Wirtschafts- und Währungspolitik	478
a) Spezialität.....	478
b) Unterbreitung von Empfehlungen oder Vorschlägen	479
c) Bindungswirkung	479
II. Aufforderung durch einen Mitgliedstaat.....	479
III. Aufforderung durch das Parlament.....	480
IV. Annahme des Kommissionsvorschlags durch den Rat	481
V. Änderung des Kommissionsvorschlags durch den Rat.....	481
1. Einstimmigkeitserfordernis.....	482
2. Grenzen der Änderungsbefugnis.....	482
3. Ablehnung des Kommissionsvorschlags	483
4. Erneute Parlamentskonsultation.....	483
VI. Änderung des Kommissionsvorschlags durch die Kommission selbst.....	483
1. Grundsatz der Abänderbarkeit	483
2. Grenzen der Änderungsbefugnis.....	484
§ 5 Beteiligung der nationalen Parlamente	485
A. Unterrichtung der nationalen Parlamente	486
B. Achtung der Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit.....	486
C. Notwendigkeit nationaler Zustimmung	488
D. Wechsel zum ordentlichen Gesetzgebungsverfahren	489
§ 6 Unterzeichnung, Veröffentlichung und Inkrafttreten	491
A. Rechtsakte mit Gesetzescharakter	491
B. Rechtsakte ohne Gesetzescharakter	492
C. Veröffentlichungsdatum	492
D. Inkrafttreten	492
§ 7 Fehlerfolgen	493
A. Mangelnde Beteiligung mitwirkungspflichtiger Organe	493
B. Mangelnde Beteiligung nationaler Gesetzgebungsorgane.....	493

C. Inexistenz nur bei offenkundigen Fehlern	494
§ 8 Lobbyismus	495
§ 9 Diskontinuität des Gesetzgebungsverfahrens?	495
A. Der Grundsatz der sachlichen Diskontinuität in Deutschland	496
I. Die sachliche Diskontinuität	496
II. Sinn und Probleme der sachlichen Diskontinuität	496
III. Rechtsgrundlage der sachlichen Diskontinuität	497
B. Der Grundsatz der sachlichen Diskontinuität auf europäischer Ebene	498
C. Keine Übertragung auf die Änderung des Gesetzgebungsverfahrens	498
Kapitel 12 Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	501
§ 1 Regelverfahren	501
§ 2 Anwendungsbereich	502
§ 3 Verfahrensablauf	507
A. Mehrphasiges Grundsystem	507
B. Verfahrenseinleitung durch Vorschlag der Kommission	508
C. Erste Lesung	508
I. Erste Lesung im Parlament	508
1. Übertragung an den Ausschuss	509
2. Billigung im Plenum	509
3. Ablehnung im Plenum	509
4. Änderungen durch das Parlament	510
II. Erste Lesung im Rat	511
1. Verhältnis zum Standpunkt des Parlaments	511
2. Billigung des EP-Standpunkts	511
3. Ablehnung des EP-Standpunkts	512
D. Zweite Lesung	513
I. Zweite Lesung im Parlament	513
1. Übermittlung des Standpunkts des Rates	513
2. Prüfung im Ausschuss und Plenum	513
3. Entscheidungsmöglichkeiten	514
a) Billigung oder Nichtäußerung	514
b) Ablehnung	514
c) Abänderungen	515
II. Stellungnahme der Kommission	516
III. Zweite Lesung im Rat	516
E. Vermittlungsverfahren	517
I. Bedeutung und Funktion	517

II.	Einberufung	518
III.	Zusammensetzung	518
	1. Delegation des Rates.....	518
	2. Delegation des Parlaments.....	518
	3. Teilnahme der Kommission.....	519
IV.	Verfahren.....	519
	1. Sitzungen des Vermittlungsausschusses	519
	2. Trilogie	520
	3. Einigung.....	520
	4. Keine Einigung	520
V.	Beendigung des Vermittlungsverfahrens.....	521
	1. Änderungsmöglichkeiten	521
	2. Scheitern	521
	3. Gemeinsamer Entwurf	522
F.	Dritte Lesung	522
§ 4	Beteiligung anderer Organe und Einrichtungen	523
A.	Verfahrenseinleitung	523
B.	Anhörung.....	523
	I. Obligatorische Anhörung	523
	II. Fakultative Anhörung.....	524
§ 5	Verfahrensverzögerungen	525
§ 6	Beteiligung der Mitgliedstaaten	525
A.	Aussetzung des ordentlichen Gesetzgebungsverfahrens.....	525
B.	Nationale Weisungen.....	526
C.	Fehlendes Einvernehmen und Übergang zur Verstärkten Zusammenarbeit.....	527
§ 7	Übersicht: Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	528
Kapitel 13 Besondere Gesetzgebungs- und sonstige Rechtsetzungsverfahren		529
§ 1	Besondere Gesetzgebungsverfahren.....	529
A.	Überblick	529
B.	Anwendungsbereich	530
	I. Gesetzgebungsakte des Europäischen Parlaments.....	530
	II. Gesetzgebungsakte des Rates	530

1.	Einstimmigkeit und Zustimmung des Europäischen Parlaments.....	531
2.	Einstimmigkeit und Anhörung des Europäischen Parlaments.....	531
3.	Qualifizierte Mehrheit und Zustimmung des Europäischen Parlaments.....	532
4.	Qualifizierte Mehrheit und Anhörung des Europäischen Parlaments.....	532
C.	Verfahrensablauf.....	533
I.	Initiative der Kommission bei Gesetzgebungsakten des Rates.....	533
II.	Anhörungsverfahren.....	534
III.	Zustimmungsverfahren.....	534
IV.	Tagungen des Rates.....	535
¹ D.	Jahreshaushaltsplan.....	535
E.	Wechsel zum ordentlichen Gesetzgebungsverfahren.....	535
I.	Wechsel durch Beschluss des Europäischen Rates.....	535
II.	Wechsel durch Beschluss des Rates.....	536
§ 2	Sonstige Rechtsetzungsverfahren.....	537
A.	Rechtsetzung durch die Kommission.....	537
I.	Delegierte Rechtsakte.....	537
II.	Durchführungsrechtsakte.....	538
III.	Gemeinsamkeiten und Unterschiede.....	538
B.	Komitologie.....	539
I.	Ansatz.....	539
II.	Die verschiedenen Verfahren.....	540
1.	Beratungsverfahren.....	540
2.	Verwaltungsverfahren.....	541
3.	Regelungsverfahren.....	541
4.	Regelungsverfahren mit Kontrolle.....	542
5.	Verfahren bei Schutzmaßnahmen.....	542
III.	Beteiligung des Europäischen Parlaments.....	543
IV.	Komitologie nach Lissabon.....	543
1.	Durchführungsrechtsakte.....	544
2.	Delegierte Rechtsakte.....	544
C.	Erlass weiterer Rechtsakte.....	544
Teil III	Einzelpolitiken.....	547
Kapitel 14	Unionsziele und -werte.....	549
§ 1	Stellenwert und Abgrenzung.....	549
A.	Ausschließliche Platzierung im EUV.....	549
B.	Bedeutung nach der Systematik des EUV.....	550

C. Werte und Ziele	550
--------------------------	-----

§ 2 Werte 551

A. Fundamentalfunktion	551
B. Handlungsprägende Bedeutung	552
I. Einbindung in die Ziele	552
II. Konkretisierung für das auswärtige Handeln	552
III. EU-Mitgliedschaft	553
IV. Europäische Ebene	553
C. Kerngehalte der EU	553
D. Bezug zu den Mitgliedstaaten	554
I. Werteverbund	554
II. Nationale Besonderheiten	555
III. Gesellschaftsbezug	555
IV. Ausreichender Grundkonsens	555
E. Anthropozentrische Perspektive	556
F. Menschenwürde	557
G. Freiheit	558
I. Konkretisierung durch Freiheitsrechte	558
II. Rechtfertigungsbedürftigkeit von Beeinträchtigungen	558
III. Bezug zur Rechtsstaatlichkeit	558
H. Demokratie	559
I. Unionsbezogener Ansatzpunkt	559
II. Parallele Absicherung in den Mitgliedstaaten	560
III. Rückgriff auf die EMRK	560
IV. Unionsrechtliche Spezifizierungen	560
J. Gleichheit	561
I. Individualbezogen	561
II. Gemeinschaftsbezogen	562
III. Mitgliedstaatsbezogen	562
K. Rechtsstaatlichkeit	562
I. Nationaler Ausgangspunkt	562
II. Allgemeine Rechtsgrundsätze	563
III. Überschneidung mit den Freiheitsrechten	563
L. Wahrung der Menschenrechte – auch von Angehörigen einer Minderheit	563
M. Zusätzliche staatenübergreifende Werte in einer Gesellschaft?	564
I. Bezug zu den Mitgliedstaaten	564
II. Vagheit	565
III. Zusätzliche Beschreibungen	565
IV. Nationaler Gesellschaftsbezug	566
V. Keine Grundpflichten	566

§ 3 Ziele nach Art. 3 EUV.....	567
A. Charakter und Ausrichtung.....	567
I. Grundlagenfunktion.....	567
II. Begrenzter Rahmen	567
1. Formal.....	567
2. Materiell	568
3. Unterschied zu Nationalstaaten	568
III. Spiegel der Entwicklung.....	569
IV. Akzessorietät	569
1. Verwirklichung.....	569
2. Unionsrechtsbezug.....	570
V. Partielle Einbindung der Mitgliedstaaten, nicht Privater.....	570
VI. Offenheit und notwendiger Ausgleich.....	571
B. Bedeutung für die nachfolgenden Bestimmungen.....	571
I. Hierarchisierte Wechselwirkung	571
II. Kompetenzausfüllung.....	572
1. Reichweite	572
2. Inhaltlich.....	573
a) Entscheidungsspielräume.....	573
b) Rechtsfortbildung.....	573
3. Gewandeltes Beispiel Wettbewerbsrecht.....	573
III. Notwendiger Ausgleich.....	573
C. Anordnung der Ziele in Art. 3 EUV	575
I. Differenzierung und inhaltliche Verbindung.....	575
II. Zielverbindlichkeit	576
D. Friede, Werte und Wohlergehen der Völker der Union.....	577
I. Eigenständige Bedeutung	577
II. Friede.....	577
III. Werte der Union	578
IV. Wohlergehen	578
E. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts.....	578
F. Nachhaltiger, wettbewerbsfähiger, sozialer und ökologischer Binnenmarkt: Grundlagen.....	579
I. Binnenmarkt.....	579
1. Eingebundenes Spitzenziel	579
2. Konkretisierung	580
a) Systematik.....	580
b) Grundfreiheiten	580
c) Weiterung.....	581
d) Ausgewogener Fortschritt	581
e) Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	581
II. Nachhaltige Entwicklung	582
1. Gesteigerte eigenständige Bedeutung.....	582

2.	Dreifacher Bezug	582
3.	Der Begriff „sustainable development“ nach der Brundtland-Kommission.....	583
4.	Die Rio-Deklaration.....	584
5.	Folgerungen	585
G.	Ökonomische Vorgaben	586
I.	Ausgewogenes Wirtschaftswachstum.....	586
1.	Ökonomische Begrifflichkeit.....	586
2.	Magisches Viereck.....	586
3.	Ökologische Ausgewogenheit	586
II.	Preisstabilität	587
1.	Inflationsbezogene ökonomische und soziale Stabilität.....	587
2.	Begrenzte Staatsverschuldung	587
3.	Wirtschaftskrise	588
III.	Wettbewerbsfähige Marktwirtschaft	588
1.	Richtungsentscheidung	588
2.	Marktprinzip	589
3.	Unverfälschter Wettbewerb	590
H.	Soziale Ausrichtung.....	591
I.	Soziale Marktwirtschaft.....	591
II.	Vollbeschäftigung.....	591
III.	Sozialer Fortschritt	592
IV.	Bekämpfung sozialer Ausgrenzung und von Diskriminierungen	593
V.	Förderung sozialer Gerechtigkeit und sozialen Schutzes	594
VI.	Gleichstellung von Frauen und Männern.....	594
VII.	Solidarität zwischen den Generationen.....	595
VIII.	Schutz der Rechte des Kindes.....	596
J.	Umweltschutz	597
K.	Förderung des wissenschaftlichen und technischen Fortschritts	598
L.	Zusammenhalt und Solidarität.....	599
M.	Kulturelle und sprachliche Vielfalt.....	599
N.	Wirtschafts- und Währungsunion	600
O.	Internationale Beziehungen	600
I.	Projizierung der Werte nach Art. 2 EUV.....	600
II.	Interessen der Union.....	601
III.	Spezifizierung.....	601
1.	Frieden und Sicherheit	601
2.	Humanitäre Interventionen	602
3.	Globale nachhaltige Entwicklung.....	602
4.	Solidarität.....	602
5.	Gegenseitige Achtung.....	603
6.	Freier und gerechter Handel.....	603
7.	Beseitigung der Armut.....	603
8.	Schutz der Menschenrechte	604

9. Völkerrecht	604
P. Umsetzungsbedürftigkeit	605
Kapitel 15 System der Unionspolitiken	607
§ 1 Grundkonzeption	607
A. Zielrichtung	607
B. Zuständigkeitsabgrenzung	607
I. Grundsätze nach Art. 5 EUV und dazugehöriges Protokoll	607
II. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	608
III. Subsidiaritätsprinzip	609
IV. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	610
C. Neugestaltung der Zuständigkeitsverteilung	611
I. Grundsystem	611
II. Abgleich mit dem GG	611
III. Absicherung des Grundsatzes der begrenzten Einzelermächtigung ...	611
IV. Entbehrlichkeit des nationalen Demokratieprinzips	613
§ 2 Ausschließliche Unionszuständigkeit	614
A. Funktionsweise	614
I. Sperrwirkung	614
II. Nationale Durchführungszuständigkeit	614
III. Handlungsermächtigung an die Mitgliedstaaten	615
1. Ausdrücklich	615
2. Implizite Notfallkompetenz?	615
B. Betroffene Materien	616
I. Binnenmarktbezug	616
1. Ansatz	616
2. Legislativkompetenz im Wettbewerbsrecht	616
3. Euro-Währungspolitik	617
4. Partielle Agrarpolitik	617
II. Außenbezug	618
1. Erweiterte gemeinsame Handelspolitik	618
2. Vertragsschlusskompetenz	618
a) Nach EU-Legislativakt	618
b) Notwendigkeit für interne Zuständigkeit	618
aa) Wortlaut	618
bb) Zielbezogene Betrachtung	619
cc) Beeinträchtigung von Innenrecht	619
dd) Abgleich mit der <i>AETR</i> -Judikatur	619

§ 3 Geteilte Zuständigkeit	620
A. Funktionsweise	620
I. Konkurrierende Zuständigkeit mit Vorrang der Union	620
II. Ausmaß der Sperrwirkung von Unionsrecht	620
1. Europarechtlicher Ansatz.....	620
2. Konkretes Sekundärrecht als Ausgangspunkt.....	621
3. Primärrecht als Hintergrund.....	621
4. Zeitlicher Beginn	622
a) Verkündung.....	622
b) Richtlinien	622
5. Inhaltliche Reichweite	623
a) Erfasste Rechtsakte	623
b) Sperrwirkung des jeweiligen Rechtsakts.....	623
aa) Ansatz.....	623
bb) Fehlende Regelung	623
cc) Keine erschöpfende Regelung	624
dd) Unterscheidung.....	624
ee) Subsidiaritätsprinzip	625
ff) Beispiel Emissionshandel	625
gg) Richtlinien	626
c) Zeitliches Ende.....	626
d) Keine Abweichungsgesetzgebung.....	627
6. Ermächtigung der Mitgliedstaaten	628
B. Erfasste Bereiche	628
I. Regelzuständigkeit	628
II. Erfasste Hauptbereiche	629
1. Binnenmarkt	629
2. Sozialpolitik.....	630
3. Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt	631
4. Landwirtschaft und Fischerei.....	631
5. Weitere Bereiche	631
6. Gesundheit	632
7. Parallele Zuständigkeit	632
a) Funktionsweise.....	632
b) Forschung, technologische Entwicklung und Raumfahrt.....	632
c) Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe.....	633
§ 4 Koordinierende Zuständigkeit	633
A. Nationale Grundzuständigkeit als Ausgangspunkt	633
I. Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik nach Art. 2 Abs. 3 AEUV ...	633
II. Allgemeiner Ausgangspunkt	634
III. Teilweise Zuständigkeitsübertragung.....	635

IV.	Abgrenzung zur geteilten Zuständigkeit.....	635
V.	Verbindliche Maßnahmen mit inhaltlicher Begrenzung.....	635
VI.	Harmonisierungsverbot	636
B.	Koordinierung der Wirtschafts-, Beschäftigungs- und Sozialpolitik.....	637
I.	Wirtschaftspolitik	637
II.	Sonderfall Euro.....	638
III.	Beschäftigungspolitik.....	638
IV.	Folgen.....	638
V.	Sozialpolitik	639
C.	Unterstützung, Koordinierung oder Ergänzung der nationalen Maßnahmen	639
I.	Einordnung	639
II.	Verbindung mit der Methode der offenen Koordinierung?	640
III.	Europäische Zielsetzung.....	640
IV.	Einzelbereiche	641
D.	Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	641
§ 5	Weitere Zuständigkeiten	641
A.	Flexibilitätsklausel.....	641
B.	Implied powers	641
C.	OMK	642
§ 6	Abgrenzung	642
A.	System.....	642
B.	Vertikale Kompetenzabgrenzung	643
C.	Horizontale Kompetenzabgrenzung	643
I.	Bedeutung und Grundansatz.....	643
II.	Spezialität und Subsidiarität.....	644
III.	Hauptzweck der Maßnahme	644
§ 7	Übergreifende inhaltliche Gesichtspunkte	645
A.	Überblick.....	645
B.	Kohärenzgebot.....	647
I.	Notwendige Widerspruchsfreiheit.....	647
II.	Offenheit für Einzelabwägungen.....	647
III.	Inhaltliche Ausrichtung	648
1.	Ziele der Union.....	648
2.	Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	649
3.	Notwendige Konkretisierung.....	649
C.	Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung.....	650
I.	Konkretisierung von Art. 3 Abs. 3 UAbs. 2 EUV	650

II.	Beseitigung von Ungleichheiten und Gleichstellung von Männern und Frauen.....	650
1.	Allgemeine Gleichheit.....	650
a)	Bezug zu Art. 20 EGRC.....	650
b)	Konkretisierungsbedürftigkeit.....	651
c)	Nicht nur geschlechtsspezifische Gleichheit.....	652
2.	Gender.....	652
III.	Bekämpfung von Diskriminierungen.....	653
D.	Soziale Querschnittsklausel.....	654
I.	Bedeutung und Struktur.....	654
1.	Ansatz.....	654
2.	Sozialer Umweltschutz als Beispiel.....	655
II.	Einzelelemente.....	655
1.	Hohes Beschäftigungsniveau.....	655
2.	Angemessener sozialer Schutz.....	656
3.	Bekämpfung der sozialen Ausgrenzung.....	656
4.	Allgemeine und berufliche Bildung.....	656
5.	Gesundheitsschutz.....	657
E.	Umweltschutz.....	657
I.	Wirkungsintensität.....	657
1.	Begrenzte Reichweite.....	657
2.	Gleichrangiger Abwägungsfaktor.....	658
II.	Wirkungsumfang.....	659
III.	Praktische Bedeutung.....	660
F.	Verbraucherschutz.....	662
I.	Parallelität zum Umweltschutz.....	662
II.	Konkretisierung durch die Verbraucherpolitik.....	662
III.	Gleichrangiger übergreifender Abwägungsbelang.....	662
G.	Tierschutz.....	664
I.	Parallelen und Bezug zu den anderen Querschnittsklauseln.....	664
II.	Beschränkung auf bestimmte Politikbereiche.....	664
III.	Bezug auf nationale Regeln.....	664
1.	Ansatz.....	664
2.	Notwendige Begrenzung: Beispiel Agrarpolitik.....	665
IV.	Unionsrechtliche Konkretisierung.....	666
V.	Bezug zur Religionsfreiheit.....	666
VI.	Bedeutung in der Landwirtschaft und Fischerei.....	667
VII.	Verkehr.....	667
VIII.	Forschung und Technik.....	668
H.	Dienste von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse.....	668
I.	Ansatz.....	668
II.	Regelungsauftrag.....	669
III.	Nationale und lokale Freiräume.....	670
IV.	Ambivalentes Verhältnis zu den Wettbewerbsregeln.....	671

V.	Förderpflicht.....	673
1.	Positive Verhaltenspflichten.....	673
2.	Nähere nationale Ausgestaltung.....	674
J.	Offenheit und Dokumentenzugang.....	675
I.	Subjektives Recht.....	675
II.	Allgemeine Vorgaben.....	677
1.	Gestaltungsauftrag.....	677
2.	Grundanliegen als durchgehendes Verfahrenspostulat.....	677
a)	Transparenz.....	677
b)	Bürgerbeteiligung.....	678
c)	Nutzen für das Gemeinwohl und die Rechtswahrung.....	678
3.	Verständlichkeit von Rechtsakten.....	678
K.	Datenschutz.....	679
I.	System.....	679
1.	Europarechtlich.....	679
2.	Einbeziehung des BVerfG-Urteils zur Vorratsdatenspeicherung.....	680
II.	Vorgaben für Normsetzung und -vollzug.....	680
1.	Wahrung des Datenschutzes.....	680
2.	Freier Datenverkehr.....	681
L.	Kirchen und religiöse Vereinigungen.....	681

Kapitel 16 Landwirtschafts- und Fischereipolitik 683

§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung 683

A.	Bedeutung.....	683
B.	Entstehung und Entwicklung.....	684
I.	Entstehung.....	684
II.	Fehlentwicklungen und Reformen.....	685
III.	Fischereipolitik.....	686
C.	Regelung.....	686
I.	Systematische Stellung in den Verträgen.....	686
II.	Interne Systematik.....	686
D.	Grundlagen.....	687
I.	Auftrag zur Festlegung und Durchführung einer gemeinsamen Agrar- und Fischereipolitik.....	687
II.	Binnenmarkt und Landwirtschaft.....	687

§ 2 Reichweite 689

A.	Anwendungsbereich der GAP-Vorschriften.....	689
I.	Ausgangspunkt.....	689
II.	Begriff der landwirtschaftlichen Erzeugnisse.....	689
1.	Materielle und formelle Definition.....	689

a) Zwei Definitionen	689
b) Ergänzungskompetenz	690
c) Verhaltis der Definitionen	690
2. Erweiterung der Liste in Anhang I.....	691
III. Landwirtschaft, Fischerei und Handel mit landwirtschaftlichen Erzeugnissen	692
IV. Verarbeitung landwirtschaftlicher Erzeugnisse	692
V. Weitere primär- und sekundärrechtliche Begriffe	693
VI. Räumlicher Anwendungsbereich.....	693
B. Verhaltis zu den Mitgliedstaaten	694
I. Geteilte Zuständigkeit.....	694
II. Ausschließliche Zuständigkeit.....	695
C. Verhaltis zu anderen Politikbereichen	695
I. Ausdrückliche vertragliche Regelung.....	695
II. Allgemeine Grundsätze	696
III. Rechtsangleichung.....	696
IV. Querschnittsklauseln.....	696
V. Wettbewerbsregeln	697
1. Grundsystematik	697
2. Anwendungsbereich und Verfahren	698
3. Agrarkartellrecht.....	699
4. Staatliche Beihilfen.....	700
a) System.....	700
b) Mitgliedstaatliche Beihilfen	701
c) Internationale Auswirkungen	701
d) Ausgestaltung im Sekundärrecht.....	701
e) Einschränkung durch den Vertrag von Lissabon?	703
f) Relevanz der Ziele der GAP.....	703
5. Gesamtbild.....	704

§ 3 Ziele und Grundsätze 704

A. Ziele der GAP.....	704
I. Ziele und Rahmenvorgaben.....	704
II. Verhaltis zu anderen Vertragszielen	704
III. Ermessensspielraum	705
IV. Rechtliche Bedeutung.....	706
V. Die einzelnen Leitziele	707
1. Ausdruck divergierender Interessen.....	707
2. Steigerung der Produktivität	707
a) Klassischer Ansatz	707
b) Senkung der Erzeugerkosten	707
c) Einbeziehung ökologischer Belange	708
3. Angemessene Lebenshaltung der Landwirte	708

a) Verbindung mit Produktivitätssteigerung	708
b) Ermessensspielraum	709
c) Erhöhung des Pro-Kopf-Einkommens als Regelbeispiel	709
d) Entwicklung	709
4. Stabilisierung der Märkte	710
a) Keine Garantie des Status quo	710
b) Ausdrucksformen	710
5. Versorgungssicherheit	711
a) Eckpunkte.....	711
b) Maßnahmenpalette	711
c) Ressourcenmanagement.....	711
6. Angemessene Verbraucherpreise.....	712
VI. Die einzelnen Rahmenvorgaben.....	713
1. Bedeutung.....	713
2. Besondere Eigenart landwirtschaftlicher Tätigkeit.....	713
3. Stufenweise Anpassung.....	714
4. Verflechtung mit der gesamten Volkswirtschaft	714
B. Grundsätze der GAP.....	714
I. Markteinheit	715
II. Unionspräferenz	715
III. Finanzielle Solidarität.....	715
§ 4 Mittel.....	716
A. Gemeinsame Organisation der Agrarmärkte	716
I. Drei Organisationsformen	716
1. Gemeinsame Wettbewerbsregeln	716
2. Koordinierung der nationalen Marktordnungen	717
3. Europäische Marktordnung	717
II. Kein Zwang einer gemeinsamen Organisation für alle Erzeugnisse ..	717
III. Inhaltliche Vorgaben	718
1. Beschränkung auf die Ziele der GAP	718
2. Diskriminierungsverbot	718
3. Weitere Einschränkungen.....	719
IV. Europäische Marktordnung	719
V. Ausrichtungs- oder Garantiefonds für die Landwirtschaft	720
1. EAGFL	720
2. EGFL und ELER	720
B. Instrumente des Marktordnungssystems	721
I. Einheitliche Gemeinsame Marktorganisation.....	721
1. Gemeinsames Preis- und Interventionssystem.....	721
a) Referenzpreis	722
b) Interventionskäufe und Interventionspreis	722
2. Weitere marktordnende Maßnahmen.....	723

3.	Handel mit Drittländern	724
a)	Lizenzen	725
b)	Einfuhrzölle, -kontingentierungen und Schutzmaßnahmen	725
c)	Ausfuhrerstattungen	726
d)	Ausfuhrverbote und -abschöpfungen	727
II.	Direktzahlungen	727
1.	System	727
2.	Allgemeine Bestimmungen für Direktzahlungen.....	728
a)	Einzelbestimmungen	728
b)	Cross Compliance	729
c)	Landwirtschaftliche Betriebsberatung.....	729
d)	Integriertes Verwaltungs- und Kontrollsystem.....	729
e)	Modulation	729
3.	Betriebsprämienregelung	730
a)	System	730
b)	Standardmodell.....	731
c)	Regionalmodell	731
4.	Gekoppelte Direktzahlungen	732
C.	Agrarstrukturpolitik	732
I.	Primärrechtliche Grundlage.....	732
II.	Verhältnis zur allgemeinen Strukturpolitik und zur Marktordnungspolitik	733
III.	Grundlagen der Strukturpolitik.....	733
1.	Ziele	733
2.	Schwerpunkte	734
3.	Grundsätze der Förderung	734
4.	Problem obligatorischer Ko-Finanzierung.....	735
D.	Maßnahmen nach Art. 41 AEUV	736
I.	Exemplarische Nennung.....	736
II.	Berufsausbildung und Verbreitung landwirtschaftlicher Fachkenntnisse	736
III.	Agrarforschung.....	736
IV.	Verbrauchsförderung.....	737
E.	Instrumente der gemeinsamen Fischereipolitik	737
I.	System	737
II.	Zugang zu den Gewässern	738
III.	Ressourcenschutz	739
1.	Beschränkung der Fangmengen.....	739
2.	Wiederauffüllungs- und Bewirtschaftungspläne.....	739
3.	Fischereiaufwandsbeschränkungen.....	740
4.	Technische Maßnahmen	740
5.	Kontrolle und Sanktionen	741
IV.	Gemeinsame Marktorganisation für Erzeugnisse der Fischerei und der Aquakultur	741

V. Fischereistrukturpolitik und EFF.....	742
VI. Staatliche Beihilfen	743
§ 5 Verfahren und Organzuständigkeit.....	743
A. Vorschläge der Kommission	744
B. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	744
C. Ratsbeschluss	745
D. Kommissionsfestsetzungen	746
Kapitel 17 Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	749
§ 1 Gemeinsame Grundlagen	749
A. Grundkonzeption und Bedeutung.....	749
I. Entwicklung	749
II. Vollständige Überführung in den AEUV durch den Vertrag von Lissabon	750
III. Systematik	750
IV. Elemente des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts.....	752
1. Justiz und Inneres	752
2. Raum der Freiheit	752
3. Raum der Sicherheit	753
4. Raum des Rechts	754
B. Ziele	754
I. Der RFSR als ein Hauptziel der Union	754
II. Abschaffung der Personenkontrollen an den Binnengrenzen.....	755
III. Gemeinsame Visa- und Asylpolitik.....	755
IV. Grundrechte	756
V. Sicherheit.....	756
VI. Zugang zum Recht.....	757
C. Reichweite.....	757
I. Unionszuständigkeiten	757
1. Grundsätzlich geteilte Zuständigkeit im Bereich des RFSR.....	757
2. Unterstützungszuständigkeit im Bereich der Verwaltungszusammenarbeit und der Generalprävention	758
3. Flexibilitätsklausel.....	758
4. Annex-Kompetenz in Strafsachen	759
II. Die Entwicklung des Schengen-Raums: Verklammerung von Kontrollfreiheit und Sicherheit.....	759
1. Schengener Übereinkommen.....	759
2. Schengener Durchführungsübereinkommen.....	760
3. Vertrag von Amsterdam und Schengen-Protokoll.....	760
4. Schengenacquis	761

III.	Einbeziehung der Justiz- und Innenpolitik	763
1.	Vertrag von Maastricht	763
2.	Vertrag von Amsterdam.....	763
3.	Tampere Programm	763
4.	Haager Programm.....	764
5.	Stockholmer Programm	764
6.	Sicherheit vs. Datenschutz.....	765
7.	Gemeinsames Asylsystem	766
8.	Grenzüberschreitende Beweise im Strafrecht	766
IV.	Ausnahmeregelungen für einzelne Mitgliedstaaten.....	766
1.	Vereinigtes Königreich und Irland.....	766
2.	Folgen für die Beteiligung	767
3.	Dänemark.....	768
4.	Berechnung der qualifizierten Mehrheit	769
V.	Abgrenzung zu anderen Raumkonzepten	770
D. Mittel		770
I.	Umsetzung.....	770
II.	Institutionelles	770
1.	Rat.....	770
2.	Kommission	770
III.	Weitgehender Wegfall der Besonderheiten	771
1.	Rechtsakte und Handlungsformen	771
a)	„Normalisierung“	771
b)	Verordnungen.....	771
c)	Richtlinien	771
d)	Beschlüsse	772
e)	Offenheit	772
2.	Gesetzgebungsverfahren	772
a)	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	772
b)	Besonderes Gesetzgebungsverfahren	772
c)	Grundsätzlich Mehrheitsentscheidung des Rates	773
d)	Beteiligung des Europäischen Parlaments.....	773
e)	Nationale Gesetzgebungsorgane	774
aa)	Nach dem AEUV.....	774
bb)	Verstärkung der Erweiterung durch das BVerfG.....	774
3.	Justiziabilität	775
a)	Grundsätzliche Zuständigkeit des Gerichtshofs der EU	775
b)	Besonderheiten bei der justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen und der polizeilichen Zusammenarbeit.....	775
4.	Vorrang.....	776
5.	Weiterhin bestehende Besonderheiten im Bereich der justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen und der polizeilichen Zusammenarbeit	776
E.	Grundsätze.....	776

I.	Im Bereich Grenzkontrollen, Asyl, Einwanderung	776
II.	Im Bereich der justiziellen Zusammenarbeit	777
III.	Im Bereich der polizeilichen Zusammenarbeit	777
F.	Grenzen	778
I.	Kein Binnenmarktbezug mehr erforderlich	778
II.	Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und Schutz der inneren Sicherheit	778
III.	Allgemeine Ausübungsgrenzen	779
IV.	Grundrechte	780
V.	Internationale Übereinkünfte	781
G.	Wichtiges Sekundärrecht	782
H.	Allgemeine Bestimmungen im RFSR	782
I.	Strategische Leitlinien	782
II.	Bewertung und Evaluierung	783
III.	Ständiger Ausschuss	784
IV.	Zuständigkeitsvorbehalt	784
V.	Verwaltungskooperation zum Schutz der nationalen Sicherheit	785
VI.	Verwaltungszusammenarbeit	785
VII.	Terrorismusbekämpfung und ihre Grenzen	787
1.	Allgemeiner Ansatz	787
2.	Kapitalbewegungen und Zahlungen	788
3.	Entscheidung <i>Kadi und Al Barakaat</i>	788

§ 2 Grenzkontrollen, Asyl, Einwanderung..... 789

A.	Unterschiedliche Adressaten	789
B.	Grenzkontrollen	790
I.	Regelungssystem	790
II.	Abschaffung der Grenzkontrollen an den Binnengrenzen	790
III.	Überschreiten der Außengrenzen	792
1.	Kontrollkonzentration	792
2.	Grenzkontrollen	792
a)	Schengener Grenzkodex	792
b)	Sicherheitsmerkmale und biometrische Daten in Pässen und Reisedokumenten	793
c)	Schengener Informationssystem (SIS)	794
aa)	Ansatz	794
bb)	Einrichtung	794
cc)	SIS II	794
dd)	Verklammerung mit den Mitgliedstaaten	795
ee)	Reichweite	796
d)	EU-Schengen-Katalog	796
e)	Übereinkünfte mit Drittländern	796
3.	Gemeinsame Visapolitik	796

4.	Integriertes Grenzschutzsystem	797
a)	Europäische Grenzschutzagentur Frontex	797
b)	Soforteinsatzteams für Grenzsicherungszwecke (RABIT).....	798
IV.	Freizügigkeitsrecht für Unionsbürger	799
V.	Geographische Festlegung der Grenzen	800
C.	Asyl	800
I.	Entwicklung eines gemeinsamen europäischen Asylsystems.....	800
II.	Kein allgemeines Grundrecht auf Asyl.....	801
III.	Sekundärrecht.....	802
1.	Richtlinien für ein gemeinsames europäisches Asylsystem.....	802
2.	Dublin II-Verordnung	803
a)	Bestimmung des zuständigen Mitgliedstaats.....	803
b)	Kriterien und Verfahren	803
c)	Rücknahme und Abschiebung von Asylbewerbern sowie deren Grenzen	803
3.	EURODAC	804
4.	Europäischer Flüchtlingsfonds.....	805
IV.	Notlage durch Massenzustrom von Drittstaatsangehörigen.....	805
D.	Einwanderung.....	806
I.	Entwicklung einer gemeinsamen europäischen Einwanderungspolitik	806
1.	Vorrangige Bekämpfung illegaler Einwanderung	806
2.	Rückübernahmeabkommen	807
3.	Flankierung nationaler Integrationsbemühungen.....	807
4.	Arbeitsmarktpolitik.....	807
II.	Grundrechte	808
III.	Sekundärrecht.....	809
1.	Einreise und Aufenthalt	809
2.	Arbeitsaufnahme.....	810
3.	Illegale Einwanderung	811
E.	Grundsatz der Solidarität und der gerechten Lastenverteilung.....	811
§ 3	Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit	812
A.	Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen.....	812
I.	Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung	812
II.	Zugang zum Recht.....	813
III.	Binnenmarktbezug.....	813
IV.	Ausweitung der Materien	814
V.	Harmonisierungsmaßnahmen	815
VI.	Besonderheiten im Familienrecht	816
VII.	Sekundärrecht.....	818
1.	Verfahrensrecht.....	818
a)	EuGVVO bzw. Brüssel I-VO.....	818

b) Weitere Rechtsakte.....	820
c) Familienrecht	821
2. Kollisionsrecht.....	822
a) Rom I-VO	822
b) Rom II-VO	823
c) Familienrecht	824
3. Europäisches Justizielles Netz.....	825
VIII. Außenkompetenzen und Abkommen mit Drittstaaten.....	825
1. Entwicklungsstand.....	825
2. Perspektiven	826
B. Gemeinsame Besonderheiten im Bereich der strafrechtlichen und polizeilichen Zusammenarbeit.....	827
I. Überführung der PJZS.....	827
II. Weiterhin bestehende Besonderheiten im Bereich der justiziellen Zusammenarbeit in Strafsachen und der polizeilichen Zusammenarbeit.....	828
1. Verantwortung der nationalen Parlamente für das Subsidiaritätsprinzip	828
2. Politische Kontrolle durch das Europäische Parlament und die nationalen Parlamente.....	829
3. Initiativrecht der Mitgliedstaaten.....	830
4. Notbremse-Mechanismen und Verstärkte Zusammenarbeit.....	830
5. Inhaltliche Begrenztheit und Erweiterung als Vertragsänderung.....	832
C. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen.....	832
I. Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung und Angleichung der Rechtsvorschriften	832
1. Ansatz.....	832
2. Anerkennung von Urteilen und gerichtlichen Entscheidungen ...	833
a) Europäischer Haftbefehl.....	833
b) Weitere Rahmenbeschlüsse.....	835
3. Verhinderung von Kompetenzkonflikten	837
4. Weiterbildung	837
5. Zusammenarbeit der Justizbehörden	838
a) Europäisches Justizielles Netz	838
b) Rechtshilfe in Strafsachen.....	838
c) Europäisches Strafregisterinformationssystem	839
d) Geldwäsche und anderes	839
e) Vertiefung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit.....	839
f) Auslieferungsverfahren	840
g) Austausch	840
II. Festlegung von Mindestvorschriften durch Richtlinien.....	841
1. Strafverfahrensrecht.....	841
a) Grundlagen.....	841

b) Sekundärrecht.....	842
2. Materielles Strafrecht (Art. 83 AEUV).....	843
a) Notwendige Begrenzung.....	843
b) Annex-Kompetenz.....	845
c) Notbremse.....	845
d) Sekundärrecht.....	846
aa) Mindestvorschriften betreffend Art. 83 Abs. 1 AEUV.....	846
(1) Terrorismus.....	846
(2) Menschenhandel.....	846
(3) Sexuelle Ausbeutung von Kindern und Kinderpornographie.....	847
(4) Illegaler Drogenhandel.....	847
(5) Geldwäsche und anderes.....	847
(6) Fälschung von Zahlungsmitteln.....	848
(7) Angriffe auf Informationssysteme.....	848
(8) Organisierte Kriminalität.....	848
(9) Rassismus und Fremdenfeindlichkeit.....	848
bb) Mindestvorschriften betreffend Art. 83 Abs. 2 AEUV.....	849
(1) Umweltschutz.....	849
(2) Illegale Einwanderung.....	849
(3) Geistiges Eigentum.....	849
III. Kriminalprävention.....	850
1. Grundlagen.....	850
2. Sekundärrecht.....	850
IV. Eurojust.....	851
1. Ansatz.....	851
2. Eurojust-Beschluss.....	852
3. Grundlagen.....	852
4. Auftrag und Zuständigkeit.....	853
5. Befugnisse.....	853
6. Verfahren und Bewertung durch Europäisches Parlament und nationale Parlamente.....	854
V. Europäisches Justizielles Netz.....	855
VI. Europäische Staatsanwaltschaft.....	855
1. Ansatz.....	855
2. Einsetzung.....	856
3. Aufgabe.....	857
4. Ausweitung.....	857
D. Polizeiliche Zusammenarbeit.....	858
I. Entwicklung einer polizeilichen Zusammenarbeit.....	858
1. Grundlagen.....	858
2. Gewinnung und Verarbeitung von Informationen.....	859
II. Europol.....	862
1. Begrenzung.....	862

2. Aufgaben	862
3. Entwicklung.....	863
4. Europol-Beschluss	864
5. Gerichtliche Kontrolle	865
III. Europäische Polizeiakademie.....	865
IV. Staatenübergreifendes Tätigwerden	865

Kapitel 18 Verkehrspolitik 867

§ 1 Einbettung in den Binnenmarkt 867

A. Elementare Bedeutung für den Binnenmarkt	867
B. Verkehrsspezifische Sonderregelungen.....	868

§ 2 Begrenzte Reichweite..... 870

A. Erstreckung auf den Eisenbahn-, Straßen- und Binnenschiffsverkehr	870
I. Einbeziehung von Rahmenbedingungen	870
II. Strikte Begrenzung auf die Binnenverkehrsträger.....	870
1. Keine Analogie	870
2. Luft- und Seeschifffahrt.....	871
a) Bloße Verfahrensregelung.....	871
b) Schnittpunkte	871
c) Folgen	872
B. Abgrenzung zu den allgemeinen Vertragsbestimmungen	872
I. Grundfreiheiten	872
1. Warenverkehrsfreiheit	872
2. Abgabe beim Grenzübergang	873
3. Niederlassungsfreiheit	874
4. Dienstleistungsfreiheit	874
II. Diskriminierungsverbot.....	875
1. Begrenzte Spezialität	875
2. Art. 92 und 18 AEUV	876
a) Unterlassensverpflichtung.....	876
b) Unmittelbares besonderes Diskriminierungsverbot durch nationale Regelungen	876
c) Ausnahmeschluss durch den Rat	877
3. Art. 95 und 19 AEUV	878
a) Identische Transporte.....	878
b) Sekundärrechtliche Ausfüllung	878
c) Abgrenzung.....	878
III. Kartellrecht.....	879
IV. Beihilferecht.....	879
1. Abgrenzung und Ansatz	879
2. Erweiterte Legitimation	880

3. Erweitertes Unterstützungsverbot	881
V. Fazit	882
§ 3 Sonderregime für See- und Luftverkehr	882
A. Grundlagen	882
B. Wettbewerbsregeln	883
I. Seeverkehr	883
II. Luftverkehr	884
III. Beihilfen	884
C. Dienstleistungsfreiheit	885
D. Verkehr mit Drittstaaten	885
E. Europäischer Luftraum	886
I. Bildung	886
II. Marktzugang	887
III. Nutzerrechte	887
IV. Sicherheit und Austausch von Fluggastdaten	889
V. Verträge mit Drittstaaten	890
§ 4 Hauptmaßnahmen für Binnenverkehrsträger	891
A. Systematik	891
I. Vorrang spezieller Ermächtigungsgrundlagen	891
II. Mögliche Bandbreite	891
III. Verfahren	893
IV. Materielle Eckpunkte	893
1. Lebensstandard, Beschäftigungsgrundlage und Betrieb	893
2. Wirtschaftliche Entwicklung	894
3. Besonderheiten des Verkehrs	894
B. Regeln für den internationalen Verkehr	894
I. Regelungsrahmen	894
II. Straßenverkehr	895
1. Güterkraftverkehr	895
2. Omnibusverkehr	896
III. Binnenschifffahrt	896
IV. Eisenbahnverkehr	896
V. Verträge mit Drittstaaten	897
C. Bedingungen der Kabotage	898
I. Güterverkehr	898
II. Personenverkehr	899
III. Binnenschiffverkehr	899
IV. Eisenbahnverkehr	899
D. Verkehrssicherheit	900
E. Sonstige Vorschriften	900

Kapitel 19 Steuerpolitik	903
§ 1 Grundkonzeption, Bedeutung, Ziele und Reichweite	903
A. Begrenzte Kompetenzen der Union im Steuerrecht	903
B. Begrenzte vertragliche Regelung	904
C. Diskriminierungsverbot und Harmonisierungsgebot	904
D. Umwelt und Energie	906
§ 2 Mittel	906
A. Diskriminierungsverbote	906
I. Indirekte Steuern	906
1. Art. 110 AEUV	907
a) Grundkonzeption und Bedeutung	907
b) Ziele	907
c) Reichweite	908
d) Anwendungsbereich	909
aa) Persönlich – sachlich – räumlich	909
bb) Abgabenbegriff	910
e) Diskriminierungsverbot (Absatz 1)	910
aa) Gleichartigkeit	910
bb) Diskriminierung	911
f) Protektionsverbot (Absatz 2)	912
aa) Substitutionswettbewerb	912
bb) Schutzcharakter	913
g) Rechtfertigung	913
h) Rechtsfolgen	913
j) Konkurrenzen	914
2. Art. 111 AEUV	914
a) Grundkonzeption und Bedeutung	914
b) Ziele	914
c) Reichweite	915
d) Anwendungsbereich	915
e) Rechtsfolgen	915
II. Direkte Steuern	915
1. Art. 112 AEUV	915
2. Allgemeines Diskriminierungsverbot und Grundfreiheiten	916
B. Harmonisierungsgebote	922
I. Harmonisierung der indirekten Steuern (Art. 113 AEUV)	922
1. Grundkonzeption und Bedeutung	922
2. Ziele	922
3. Reichweite	923
a) Begriff der Harmonisierung	923
b) Harmonisierung noch nicht existenter Steuern?	924

c) Einführung neuer Steuern?	924
4. Anwendungsbereich	925
5. Verfahren	925
6. Konkurrenzen	926
7. Wichtiges Sekundärrecht	926
a) Umsatzsteuer	926
aa) Drei Harmonisierungsstufen	926
bb) Modifiziertes Bestimmungslandprinzip	927
cc) Aktuelle Entwicklungen	928
b) Verbrauchsteuern	928
c) Weitere indirekte Steuern	929
d) Energiebesteuerung	929
II. Harmonisierung der direkten Steuern	929
C. Verhältnis von Diskriminierungsverbot und Harmonisierungsgebot	931
D. Steuerliche Vorschriften in Unionsabkommen	931
E. EU-Steuern?	932
I. Diskussion	932
II. Besteuerung der Bezüge der Unionsbediensteten	933
III. EGKS-Umlage	934
IV. Einführung neuer Unionsteuern	934
1. Demokratische Legitimation der Besteuerung	934
2. Rechtsgrundlage in den Verträgen	935
a) Steuerliche Vorschriften	936
b) Art. 311 Abs. 1 AEUV	936
c) Art. 311 Abs. 2 und 3 AEUV	937
d) Annexkompetenz – implied powers	938
3. Ratifikationserfordernis mit hinreichend genauen Vorgaben	938
4. Diskutierte Umsetzungsmöglichkeiten	939
a) Energiesteuereinnahme	939
b) Einnahmen auf der Basis der nationalen Mehrwertsteuer-Grundlagen	940
c) EU-Verbrauchssteuer	940
d) Körperschaftsteuer	940
5. Fazit	940

Kapitel 20 Rechtsangleichung 943

§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung 943

A. Begriff und Zweck	943
B. System der Rechtsangleichungskompetenzen	944
I. Allgemeine Angleichungskompetenzen	944
1. Grundlegendes	944

2.	Bedeutung der binnenmarktbezogenen Angleichungs-	
3.	Instrumenteller Charakter der Angleichungskompetenzen	945
II.	Weitere Angleichungskompetenzen	946
1.	Abgrenzungsfragen	947
2.	Bedeutung der Angleichungskompetenzen für	
3.	andere Bereiche des Unionsrechts	947
2.	Angleichungsexpansion über die eigentlichen	
3.	Unionsbefugnisse hinaus	948
C.	Grundfreiheiten und Harmonisierung	949
I.	Wirkungsweise der Grundfreiheiten über die Rechtsprechung	949
II.	Alternativer Ansatz bei der Rechtsangleichung	950
D.	Rechtsangleichung oder Wettbewerb der Systeme?	950
I.	Vor- und Nachteile	950
II.	Wettbewerb der Rechtsordnungen in der EU	951
§ 2	Ziele	952
A.	Errichten und Funktionieren des Binnenmarkts	952
I.	Rückbindung an den Binnenmarkt	952
II.	Sicherung der Wirksamkeit der Grundfreiheiten und	
III.	Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen	953
B.	Bedeutung für andere Politikbereiche und Motivbündel	
C.	bei der Rechtsangleichung	954
§ 3	Intensität und Mittel	954
A.	Reichweite nach geregelttem Sachgegenstand	955
B.	Intensität der Angleichung nach gewählter Handlungsform und Methode	955
I.	Richtlinien	956
1.	Totalharmonisierung	956
2.	Teilharmonisierung	957
a)	Nationale Spielräume	957
b)	Optionale Harmonisierung	957
c)	Fakultative Harmonisierung	958
d)	Mindestharmonisierung	958
II.	Weitere Handlungsformen	959
C.	Einfluss der Auslegung europarechtlicher Vorschriften	959
I.	Effet utile	959
1.	Bedeutung	959
2.	Wirksamkeit der Angleichungsmaßnahmen	959
3.	Erweiterung des Anwendungsbereichs der	
4.	Angleichungsmaßnahmen	960
II.	Perspektive der dynamischen europäischen Integration	960

§ 4 Abgrenzung..... 961

A: Ermittlung der richtigen Kompetenzgrundlage 961

 I. Relevanz 961

 II. Grundansatz..... 962

B. Abgrenzung der Art. 114 ff. AEUV zu einzelnen, sachbezogenen Kompetenzgrundlagen..... 964

 I. Offener Ansatz..... 964

 II. Zusammenarbeit in sozialen Fragen (Art. 153 AEUV) 964

 III. Gesundheitswesen (Art. 168 AEUV)..... 964

 IV. Verbraucherschutz (Art. 169 AEUV) 965

 V. Umweltschutz (Art. 191 f. AEUV)..... 966

 VI. Abgrenzung zu Art. 207 AEUV 967

 VII. Regelung unionsfremder Sachgebiete über die allgemeinen Angleichungskompetenzen mit Binnenmarktbezug 967

 VIII. Ergänzende Rechtsetzungsbefugnis nach Art. 352 AEUV 968

 IX. Doppelabstützungen 969

 X. „Rechtsangleichung“ durch die Rechtsprechung..... 969

 1. Wirkungsweise 969

 2. *Cassis de Dijon*-Rechtsprechung als Beispiel..... 970

§ 5 Allgemeine Angleichungskompetenzen..... 971

A. Art. 114 AEUV..... 971

 I. Regelfall 971

 II. Anwendungsbereich 971

 1. Binnenmarktbezug..... 971

 2. Verhältnis zu anderen Kompetenzgrundlagen und betroffene Sachgebiete..... 972

 III. Bereichsausnahmen 972

 1. Konzeption und System..... 972

 2. Steuerrechtsharmonisierung..... 973

 3. Freizügigkeit 974

 4. Rechte und Interessen von Arbeitnehmern 974

 IV. Vorgehen nach Art. 114 Abs. 1 AEUV und dessen Tatbestand 975

 1. Verfahrensablauf..... 975

 2. Wahl des Handlungsinstruments..... 975

 3. Angleichungsgegenstand: Rechts- und Verwaltungsvorschriften..... 976

 4. Angleichungsmotiv: Errichtung und Funktionieren des Binnenmarkts..... 976

 a) Binnenmarktbezogene Ausrichtung 976

 b) Verbesserung des Binnenmarkts 977

 c) Beseitigungen von Hemmnissen für die Grundfreiheiten 977

d) Beseitigung spürbarer Wettbewerbsverfälschungen	978
5. Erforderlichkeit, Verhältnismäßigkeit und Subsidiarität	979
V. Wahrung eines hohen Schutzniveaus	980
1. Begrifflichkeit.....	980
2. Systematik	980
3. Begrenzte Verpflichtung.....	980
4. Verhältnismäßigkeit.....	981
VI. Nationale Abweichungsmöglichkeiten von der Harmonisierung	981
1. Systematik	981
2. Gründe und Vorgehen nach Art. 114 Abs. 4-6 AEUV	982
a) Begrenzte Durchbrechung des Binnenmarktprinzips.....	982
b) Beibehaltung und Neuschaffung von Regelungen	982
c) Überwachung durch die Kommission	982
d) Sachliche Gründe	983
aa) Art. 114 Abs. 4 AEUV	983
bb) Art. 114 Abs. 5 AEUV	984
3. Schutzklausel nach Art. 114 Abs. 10 AEUV	985
VII. Nachträgliche Angleichung über Art. 114 Abs. 7 f. AEUV	985
VIII. Vertragsverletzungsverfahren nach Art. 114 Abs. 9 AEUV.....	986
B. Art. 115 AEUV.....	986
I. Nachrangiger Anwendungsbereich.....	986
II. Verfahrensablauf und Handlungsinstrument	987
III. Tatbestandsvoraussetzungen	987
1. Allgemeines	987
2. Unmittelbarkeitskriterium.....	988
a) Bisherige Sicht.....	988
b) Perspektivenwechsel durch den Vertrag von Lissabon	988
C. Art. 116 AEUV.....	989
D. Art. 117 AEUV.....	990
E. Art. 118 AEUV.....	991

§ 6 Grenzen..... 992

A. Zuständigkeitsabgrenzung anhand der allgemeinen Grundsätze in Art. 5 EUV	993
I. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung.....	993
II. Subsidiaritätsprinzip	994
1. Geltungsbereich	994
2. Praktische Bedeutung für die Rechtsangleichung.....	994
III. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	995
1. Allgemein	995
2. Art. 114 AEUV als normative Ausprägung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	995
B. Vereinbarkeit mit sonstigem Unionsrecht	997

§ 7 Wichtiges Sekundärrecht	997
A. Setzung von Sekundärrecht zur Rechtsangleichung	997
B. Aktuelle Praxis der Rechtsangleichung	998
I. Diskussionspunkte	998
II. Vorratsdatenspeicherung	998
1. Abgrenzung der betroffenen Kompetenzebene.....	999
2. Schwerpunktbildung im Rahmen der horizontalen Abgrenzung	999
3. Gegenseitige Bedingtheit nationaler Regelungen	1000
III. Banken- und Finanzaufsicht	1001
1. Notwendige Stärkung der Banken- und Finanzaufsicht auf EU-Ebene.....	1001
2. Binnenmarktbezug	1002
3. Wirkungsmöglichkeiten der neuen EU-Behörden	1002
a) Grundansatz.....	1002
b) Leitlinien und Empfehlungen, technische Standards.....	1003
c) Ultima-ratio-Maßnahmen in Krisen- und Streitfällen	1003
4. Perspektive der EU-Finanzaufsicht.....	1003
 Kapitel 21 Wirtschafts- und Währungspolitik	 1005
§ 1 Allgemeine Grundkonzeption und Bedeutung	1005
A. Rahmen der Wirtschaftspolitik	1005
B. Rahmen der Währungspolitik	1006
C. Richtungsweisende Grundsätze.....	1007
 § 2 Wirtschaftspolitik	 1008
A. Grundkonzeption	1008
B. Ziele	1009
I. Allgemeine wirtschaftspolitische Systementscheidung	1009
II. Stärker sozial geprägtes Verständnis durch den Vertrag von Lissabon.....	1009
C. Reichweite	1011
I. Allgemeines	1011
II. Unterteilung nach Mitgliedstaaten mit und ohne Ausnahmeregelung und nach Zugehörigkeit zum Euro.....	1012
III. Wirkung der wirtschaftspolitischen Systementscheidung	1013
1. Interpretationsmaxime	1013
2. Funktionsgarantien und wirtschaftspolitische Systementscheidung	1014
3. Einschränkungen bei Diensten von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	1015
D. Mittel	1016

I.	Koordinierung der Wirtschaftspolitik nach Art. 121 AEUV	1016
1.	Begrenzter Ansatz.....	1016
2.	Grundzüge der Wirtschaftspolitik.....	1016
3.	Multilaterale Überwachung	1017
4.	Folgen von Verstößen.....	1018
II.	Besondere Bestimmungen für die Mitgliedstaaten, deren Währung der Euro ist.....	1019
1.	Engere Abstimmung durch den neuen Art. 136 AEUV.....	1019
2.	Vorschläge der Kommission zur Eindämmung der Staatsverschuldung	1019
a)	Stärkung des Stabilitäts- und Wachstumspakts	1020
b)	Verstärkte Koordinierung und Überwachung über Art. 136 AEUV	1020
3.	Grenzen der engeren Abstimmung über Art. 136 AEUV	1021
4.	Gemeinsame Standpunkte nach Art. 138 AEUV	1022
III.	Haushaltsdisziplin und Defizitverfahren	1022
1.	Rahmen.....	1022
2.	Vorliegen eines übermäßigen Defizits.....	1023
3.	Verfahrensablauf	1024
4.	Stabilitäts- und Wachstumspakt	1025
5.	Verbot unsolider Finanzierungsmodelle	1026
6.	Ausschluss der Haftung für Verbindlichkeiten eines Mitgliedstaats (Art. 125 AEUV).....	1027
IV.	Maßnahmen bei gravierenden Schwierigkeiten nach Art. 122 AEUV	1027
1.	Versorgungsengpässe	1027
2.	Finanzieller Beistand	1028
§ 3 Zulässigkeit von Staatshilfen		1029
A.	Gegenseitige Bedingtheit von Wirtschafts- und Währungspolitik	1029
I.	Gefährdungslage für den Euro.....	1029
II.	Staatsverschuldung und Preisstabilität	1029
B.	Schwerwiegende Haushaltsdefizite im aktuellen Fokus.....	1030
C.	Handlungsmöglichkeiten des betroffenen Mitgliedstaats	1031
D.	Unionsrechtliche Vorgaben	1032
I.	Vorgaben durch Art. 125 AEUV als Verbotsnorm?.....	1032
II.	Vorgaben durch Art. 123 AEUV	1033
1.	Allgemeines	1033
2.	Umgehung des Verbots in Art. 123 AEUV beim Kauf von Staatsanleihen durch die EZB in der aktuellen Schuldenkrise...	1034
III.	Vorgaben durch Art. 124 AEUV	1035
IV.	Vorgehen nach Art. 122 Abs. 2 AEUV	1035
1.	Einzelfallvorgehen.....	1035

2. Institutionalisation der Staatshilfe über	
Art. 122 Abs. 2 AEUV.....	1037
a) Regelungsinhalt der VO (EU) Nr. 407/2010.....	1037
b) „Außergewöhnliche Umstände“ als Rechtfertigung der Abstützung auf Art. 122 Abs. 2 AEUV.....	1037
c) Widersprüche bei der Wahl des Art. 122 Abs. 2 AEUV als Kompetenzgrundlage.....	1038
d) Umgehung der Zustimmung des Europäischen Parlaments und des neu mit dem Lissabon-Vertrag eingeführten Art. 352 Abs. 2 AEUV.....	1039
V. Möglichkeit eines Vorgehens nach Art. 122 Abs. 1 AEUV?.....	1040
VI. Möglichkeit eines Vorgehens nach Art. 352 AEUV?.....	1041
VII. Hilfen des IWF und bilaterale Maßnahmen.....	1042
E. Gravierende Haushaltsprobleme von Mitgliedstaaten mit Ausnahmeregelung.....	1042
I. Begrifflichkeit.....	1043
II. Zahlungsbilanzschwierigkeiten nach Art. 143 AEUV.....	1043
III. Plötzliche Zahlungsbilanzkrise nach Art. 144 AEUV.....	1044
F. Beurteilung von Einzelbeihilfen über Art. 122 Abs. 2 AEUV.....	1044
G. „Europäische Wirtschaftsregierung“ im Gefolge der Schuldenkrise?.....	1045
§ 4 Währungspolitik.....	1046
A. Grundkonzeption.....	1046
B. Ziele.....	1046
I. Preisstabilität.....	1046
II. Einführung des Euro.....	1047
C. Reichweite.....	1048
I. Allgemeines.....	1048
II. Unterteilung nach Zugehörigkeit zur einheitlichen Währung.....	1050
1. Parallele Anpassungspflicht an EZB- und EZB-Satzung.....	1050
2. Eingeschränkte Geltungsreichweite für Mitgliedstaaten mit Ausnahmeregelung.....	1050
3. Parlamentarische Einwirkungsmöglichkeiten.....	1050
4. Wechselkurspolitik der Mitgliedstaaten mit Ausnahmeregelung.....	1051
5. EZB-Rat, Erweiterter Rat und Direktorium.....	1051
D. Mittel.....	1052
I. Aufgaben nach Art. 127 Abs. 2 AEUV.....	1052
1. Einheitliche Geldpolitik.....	1052
2. Devisengeschäfte.....	1053
3. Verwaltung der mitgliedstaatlichen Währungsreserven.....	1054
4. Funktionieren der Zahlungssysteme.....	1054
II. Weitere Mittel.....	1055

1. Aufsicht über die Finanz- und Kreditinstitute	1055
2. Befugnisse der EZB nach Art. 132 AEUV	1057
a) Handlungsinstrumente.....	1057
b) Sanktionen.....	1058
3. Maßnahmen für die Verwendung des Euro	1058
4. Mittel der differenzierten Integration bei Einführung des Euro	1059
5. Absprachen im Rahmen der Euro-Gruppe.....	1060
§ 5 Wichtiges Sekundärrecht.....	1060
A. Allgemeines.....	1060
B. Aktuelle Entwicklungen in der Banken- und Finanzaufsicht	1061
Kapitel 22 Beschäftigung und Sozialfonds	1065
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung	1065
A. Überblick.....	1065
B. Förderung der Beschäftigung als Angelegenheit von gemeinsamem Interesse.....	1066
§ 2 Ziele.....	1067
A. Koordinierte Beschäftigungsstrategie.....	1067
B. Förderung der Qualifizierung, Ausbildung und Anpassungsfähigkeit	1067
C. Verbindung zu den Zielen des Art. 3 EUV.....	1068
§ 3 Reichweite	1069
A. Koordinierungskompetenz der Union	1069
B. Verantwortung der Mitgliedstaaten	1070
I. Bloße Rahmensetzung der Union	1070
II. Nur begrenzte Unionstätigkeiten	1070
III. Abstimmungspflicht der Mitgliedstaaten	1071
1. Supranationaler Abstimmungsprozess nach Art. 148 AEUV	1071
2. Berücksichtigung der Verantwortung der Sozialpartner.....	1072
§ 4 Mittel.....	1072
A. Begrenzte Handlungsmöglichkeiten.....	1072
B. Beschäftigungspolitische Leitlinien	1073
I. Jahresbericht.....	1073
II. Schlussfolgerungen des Europäischen Rates.....	1073
III. Festlegung der Leitlinien durch den Rat.....	1074
IV. Näherer Gehalt der Leitlinien	1074
1. Nur Eckpfeiler	1074

2. Thematischer Bezug	1075
3. Einklang mit wirtschaftspolitischen Grundzügen	1075
V. Berücksichtigungspflicht für Mitgliedstaaten	1076
VI. Justiziabilität	1077
VII. Umsetzungsberichte der Mitgliedstaaten	1077
VIII. Prüfung durch den Rat	1077
IX. Empfehlungen des Rates an die Mitgliedstaaten	1078
X. Erstellung des Jahresberichts	1079
XI. Kreislauf	1079
C. Anreizmaßnahmen	1080
I. Handlungsmöglichkeit des Rates	1080
II. Gegenstand der Anreizmaßnahmen	1081
III. Rechtliches Gewand der Anreizmaßnahmen	1081
IV. Harmonisierungsverbot	1081
§ 5 Die Beschäftigungspolitik im Kontext der Wirtschafts- und Sozialpolitik	1082
A. Einbettung der Beschäftigungspolitik	1082
B. Keine Deckungsgleichheit	1083
C. Beachtung der Querschnittsklausel	1084
I. Berücksichtigung bei allen Politikbereichen und Maßnahmen	1084
II. Ziel eines hohen Beschäftigungsniveaus	1085
§ 6 Europäischer Sozialfonds	1086
A. Bedeutung	1086
B. Entstehung und Entwicklung	1086
C. Strukturfonds	1087
D. Ziel des Europäischen Sozialfonds	1087
E. Organisation des Europäischen Sozialfonds	1088
I. Verwaltung des Europäischen Sozialfonds	1088
1. Kommission als Hauptverwalter	1088
2. Mehrstufiges Verwaltungsverfahren	1088
3. Berichtspflicht der Kommission	1089
4. Rechtsschutz	1089
II. Europäischer Sozialfonds-Ausschuss	1089
F. Europäische Sozialfonds-Verordnung	1090
G. Mittel des Europäischen Sozialfonds	1091

Kapitel 23 Sozialpolitik	1093
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung	1093
§ 2 Ziele	1094
§ 3 Reichweite	1094
A. Geteilte Kompetenz zwischen Union und Mitgliedstaaten.....	1094
B. Betätigungsfelder der Union.....	1095
I. Verbesserung insbesondere der Arbeitsumwelt.....	1095
II. Arbeitsbedingungen.....	1096
III. Soziale Sicherheit und sozialer Schutz der Arbeitnehmer.....	1096
IV. Schutz der Arbeitnehmer bei Beendigung des Arbeitsvertrags	1097
V. Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmer	1097
VI. Vertretung und kollektive Wahrnehmung der Arbeitnehmer- und Arbeitgeberinteressen.....	1098
VII. Beschäftigungsbedingungen von Drittstaatsangehörigen mit legalem Aufenthalt	1098
VIII. Berufliche Eingliederung der aus dem Arbeitsmarkt ausgegrenzten Personen.....	1098
IX. Chancengleichheit von Männern und Frauen auf dem Arbeitsmarkt und Gleichbehandlung am Arbeitsplatz.....	1099
X. Bekämpfung der sozialen Ausgrenzung	1100
XI. Modernisierung der Systeme des sozialen Schutzes.....	1100
C. Begrenzte Rechtsetzungsbefugnis für Europäisches Parlament und Rat...	1100
§ 4 Mittel	1101
A. Gesetzgebungsverfahren und Handlungsformenwahl	1101
B. Harmonisierungskompetenz nur in einigen Bereichen.....	1102
C. Differenziertes System	1102
I. Verbesserung insbesondere der Arbeitsumwelt zum Schutz der Gesundheit und der Sicherheit der Arbeitnehmer.....	1103
II. Arbeitsbedingungen.....	1104
III. Soziale Sicherheit und sozialer Schutz der Arbeitnehmer.....	1105
IV. Schutz der Arbeitnehmer bei Beendigung des Arbeitsvertrags (Art. 153 Abs. 1 lit. d) AEUV).....	1105
V. Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmer	1106
VI. Vertretung und kollektive Wahrnehmung der Arbeitnehmer- und Arbeitgeberinteressen.....	1108
VII. Beschäftigungsbedingungen der Staatsangehörigen dritter Länder	1109
VIII. Berufliche Eingliederung der aus dem Arbeitsmarkt ausgegrenzten Personen.....	1109

IX.	Chancengleichheit von Männern und Frauen auf dem Arbeitsmarkt und Gleichbehandlung am Arbeitsplatz.....	1110
X.	Bekämpfung der sozialen Ausgrenzung	1110
XI.	Modernisierung der Systeme des sozialen Schutzes.....	1111
D.	Übertragung der Durchführungskompetenz an Sozialpartner	1111
I.	Ansatz.....	1111
II.	Vollständigkeit der Umsetzung	1112
II.	Verantwortung des Mitgliedstaats für die ordnungsgemäße Umsetzung.....	1112
E.	Fördermaßnahmen der Kommission.....	1113
§ 5	Sozialer Dialog	1113
A.	Begriff	1113
B.	Zielsetzung und Bedeutung	1114
C.	Entwicklung und Historie.....	1115
D.	Verankerung im Primärrecht	1116
E.	Sozialpartner i.S.d. Unionsrechts.....	1117
I.	Unions- und nationale Ebene.....	1117
II.	Kommissionskriterien für die Anerkennung der Arbeitnehmer- bzw. Arbeitgeberorganisationen als Sozialpartner	1117
III.	Das Kriterium der Repräsentativität	1119
F.	Beteiligung der Sozialpartner gem. Art. 154 AEUV	1120
I.	Die Förderung der Anhörung nach Art. 154 Abs. 1 AEUV	1120
II.	Konsultationsverfahren nach Art. 154 Abs. 2 und 3 AEUV.....	1120
1.	Erste Anhörung gem. Art. 154 Abs. 2 AEUV.....	1121
2.	Zweite Anhörung nach Art. 154 Abs. 3 AEUV	1122
III.	Verhandlungen nach Art. 155 AEUV.....	1122
IV.	Ablehnungs- und Abänderungsrecht von Kommission und Rat.....	1123
V.	Beachtung des Demokratieprinzips	1124
1.	Keine volle Parlamentsbeteiligung	1124
2.	Verzichtbarkeit	1125
VI.	Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen die Anhörungspflicht.....	1126
G.	Dialog zwischen den Sozialpartnern nach Art. 155 AEUV	1126
I.	Vertragliche Beziehungen und Vereinbarungen.....	1127
II.	Form und Inhalt der Sozialpartnervereinbarungen	1128
III.	Umsetzung von Vereinbarungen in den Mitgliedstaaten.....	1128
IV.	Durchführung von Vereinbarungen durch „Beschluss des Rates“ ...	1129
1.	Form des Durchführungsakts.....	1129
2.	Inhaltliche Begrenzung bei Durchführung durch Ratsbeschluss nach Art. 153 AEUV	1130
3.	Überprüfung der Rechtmäßigkeit des Vorschlags	1130
4.	Justiziabilität der Vereinbarung	1131

§ 6 Diskriminierungsverbot	1131
§ 7 Kommissionsbericht für Parlament, Rat, Wirtschafts- und Sozialausschuss	1132
§ 8 Soziale Aspekte in anderen Rechtsbereichen	1132
A. Soziale Grundrechte	1132
B. Sozialpolitik und Grundfreiheiten	1133
I. Berechtigungen.....	1133
II. Grundlage für Beeinträchtigungen	1133
C. Wirken des Binnenmarkts	1134
D. Kranken- und Rentenkassen als Auftraggeber im Vergaberecht.....	1134
I. Urteil <i>Rüffert</i>	1134
II. Urteil <i>Oymanns</i>	1134
III. Weitere Aspekte	1136
§ 9 Wichtiges Sekundärrecht.....	1137
Kapitel 24 Bildung, Jugend, Sport	1139
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung	1139
A. Strategische Grundausrichtung.....	1139
I. Grundlinien.....	1139
II. Lissabon-Strategie	1139
III. Methode der offenen Koordinierung	1140
IV. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	1140
B. Systematik	1140
C. Bildungsbegriffe.....	1141
I. Allgemeine Bildung	1141
II. Berufliche Bildung	1142
III. Jugendpolitik	1143
IV. Sportpolitik.....	1143
§ 2 Ziele der Bildungspolitik.....	1144
A. Ziele der allgemeinen und beruflichen Bildung	1144
I. Generelle Ausrichtung: Kohärenz von Lissabon-Strategie und vertraglicher Normierung	1144
II. Ziele der allgemeinen Bildung	1145
III. Ziele der beruflichen Bildung.....	1146
B. Ziele im Bereich Jugend.....	1146
C. Ziele im Bereich Sport	1147

D. Vorgaben der Union zur Zielverwirklichung 2010 und 2020.....	1148
§ 3 Reichweite	1148
A. Kompetenzen der Union und Verfahren.....	1148
I. Kompetenzen im Bereich der allgemeinen Bildung	1148
II. Kompetenzen im Bereich der beruflichen Bildung	1149
III. Kompetenzen im Bereich Jugend und Sport.....	1150
B. Abgrenzung zu anderen Politikbereichen	1150
I. Beschäftigungs- und Sozialpolitik	1150
II. Landwirtschaftspolitik und Forschung	1151
III. Atompolitik	1151
C. Bezug zu den Grundfreiheiten	1151
D. Diskriminierungsverbot und allgemeines Freizügigkeits- und Aufenthaltsrecht	1152
E. Recht auf Bildung.....	1153
F. Zusammenarbeit mit dritten Ländern und internationalen Organisationen	1153
§ 4 Mittel und Grenzen	1154
A. Fördermaßnahmen der Union.....	1154
I. Bedeutung der Fördermaßnahmen.....	1154
II. Bedeutung der Maßnahme	1155
B. Harmonisierungsverbot	1156
I. Ausschluss jeglicher Harmonisierung	1156
II. Verhältnis zu anderen gesetzlichen Regelungen.....	1156
C. Subsidiaritätsprinzip	1157
D. Empfehlungen.....	1157
§ 5 Wichtiges Sekundärrecht.....	1158
A. Förderprogramme (Aktionsprogramme).....	1158
I. Lebenslanges Lernen	1158
II. Institutionen zur Förderung der Berufsbildung	1159
III. Europass und gemeinsamer europäischer Qualifikationsrahmen	1160
IV. Jugend in Aktion.....	1160
B. Der Bologna-Prozess	1161
Kapitel 25 Kultur	1165
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung.....	1165
A. Beschränkte Unionskompetenz	1165
B. Gemeinsame europäische Kultur.....	1166
C. Kultur als Integrationsfaktor.....	1166

D. Berührungspunkte zwischen dem kulturellen Bereich und sonstigem Unions(wirtschafts)recht	1167
§ 2 Zielsetzung und Reichweite.....	1168
A. Grundkonzeption	1168
B. Kulturbegriff.....	1168
I. Eigenständiger unionsrechtlicher Begriff.....	1168
II. Relativ enges Verständnis	1169
III. Entwicklungsoffener Begriff.....	1170
IV. Europäische und nationale Kultur	1170
C. Querschnittsklausel	1170
D. Untergeordnete Funktion der Union.....	1172
I. Ausrichtung auf die mitgliedstaatliche Tätigkeit.....	1172
II. Subsidiarität.....	1172
III. Begrenzte Ergänzung der nationalen Kulturpolitik	1173
IV. Erfasste Bereiche	1173
1. Einordnung	1173
2. Verbesserung der Kenntnis und Verbreitung der Kultur und Geschichte der europäischen Völker	1174
3. Erhaltung und Schutz des kulturellen Erbes von europäischer Bedeutung.....	1175
4. Nichtkommerzieller Kulturaustausch	1175
5. Künstlerisches und literarisches Schaffen	1176
E. Zusammenarbeit mit dritten Ländern und internationalen Organisationen	1177
F. Sonstige kulturrelevante Vertragsbestimmungen	1178
I. Kulturpolitik auf der Basis anderer Vertragsbestimmungen	1178
II. Grundfreiheiten	1179
III. Öffentlich-rechtliche Rundfunkanstalten als Beihilfempfänger	1179
1. Entwicklung der Beihilfekontrolle.....	1179
a) Erste Beurteilungen durch die Kommission.....	1179
b) Protokoll über den öffentlich-rechtlichen Rundfunk in den Mitgliedstaaten	1179
c) Rundfunkmitteilung 2001	1180
d) <i>Altmark</i> -Urteil des EuGH und Folgeentscheidungen der Kommission	1180
2. Aktuelle Handhabung der Kommission – Rundfunkmitteilung 2009	1181
a) Einordnung der staatlichen Finanzierung öffentlich-rechtlicher Rundfunkanstalten als staatliche Beihilfe	1181
aa) Beihilfecharakter der staatlichen Finanzierung	1181
bb) Auseinandersetzung mit der <i>Altmark</i> -Rechtsprechung... ..	1182
b) Kulturausnahme nach Art. 107 Abs. 3 lit. d) AEUV.....	1182
c) Bereichsausnahme nach Art. 106 Abs. 2 AEUV.....	1183

aa) Kriterien für eine Geltung der Ausnahmeregelung.....	1183
bb) Definition und Betrauung	1184
cc) Verhältnismäßigkeit	1185

§ 3 Mittel..... 1185

A. Fördermaßnahmen	1186
I. Keine Offenheit der Handlungsformen.....	1186
II. Harmonisierungsverbot	1186
III. Gesetzgebungsverfahren.....	1187
B. Empfehlungen.....	1187

§ 4 Wichtiges Sekundärrecht..... 1188

A. Raphael-, Kaleidoskop- und Ariane-Programm	1188
B. Programm „Kultur“	1189
C. MEDIA-Programme	1189
D. Kulturhauptstadt Europas	1190

Kapitel 26 Gesundheitswesen 1191

§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung..... 1191

A. Unterschiedliche nationale Gesundheitssysteme	1191
B. Geringe Unionskompetenz	1191

§ 2 Ziele..... 1192

A. Hohes Gesundheitsschutzniveau	1192
B. Begriff der Gesundheit	1192
C. Begriff des Gesundheitsschutzes	1193
I. Prävention.....	1193
II. Gesundheit der Allgemeinheit	1194

§ 3 Reichweite 1195

A. Die Rolle der Mitgliedstaaten.....	1195
B. Aufgabenbereiche der Union	1195
I. Ergänzende Unionstätigkeit.....	1195
II. Teilweise selbstständige Unionsgesundheitspolitik.....	1195
III. Hauptsächlich Prävention	1196
IV. Einzelne Aufgabenbereiche	1196
1. Systematik	1196
2. Bekämpfung der weit verbreiteten schweren Krankheiten	1197
3. Bekämpfung schwerwiegender grenzüberschreitender Gesundheitsgefahren.....	1197

4. Verringerung drogenkonsumbedingter Gesundheitsschäden.....	1198
5. Explizite Verbote.....	1198
§ 4 Ansätze und Mittel.....	1199
A. Maßnahmen zum Gesundheitsschutz nach Art. 168 AEUV.....	1199
I. Doppelgleisigkeit.....	1199
II. Unionsmaßnahmen bei gemeinsamen Sicherheitsanliegen (Absatz 4).....	1200
1. Mögliches Spektrum.....	1200
2. Handlungsformen.....	1201
III. Fördermaßnahmen und andere Maßnahmen der Union (Absatz 5) ..	1201
1. Inhaltlicher Bezug.....	1201
2. Handlungsformen.....	1202
3. Harmonisierungsverbot.....	1202
IV. Unionsmaßnahmen zur Förderung der mitgliedstaatlichen Zusammenarbeit (Absatz 2).....	1203
1. Kooperationsbezogene Fördermaßnahmen der Union.....	1203
2. Koordinierungspflicht der Mitgliedstaaten.....	1203
a) Konsultationen und Information.....	1203
b) Einbindung von Kommission und Parlament.....	1204
V. Unionsmaßnahmen zur internationalen Zusammenarbeit (Absatz 3).....	1205
B. Schutz der Gesundheit außerhalb von Art. 168 AEUV.....	1206
I. Querschnittsklausel.....	1206
II. Sonstige gesundheitsrelevante Zuständigkeiten der Union.....	1207
1. Rechtsangleichung.....	1207
2. Kompetenzen mit anderen Schwerpunkten.....	1208
C. Gesundheit und Grundfreiheiten.....	1208
§ 5 Wichtiges Sekundärrecht.....	1209
A. Lebensmittelrecht.....	1209
B. Organe, Substanzen menschlichen Ursprungs, Blut und Blutderivate.....	1210
C. Gesundheitsbezogenes Veterinärwesen und Pflanzenschutz.....	1211
D. Arzneimittel und Medizinprodukte.....	1212
E. Grenzüberschreitende medizinische Versorgung.....	1213
Kapitel 27 Verbraucherschutz.....	1215
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung.....	1215
A. Bedürfnis nach einer europäischen Verbraucherschutzpolitik.....	1215
B. Der Verbraucherschutz als Unionspolitik.....	1216
I. Querschnittsklausel.....	1216

II. Beschränkte Unionskompetenz	1216
C. Verbraucherbegriff und -leitbild	1217
I. Verbraucherbegriff	1217
II. Verbraucherleitbild	1217
§ 2 Ziele	1219
A. Verbraucherschutz als Unionsverpflichtung	1219
B. Tätigkeitsfelder des Verbraucherschutzes	1219
§ 3 Reichweite	1220
A. Geteilte Zuständigkeit	1220
B. Zuständigkeit der Union	1220
I. Binnenmarktkompetenz	1221
II. Unterstützungs-, Ergänzungs- und Überwachungsmaßnahmen	1222
C. Zuständigkeit der Mitgliedstaaten	1223
I. Schutzverstärkungsklausel	1223
II. Absenkung des mitgliedstaatlichen Verbraucherschutzniveaus	1224
D. Subsidiarität	1225
§ 4 Mittel	1225
A. Umsetzung der europäischen Verbraucherschutzpolitik	1225
I. Tätigkeitsfelder	1225
1. Schutz der Gesundheit und der Sicherheit der Verbraucher	1225
2. Schutz der wirtschaftlichen Interessen der Verbraucher	1226
3. Förderung der Verbraucherrechte auf Information, Erziehung und Bildung von Vereinigungen	1226
II. Erlass von Richtlinien	1227
III. Akteure bei der Verbraucherrechtsetzung der Union	1227
B. Verbraucherschutz im Rahmen sonstiger Vertragsregelungen	1228
§ 5 Grenzen	1229
A. Grenzen der Unionskompetenz	1229
B. Verbraucherschutz als Begrenzung der Grundfreiheiten	1229
§ 6 Wichtiges Sekundärrecht	1229
A. Vertragsrecht	1229
B. Lebensmittel	1230
C. Arzneimittel	1231
D. Produktsicherheit	1231
E. Werbung	1232
F. Deliktsrecht	1232

G. Rechtsschutz.....	1233
H. Keine unmittelbare Wirkung zwischen Privaten.....	1233

Kapitel 28 (Infra-)Strukturpolitik..... 1235

§ 1 Transeuropäische Netze..... 1235

A. Grundkonzeption und Bedeutung.....	1235
I. Regelungsgehalt.....	1235
II. Eingrenzung.....	1236
1. Begriff der transeuropäischen Netzinfrastruktur.....	1236
a) Transeuropäisch.....	1236
b) Verkehr.....	1236
c) Telekommunikation.....	1236
d) Energie.....	1237
2. Unterstützende Wirkung für den Binnenmarkt und den wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Zusammenhalt.....	1237
3. Eingliederung in die Regelungsstruktur der Verträge.....	1237
B. Ziele.....	1238
I. Doppelte Ausrichtung.....	1238
II. Beitrag zur tatsächlichen Verwirklichung des Binnenmarkts.....	1238
III. Beitrag zur Stärkung des wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Zusammenhalts.....	1238
IV. Konkretisierung der Ziele in Art. 170 Abs. 2 AEUV.....	1239
1. System offener und wettbewerbsorientierter Märkte.....	1239
2. Verbund, Interoperabilität und Netzzugang.....	1240
a) Förderung des Verbunds und der Interoperabilität.....	1240
b) Netzzugang.....	1240
c) Netzzugang von geographischen Randgebieten.....	1241
C. Reichweite und Intensität.....	1241
I. Geteilte Zuständigkeit.....	1241
II. Vorgaben durch die Union und deren Reichweite.....	1241
1. Allgemeiner Rahmen.....	1241
2. Rahmenvorgaben durch Leitlinien.....	1242
3. Vorgaben durch die Harmonisierung technischer Normen.....	1243
4. Vorgaben durch andere Unionspolitiken.....	1244
III. Abgrenzung zu anderen Kompetenzgrundlagen.....	1244
1. Rechtsangleichung.....	1244
2. Verkehr.....	1245
3. Energiepolitik.....	1246
a) Einführung in die Verträge durch Lissabon.....	1246
b) Verhältnis von Art. 171 Abs. 1 2. Spiegelstrich AEUV zu Art. 194 Abs. 1 lit. d) AEUV.....	1246
D. Mittel.....	1247

I.	Maßnahmen nach Art. 171 Abs. 1 AEUV	1247
1.	Gesamtorientierung durch Leitlinien	1247
a)	Rahmensetzende Verbindlichkeit	1247
b)	Ziele, Prioritäten und Grundzüge	1247
c)	Vorhaben von gemeinsamem Interesse	1248
2.	Interoperabilität der Netze durch „Aktionen“ der Union	1248
3.	Finanzielle Unterstützung von Infrastrukturmaßnahmen von gemeinsamem Interesse	1249
a)	Akzessorietät der Unionsunterstützung	1249
b)	Unterstützung durch die Mitgliedstaaten und deren Qualität	1249
c)	Arten der Unterstützung	1249
4.	Potenzielle wirtschaftliche Lebensfähigkeit	1251
II.	Koordinierungspflicht für die Mitgliedstaaten nach Art. 171 Abs. 2 AEUV	1251
III.	Zusammenarbeit mit Drittstaaten nach Art. 171 Abs. 3 AEUV	1252
E.	Grenzen	1252
I.	Bedeutung	1252
II.	Stark mitgliedstaatlicher Bezug von konkreten Infrastrukturprojekten	1252
III.	Wirkungen des Beihilfenverbots gem. Art. 107 AEUV	1253
1.	Hauptbedeutung	1253
2.	Anwendung des Beihilfenverbots auf Maßnahmen nach Art. 171 Abs. 1 3. Spiegelstrich AEUV	1254
a)	Anwendbarkeit des Art. 107 AEUV	1254
b)	Unzulässigkeit einer mitgliedstaatlichen Unterstützung gemessen an Art. 107 AEUV	1254
F.	Wichtiges Sekundärrecht	1255
§ 2	Industriepolitik	1257
A.	Grundkonzeption und Bedeutung	1257
I.	Ergänzende Funktion	1257
II.	Eingrenzung	1258
B.	Ziele	1258
I.	Internationale Wettbewerbsfähigkeit	1258
II.	Grundlegende Zielvorgabe	1259
III.	Einzelne Zielsetzungen in Art. 173 Abs. 1 UAbs. 2 AEUV	1259
1.	Gleichrangigkeit	1259
2.	Anpassung der Industrie an strukturelle Veränderungen	1260
3.	Förderung eines Weiterentwicklungen begünstigenden Umfelds für Unternehmen	1260
4.	Förderung eines Unternehmenskooperationen begünstigenden Umfelds	1260

5.	Förderung von Innovation, Forschung und technologischer Entwicklung.....	1261
C.	Reichweite und Intensität	1261
I.	Wirkungen der Zuständigkeitsverteilung	1261
II.	Bloße Koordinierungspflicht	1261
III.	Erweiterung der Wirkungsweise durch andere Unionsziele.....	1262
IV.	Querschnittsklausel	1262
D.	Mittel	1263
I.	Initiativen der Kommission nach Art. 173 Abs. 2 AEUV	1263
II.	Spezifische Maßnahmen nach Art. 173 Abs. 3 S. 2 AEUV	1263
E.	Grenzen	1264
I.	Hauptansatzpunkt	1264
II.	Wettbewerbsverzerrungen.....	1265
1.	Rückbindung an den freien Wettbewerb.....	1265
2.	Wirkung für Art. 173 AEUV	1265
III.	Verbotene steuer- und arbeitsrechtliche Auswirkungen	1265
F.	Einzelne Maßnahmen	1266
I.	Anpassung der Industrie an strukturelle Veränderungen.....	1266
II.	Förderung eines Weiterentwicklungen begünstigenden Umfelds für Unternehmen	1266
III.	Förderung eines Unternehmenskooperationen begünstigenden Umfelds	1267
IV.	Förderung von Innovation, Forschung und technologischer Entwicklung	1267

§ 3 Regionalpolitik – wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt 1268

A.	Grundkonzeption und Bedeutung.....	1268
I.	Rahmen.....	1268
II.	Bedeutung.....	1269
III.	Eingrenzung	1269
B.	Einheitliche Zielsetzung der Kohäsion und Konvergenz	1269
I.	Solidaritätsgedanke als Ausgangspunkt	1270
II.	Konkretisierung der Zielsetzung in Art. 174 Abs. 1 und Abs. 2 AEUV	1270
1.	Ansatz.....	1270
2.	Konkretisierung der Ziele	1271
a)	Konvergenz der Mitgliedstaaten und Regionen	1271
b)	Regionale Wettbewerbsfähigkeit und Beschäftigung.....	1271
c)	Europäische territoriale Zusammenarbeit	1271
3.	Zusammenspiel von Kohäsion und Konvergenz	1271
C.	Reichweite.....	1272
I.	Zuständigkeitsverteilung	1272

II.	Auswirkungen der Pflicht zur Koordinierung	1272
1.	Mitgliedstaatliche Verpflichtungen aus Art. 175 Abs. 1 S. 1 AEUV	1272
2.	Vorgaben durch Art. 175 Abs. 1 S. 2 AEUV für die Union	1273
D.	Mittel	1273
I.	Struktur- und Kohäsionsfonds im Gesamtgefüge der EU-Fonds.....	1274
II.	Förderung über die Strukturfonds und den Kohäsionsfonds	1275
1.	Rechtsquellen.....	1275
2.	Durchführungsgrundsätze für die Strukturpolitik	1275
a)	Konzentration	1275
b)	Partnerschaft.....	1276
c)	Programmplanung	1276
d)	Zusätzlichkeit	1276
3.	Förderung durch den EFRE, den ESF und den Kohäsionsfonds	1276
a)	Zuordnung zu Einzelzielen.....	1276
b)	Konvergenz der Mitgliedstaaten und Regionen	1277
c)	Regionale Wettbewerbsfähigkeit und Beschäftigung.....	1278
d)	Europäische territoriale Zusammenarbeit.....	1278
e)	Nähere Festlegungen in den Durchführungsverordnungen ...	1278
III.	Ermächtigung zu spezifischen Aktionen außerhalb der Fonds nach Art. 175 Abs. 3 AEUV	1279
IV.	Maßnahmen der Europäischen Investitionsbank	1279
V.	Berichtspflichtigen der Kommission und strategische Leitlinien der Union.....	1280
VI.	Verwirklichung des wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Zusammenhalts durch andere Politikbereiche	1281
E.	Grenzen	1281
F.	Wichtiges Sekundärrecht.....	1282

§ 4 Forschung, Technologie und Raumfahrt 1282

A.	Grundkonzeption und Bedeutung	1282
I.	Bedeutung und Fortentwicklung durch den Vertrag von Lissabon ..	1282
II.	Eingrenzung anhand verschiedener Sachbezüge	1283
B.	Ziele	1284
I.	Dreifache Zielsetzung.....	1284
II.	EFR und Wettbewerbsfähigkeit.....	1284
1.	Europäischer „Binnenmarkt für Forschung“.....	1284
2.	Rahmenbedingungen für Forschung	1285
III.	Unterstützung von Forschungsmaßnahmen in anderen Politikbereichen	1285
C.	Reichweite	1286
D.	Mittel	1286
I.	Ergänzende Maßnahmen der Union i.S.d. Art. 180 AEUV.....	1287

1.	Unterstützende Tätigkeit.....	1287
2.	Die einzelnen Unionsmaßnahmen	1287
II.	Koordinierung der Forschungspolitik.....	1288
1.	Pflicht zur Koordinierung	1288
2.	Initiativrecht der Kommission	1288
III.	Rahmenprogramm der Union	1289
1.	Das Siebte Rahmenprogramm für den Zeitraum 2007-2013	1289
2.	Spezifische Programme	1289
3.	Weitere das Rahmenprogramm ergänzende Maßnahmen.....	1290
4.	Festlegungen des Rates zur Durchführung des Rahmenprogramms.....	1290
5.	Zusatzprogramme zur Durchführung des Rahmenprogramms ..	1291
6.	Beteiligung der Union an Forschungs- und Entwicklungsprogrammen	1292
IV.	Internationale Zusammenarbeit	1292
V.	Gründung gemeinsamer Unternehmen und Schaffung anderer Unionsstrukturen	1293
VI.	Maßnahmen im Bereich Raumfahrt	1293
VII.	Jährlicher Forschungsbericht.....	1294
E.	Grenzen	1294
I.	Wettbewerbspolitik	1294
1.	Ansatz.....	1294
2.	Kartellverbot.....	1295
3.	Beihilfenverbot	1295
II.	Forschungsethik und Freiheit der Wissenschaft	1296
F.	Wichtiges Sekundärrecht.....	1296

Kapitel 29 Umwelt 1297

§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung 1297

§ 2 Ziele..... 1298

A.	Abschließende Zielbestimmung	1298
B.	Einzelne Ziele.....	1299
I.	Erhaltung der Umwelt	1299
II.	Schutz der Umwelt	1300
III.	Verbesserung der Qualität der Umwelt	1300
IV.	Schutz der menschlichen Gesundheit	1301
V.	Umsichtige und rationelle Verwendung der natürlichen Ressourcen.....	1302
1.	Verwendung der natürlichen Ressourcen	1302
2.	Umsichtig und rationell	1302

3.	Die Verflechtung von Ressourcenverwendung und nationaler Energiepolitik.....	1303
VI.	Förderung von Maßnahmen auf internationaler Ebene	1303
1.	Internationale Dimension der europäischen Umweltpolitik.....	1303
2.	Präzisierung der Aufgabenstellung in Art. 191 Abs. 4 UAbs. 1 S. 1 AEUV	1304
3.	Die Notwendigkeit und die Möglichkeiten des Zusammenwirkens mit den Mitgliedstaaten	1305
4.	Die Möglichkeit von Abkommen	1305
§ 3	Reichweite	1306
A.	Begriff der Umwelt.....	1306
I.	Konkretisierung	1306
II.	Keine Weiterung aufgrund des Querschnittcharakters der Umwelt	1307
B.	Nachhaltige Entwicklung	1307
C.	Umweltkompetenzen	1308
I.	Umweltschutzspezifische Kompetenz	1308
II.	Weitere mittelbar umweltschutzbezogene Kompetenzen	1309
III.	Kompetenzwahl	1310
1.	Ansatz	1310
2.	Beispiel Umweltsteuer	1310
3.	Internalisierung von Umweltschäden.....	1310
4.	Das Verhältnis zur Binnenmarktkompetenz	1312
5.	Das Verhältnis zur Energiekompetenz.....	1313
IV.	Außenkompetenzen der Union	1313
V.	Mitgliedstaatliche Kompetenz zur Schutzverstärkung	1314
1.	Ansatz	1314
2.	Verstärktes Schutzniveau.....	1315
3.	Vereinbarkeit „mit diesem Vertrag“	1316
4.	Notifikation	1317
5.	Vorläufige Maßnahmen	1317
§ 4	Mittel.....	1318
A.	Pflicht zum Tätigwerden	1318
I.	Nur in gewissem Umfang aufgrund der Ziel- und Aufgabenbestimmungen	1318
II.	Aufgrund unionsrechtlicher Schutzpflichten	1318
1.	Begründung.....	1318
2.	Folgen für eine Handlungspflicht der Unionsorgane	1319
3.	Einforderbarkeit	1320
B.	Handlungsformen	1320
I.	Bandbreite	1320
II.	Programme	1321

III.	Grün- und Weißbücher	1321
1.	Grünbücher	1321
2.	Weißbücher	1322
IV.	Richtlinien als Haupthandlungsform	1322
V.	Umweltvereinbarungen	1322
C.	Verfahren	1323
I.	Regelverfahren und Ausnahmen	1323
II.	Vorschriften überwiegend steuerlicher Art	1324
III.	Besondere Umweltgebiete	1324
IV.	Energiequellen und -versorgungsstruktur	1325
V.	Einstimmigkeit und Übergang zu qualifizierter Mehrheit	1325
§ 5	Grundsätze	1326
A.	Bedeutung	1326
B.	Vorsorge- und Vorbeugungsgrundsatz	1327
I.	Zeitliche Komponente	1327
II.	Bezug zur nachhaltigen Entwicklung	1327
III.	Begründetes Tätigwerden	1328
C.	Ursprungsgrundsatz	1328
I.	Ursprung	1328
II.	Erstreckung auf den präventiven Umweltschutz	1329
III.	Ungewissheiten über den Ursprung	1330
IV.	Bedeutung der Vorrangklausel	1330
D.	Verursacherprinzip	1330
I.	Sachliche Reichweite	1330
II.	Personelle Reichweite	1331
III.	Das Problem der tatsächlichen Unsicherheiten	1331
E.	Kooperationsprinzip	1332
F.	Weitere Handlungsmaßstäbe	1332
I.	Verpflichtung zu einem hohen Umweltschutzniveau	1332
II.	Grundsatz des bestmöglichen Umweltschutzes	1333
G.	Bei der Erarbeitung zu berücksichtigende Faktoren	1334
§ 6	Grenzen	1334
A.	Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	1334
B.	Subsidiaritätsprinzip	1335
C.	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	1335
D.	Grundrechte	1336
E.	Grundfreiheiten	1336
§ 7	Einzelne Gebiete der europäischen Umweltschutzpolitik	1337
A.	Gewässerschutz	1337

B. Immissionsschutz	1338
I. Luftreinhaltung	1338
II. Lärmbekämpfung	1341
C. Klimaschutz	1341
D. Abfallwirtschaft	1342

§ 8 Wichtiges bereichsübergreifendes Sekundärrecht..... 1343

Kapitel 30 Energie.....1345

§ 1 Grundlagen und Entwicklung der europäischen Energiepolitik..... 1345

A. Der Begriff der Energiepolitik	1345
B. Entstehungsgeschichte	1346
C. Bedeutung der Energiepolitik	1347

§ 2 Begrenzte Grundlagen einer eigenständigen Energiepolitik.. 1347

A. Eigenständiger Politikbereich	1347
B. Energiepolitische Zielsetzungen der EU	1349
I. Konkrete Ziele	1349
II. Einrahmung durch den Binnenmarkt und den Umweltschutz	1350
III. Weitgehende Kontinuität	1350
IV. Zielkonflikte	1351

§ 3 Kompetenzen der EU in der Energiepolitik..... 1351

A. Vorherige Situation	1351
B. Art. 194 Abs. 2 UAbs. 1 AEUV als Hauptkompetenz	1353
I. Kompetenztypus	1353
II. Inhaltliche Reichweite	1353
III. Außenkompetenzen	1354
IV. Weitere in Betracht kommende Rechtsgrundlagen	1354
V. Notwendige Bestimmung der einschlägigen Kompetenz	1355
C. Verhältnis der Energiekompetenz zur Umweltschutzkompetenz	1356
I. Notwendigkeit einer Abgrenzung	1356
II. Überschneidung von Energie- und Umweltpolitik	1357
III. Keine Spezialität von Art. 194 AEUV	1358
IV. Klimaschutz auf umweltrechtlicher Grundlage	1359
V. Zwischenergebnis	1360
D. Verhältnis zu weiteren Kompetenzgrundlagen	1361

§ 4 Maßnahmen der Union zur Umsetzung der Zielsetzungen 1361

- A. Wesentliche Aussagen dreier Programme 1361
- B. Liberalisierung des Energiemarkts bzw. der Strom- und Gasmärkte 1363
- C. Umwelt- und Klimaschutz..... 1364
- D. Energieaußenpolitik..... 1367

§ 5 Formelle und materielle Grenzen 1368

- A. Kompetenzimmanente Grenzen 1368
 - I. Aus Art. 194 AEUV 1368
 - II. Aus Art. 192 AEUV 1368
 - III. Aus Art. 170 ff. AEUV..... 1369
- B. Grenzen aus sonstigem Primärrecht 1369
 - I. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung 1369
 - II. Subsidiaritätsprinzip 1369
 - III. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit 1370
 - IV. Grundrechte und Grundfreiheiten..... 1370

§ 6 Ausblick nach dem Reformvertrag von Lissabon..... 1371

Kapitel 31 Atompolitik 1373

§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung 1373

- A. Bestehen der Euratom über Lissabon hinaus..... 1373
- B. Politischer Bedeutungswandel..... 1374
- C. Grundkonzept 1374
 - I. Euratom als eigene Organisation..... 1374
 - II. Regelungsstruktur..... 1374
 - 1. Unterteilung 1374
 - 2. Revisionsbedarf 1375
- D. Bedeutung..... 1375

§ 2 Ziele..... 1376

- A. Zielgenese aus den Aufgaben der Euratom 1376
- B. Sachgebiete gem. Art. 4 ff. EAG..... 1377

§ 3 Reichweite 1377

- A. Verhältnis des EAG zu EUV/AEUV 1377
 - I. Änderung durch den Vertrag von Lissabon 1377
 - II. EAG als spezielleres Regelwerk..... 1378

III.	Kompetenzabgrenzung und Anwendung der allgemeinen Rechtsgrundsätze	1378
IV.	Rechtsschutz	1379
B.	Maßgaben des EAG	1380
I.	Territoriale Reichweite	1380
II.	Sachliche Reichweite	1380
III.	Zur Verfügung stehende Handlungsformen im EAG	1381
	1. Systematik vor Lissabon	1381
	2. Systematische Neuausrichtung nach Lissabon?	1381
IV.	Einzelne Sachgebiete	1382
	1. Genehmigungsverfahren nach EAG?	1382
	2. Umweltschutz	1383
	3. Anwendung auf militärische Anlagen	1383
V.	Nukleare Sicherheit als „Kernaufgabe“?	1385
	1. Keine umfassende Kompetenz	1385
	2. Spezifischer Sachbezug zum EAG	1386
	3. Vergrößerung der Reichweite über den effet utile	1386
	4. Radioaktiver Abfall	1387
	5. Sicherheit kerntechnischer Anlagen	1388
	6. Gefahren durch Terrorismus und die nicht friedliche Nutzung von Kerntechnologie	1389
	a) Bezug zum EAG	1389
	b) Verbreitung von Kernmaterial	1389
	c) Sicherheit von Kernkraftwerken	1390
	aa) Grundsätzliche Zuständigkeit der Mitgliedstaaten	1390
	bb) Ausrichtung am effektiven Schutz vor Strahlung	1390
	cc) Spannungsverhältnis zum Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	1391

§ 4 Mittel **1392**

A.	Instrumente im EAG	1392
I.	Förderung der Forschung	1392
	1. Ergänzende Funktion	1392
	2. Sachlicher Anwendungsbereich	1392
	3. Das Siebte Rahmenprogramm	1393
	a) Parallelen zur Forschungspolitik	1393
	b) Fusionsforschung	1393
	c) Kernspaltung und Strahlenschutz	1393
	d) Rolle der Gemeinsamen Forschungsstelle (GFS)	1394
	4. Weitere Mittel zur Forschungsförderung	1394
II.	Verbreitung der Kenntnisse	1394
III.	Gesundheitsschutz	1395
	1. Grundnormen i.S.d. Art. 30 ff. EAG	1395

§ 3 Reichweite	1415
A. Begriff Tourismus	1415
B. Kompetenzen.....	1415
I. Ergänzungskompetenz.....	1415
II. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	1416
§ 4 Mittel.....	1416
§ 5 Verfahren	1417
§ 6 Bisherige Entwicklung und Perspektiven	1418
A. Anfänge der Tourismuspolitik.....	1418
B. Tourismus und Beschäftigung	1419
C. Aktuelle Entwicklungen	1420
Kapitel 33 Katastrophenschutz	1423
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung.....	1423
§ 2 Ziele.....	1423
§ 3 Reichweite	1424
A. Sachlicher Anwendungsbereich.....	1424
I. Verhütung und Schutz vor Katastrophen.....	1424
II. Naturkatastrophen und vom Menschen verursachte Katastrophen... ..	1424
B. Verhältnis zu anderen Vorschriften	1425
C. Kompetenzen.....	1426
I. Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungskompetenz	1426
II. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	1426
§ 4 Mittel.....	1427
§ 5 Verfahren	1427
§ 6 Wichtiges Sekundärrecht.....	1428
Kapitel 34 Verwaltungszusammenarbeit	1429
§ 1 Grundkonzeption und Bedeutung.....	1429
§ 2 Ziele.....	1429

§ 3 Reichweite	1430
A. Abgrenzung	1430
I. Indirekter Verwaltungsvollzug	1430
II. Verhältnis zu speziellen Vorschriften	1431
B. Kompetenzen	1431
§ 4 Mittel und Verfahren	1432
Teil IV „Außenpolitik“	1435
Kapitel 35 Assoziierung	1437
§ 1 Ziel und Zweck	1437
A. Reichweite	1437
I. Außereuropäische Länder und Hoheitsgebiete	1437
II. Unterscheidung von nationalen Hoheitsgebieten	1438
III. Grönland	1438
B. Allgemeine Zielsetzung	1439
C. Nähere Zwecke und Instrumente	1439
I. Systemkonvergenz	1439
II. Investitionen	1441
§ 2 Übertragungen von Unionsrecht und Sonderrecht	1442
A. Grundfreiheiten	1442
I. Selbstständigenfreiheiten	1442
II. Zollfreiheit	1442
1. Einfuhr in die EU-Staaten	1442
2. Einfuhr in die assoziierten Länder und Hoheitsgebiete	1443
a) Zollfreiheit, nicht Zolltarif	1443
b) Mögliche Zollerhebung	1443
c) Begrenzung der Höhe	1443
d) Vorrang internationaler Verpflichtungen	1444
e) Stand-Still-Klausel	1444
f) Abhilfe bei nachteiliger Verkehrsverlagerung	1444
B. Sonderbestimmungen	1444
I. Arbeitnehmerfreizügigkeit	1444
II. Durchführungsbeschlüsse	1445
§ 3 Assoziierungsabkommen	1446
A. Rahmen	1446

B. Abschluss.....	1446
C. Gruppen.....	1447
I. Beitrittsvorbereitung.....	1447
II. Entwicklungskooperation.....	1447
III. Wirtschaft.....	1447
Kapitel 36 Auswärtiges Handeln der Union.....	1449
§ 1 Fortentwicklung im Vertrag von Lissabon.....	1449
§ 2 Ziele und Grundsätze.....	1450
A. Allgemeine Bestimmung der Ziele und Grundsätze.....	1450
B. Grundsätze des auswärtigen Handelns.....	1451
I. Inhalt und Funktion der Grundsätze.....	1451
II. Konkretisierung der Grundsätze.....	1452
C. Ziele des auswärtigen Handelns.....	1453
I. Erweiterte Zielbestimmung.....	1453
II. Einzelgehalte.....	1454
1. Sicherheit und Unversehrtheit.....	1454
2. Mitverantwortung für die Weltgemeinschaft.....	1455
3. Keine absolute Bedeutung der Werte.....	1455
4. Entwicklungspolitik.....	1456
5. Offene Handelspolitik.....	1456
6. Umweltschutz.....	1457
7. Humanitäre Hilfe.....	1457
8. Weltordnungspolitik.....	1457
III. Funktion.....	1458
1. Handlungsauftrag und Kontrollmaßstab.....	1458
2. Leitmotiv und Interpretationsauftrag.....	1458
3. Einfügung in den vorhandenen Kompetenz- und Handlungsrahmen.....	1458
D. Festlegung der strategischen Interessen und Ziele.....	1459
§ 3 Gemeinsame Handelspolitik.....	1460
A. Rückbindung an das auswärtige Handeln.....	1460
B. Ziele der gemeinsamen Handelspolitik.....	1460
C. Bereiche der gemeinsamen Handelspolitik.....	1461
I. Offene Aufzählung.....	1461
II. Bisher erfasste Materien.....	1462
1. Änderung von Zollsätzen.....	1462
2. Abschluss von Zoll- und Handelsabkommen.....	1463
3. Handelsaspekte des geistigen Eigentums.....	1463
4. Vereinheitlichung der Liberalisierungsmaßnahmen.....	1463

5. Ausfuhrpolitik.....	1464
6. Handelspolitische Schutzmaßnahmen	1464
III. Erweiterung auf ausländische Direktinvestitionen	1465
1. Ansatz.....	1465
2. Portfolioinvestitionen	1465
3. Nationale Investitionsschutzabkommen	1466
4. Autonome Unionsmaßnahmen	1466
5. Behandlungsstandards und Eigentumsschutz	1467
IV. Ausschließliche EU-Kompetenz.....	1467
V. Zuständigkeitswahrung.....	1468
VI. Einschluss verfahrensbezogener Maßnahmen	1468
VII. Restriktionen des BVerfG	1469
1. Einbußen der Mitgliedstaaten als Ausgangspunkt.....	1469
2. Notwendige Unterrichtung von Bundestag und Bundesrat.....	1470
3. Notwendige faktische Kooperation?.....	1470
4. Ausländische Direktinvestitionen	1472
D. Umsetzung der gemeinsamen Handelspolitik	1473
I. Einseitige Maßnahmen	1473
1. Rahmensetzung.....	1473
2. Ein- und Ausfuhr	1473
3. Schutzmaßnahmen.....	1474
II. Vertragliche Maßnahmen	1475
1. Vertragsschlusskompetenz	1475
2. Abschlussverfahren	1475
3. Mehrheitserfordernisse	1476
E. Mitgliedschaft der EU in der WTO	1476
§ 4 Zusammenarbeit mit Drittländern und humanitäre Hilfe	1477
A. Entwicklungszusammenarbeit.....	1478
I. Grundkonzeption und Bedeutung.....	1478
1. Erweiterte Zielsetzung.....	1478
2. Querschnittsklausel.....	1479
3. Parallelzuständigkeit von Union und Mitgliedstaaten	1479
II. Reichweite.....	1479
1. Entwicklungsländer und -politik.....	1479
2. Relevanz in anderen Politikbereichen.....	1480
III. Gleichermaßen einschlägige Zusagen und Zielsetzungen	1481
IV. Mittel.....	1482
1. Allgemeine Festlegungen	1482
2. Durchführungsmaßnahmen.....	1483
3. Internationale Übereinkünfte	1485
4. Beitrag der Europäischen Investitionsbank	1485

V.	Koordinierung von Politik und Hilfsprogrammen der Union und der Mitgliedstaaten	1486
B.	Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern	1487
I.	Einordnung und Abgrenzung	1487
II.	Finanzielle Hilfen nach Art. 213 AEUV	1487
III.	Notwendige Konvergenz	1488
IV.	Erlass und Handlungsformen	1488
V.	Parallele Zuständigkeit	1488
VI.	Kooperation von Union und Mitgliedstaaten	1489
C.	Humanitäre Hilfe	1490
I.	Einbindung	1490
II.	Nachsorgende Katastrophenhilfe in Drittländern	1490
III.	Kohärenz mit Völkerrecht und anderem	1491
IV.	Rahmensetzung	1491
V.	Parallele Zuständigkeit und Koordinierung	1492
VI.	Vertragsschlusskompetenz	1492
VII.	Freiwilligenkorps	1492
§ 5	Restriktive Maßnahmen	1493
A.	Anwendungsbereich	1493
B.	Verfahren	1494
C.	Rechtsschutz	1495
D.	Verhältnis zu anderen Vertragsbestimmungen	1496
§ 6	Internationale Übereinkünfte	1497
A.	Vertragsschlusskompetenz	1497
I.	Kodifizierung der <i>AETR</i> -Rechtsprechung	1497
1.	Regelung im AEUV	1497
2.	Rechtslage nach dem EG	1497
3.	<i>AETR</i> -Rechtsprechung	1498
a)	Grundansätze	1498
b)	Weiterung	1499
4.	Rückschlüsse für die Auslegung des AEUV	1500
II.	Kompetenzzuweisung	1501
1.	Ausdrückliche Zuweisung	1501
2.	Implizite Kompetenzen	1501
a)	Erforderlichkeit zur Verwirklichung eines Vertragsziels	1501
b)	Verbindlicher Rechtsakt	1502
c)	Beeinträchtigung gemeinsamer Vorschriften	1502
III.	Ausschließlichkeit	1503
1.	Gesetzgebungsakt	1503
2.	Notwendigkeit zur Ausübung interner Zuständigkeit	1504

a) Ausschließliche Innenkompetenz.....	1504
b) Untrennbarer Zusammenhang.....	1504
3. Beeinträchtigung gemeinsamer Vorschriften.....	1505
4. Zusammenfassung.....	1505
IV. Geteilte Zuständigkeit.....	1505
B. Vertragsschlussverfahren.....	1506
I. Ablauf.....	1507
II. Aufwertung des Parlaments.....	1507
III. Änderungen von Übereinkünften.....	1508
IV. EMRK-Beitritt.....	1508
V. Gemischte Übereinkünfte.....	1509
1. Verfahrensaddition.....	1509
2. Verhandlungsdelegationen.....	1509
3. Rechtswirkungen.....	1511
4. Durchführung.....	1511
VI. Besonderheiten bei Währungsvereinbarungen.....	1511
C. Rangverhältnis zum Sekundär- und Primärrecht.....	1512
§ 7 Außenbeziehungen.....	1513
A. Allgemeines.....	1513
B. Zusammenarbeit mit internationalen Organisationen.....	1514
I. Ausdrücklich genannte internationale Organisationen.....	1514
1. Explizite Erweiterung auf die OSZE.....	1514
2. Begrenzte Handlungsspielräume.....	1514
3. Kooperationsmöglichkeiten.....	1514
4. UNO.....	1515
5. Europarat.....	1515
6. OECD.....	1515
II. Weitere internationale Organisationen.....	1516
III. Durchführung.....	1516
C. Vertretung der Union.....	1517
§ 8 Solidarität.....	1517
A. Einordnung und Abgrenzung.....	1517
I. Bedrohung innerhalb der Union.....	1517
II. Katastrophen und Terror.....	1518
B. Gegenseitige Solidarität der Mitgliedstaaten.....	1519
I. Ob.....	1519
II. Wie.....	1519
C. Anwendung durch die Union.....	1520

Kapitel 37 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik.....	1521
§ 1 Grundkonzeption und Zielrichtung.....	1521
A. Einbettung in die Gesamtzielrichtung des EU.....	1521
I. Rückbezug auf die allgemeinen Grundlagen.....	1521
II. Konkretisierung.....	1521
B. Bezug auf die Mitgliedstaaten.....	1522
§ 2 Zuständigkeiten.....	1523
A. Eigenständige Regelung.....	1523
B. Ausgestaltung nach Art. 24 EUV.....	1524
I. Reichweite.....	1524
1. Weiter Ansatz mit äußerer Sicherheit.....	1524
2. Ausklammerung von Sachpolitiken.....	1524
3. Verbindung mit dem mitgliedstaatlichen Handeln.....	1524
II. Verfahrensrechtliche und institutionelle Konsequenzen.....	1525
§ 3 Instrumente.....	1526
A. Mögliche Bandbreite.....	1526
I. Geregelte Handlungsformen.....	1526
1. Allgemeine Leitlinien und Beschlüsse.....	1526
2. Faktische Verstärkung internationaler Kooperation.....	1526
II. Begrenzung der formellen Instrumente.....	1527
B. Allgemeine Leitlinien, Grundsätze und strategische Vorgaben.....	1527
I. Brücke zur Verteidigung.....	1527
II. Verbindlichkeit.....	1528
III. Bezug zu den konkretisierenden Beschlüssen.....	1528
IV. Bestimmung und Festlegung.....	1529
C. Aktionen.....	1529
I. Verbindliche Beschlussfassung.....	1529
II. Rechtzeitige Mitteilung und Abstimmung nationaler Maßnahmen..	1530
III. Modifikation auf Unionsebene.....	1531
1. Erhebliche Änderung der Umstände.....	1531
2. Erforderliche Entscheidung.....	1531
3. Nationale Sofortmaßnahmen.....	1531
4. Befassung des Rates bei größeren Schwierigkeiten.....	1532
5. Abgrenzung zu neuer Beschlussfassung.....	1533
IV. Durchgriff auf Private.....	1533
D. Standpunkte.....	1534
E. Durchführungsbeschlüsse.....	1535
F. Ausbau der systematischen Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten.....	1536
I. Festlegung eines gemeinsamen Vorgehens und Folgemaßnahmen	1536

1.	Abstimmung	1536
2.	Einbeziehung der Auslandsvertretungen	1536
3.	Sonderbeauftragter.....	1536
II.	Loyalitätspflichten der Mitgliedstaaten	1537
III.	Verstärkte Zusammenarbeit.....	1538
IV.	Handeln der Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen	1538
1.	Gemeinsamer Standpunkt.....	1538
2.	Information der abwesenden EU-Staaten	1539
3.	UN-Sicherheitsrat	1539
a)	Einbringung der Unionsbelange.....	1539
b)	Auftreten des Hohen Vertreters.....	1540
V.	Kooperationen der diplomatischen und konsularischen Vertretungen	1541
VI.	Europäischer Auswärtiger Dienst.....	1541

§ 4 Beschlussfassung 1543

A.	Initiativ- und Fragerecht.....	1543
I.	Weitgehender Ausschluss von Kommission und Parlament	1543
II.	Prägende Rolle des Hohen Vertreters.....	1544
III.	Mitgliedstaaten	1544
IV.	Rat ohne (andere) Initiativen	1544
V.	Außerordentliche Tagung.....	1545
VI.	Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee	1545
B.	Beschlussverfahren und notwendige Mehrheit.....	1546
I.	Regelverfahren: einstimmige Beschlussfassung.....	1546
II.	Bedeutung von Stimmenthaltungen.....	1546
C.	Beschlüsse mit qualifizierter Mehrheit.....	1547
I.	System	1547
II.	Primärrechtlich festgelegte Fälle	1548
III.	Ablehnungsabsicht eines Mitgliedstaats.....	1548
IV.	Abweichen von der Einstimmigkeit durch Beschluss	1550
1.	Vorgaben des EUV	1550
2.	Anforderungen des BVerfG.....	1550
3.	Defizitäre Entscheidungsfähigkeit?	1551
D.	Beteiligung weiterer Organe und Komitees	1551
I.	Europäisches Parlament.....	1551
1.	Äußerung von Auffassungen	1551
2.	Berücksichtigung	1551
3.	Unterrichtung.....	1552
4.	Anfragen und Empfehlungen.....	1552
5.	Aussprache	1552
II.	Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee	1553

§ 5 Durchführung und Überwachung	1554
A. Beschlüsse und ihre Anpassung.....	1554
B. Durchführende Organe und Stellen	1554
I. Hoher Vertreter.....	1554
II. Kooperation von Union und Mitgliedstaaten.....	1555
III. Sonderbeauftragter für besondere politische Fragen	1555
IV. Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee.....	1555
V. Bei Übereinkünften	1556
VI. Verhältnis zu anderen Bestimmungen	1557
C. Datenschutz	1558
I. Bereichsspezifische Festlegung	1558
II. Beschlussfassung.....	1558
III. Praktische Bedeutung	1558
D. Haushaltsvorschriften	1559
I. Kostentragung der Union.....	1559
II. Ausnahmen	1560
III. Sofortfinanzierung	1560
1. Eigener Beschluss.....	1560
2. Anschubfonds	1561
 § 6 Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	 1561
A. Teil der GASP	1561
B. Zielsetzung	1562
I. Verlängerung der allgemeinen GASP	1562
II. Gemeinsame Verteidigung als Fernziel.....	1562
C. Missionen	1563
I. Zentrales Instrument	1563
II. Mögliche Inhalte.....	1564
1. Einschluss kriegerischer Maßnahmen.....	1564
2. Frieden wahrende und schaffende Maßnahmen.....	1564
3. Humanitäre Aufgaben und Rettungseinsätze	1565
4. Terrorismusbekämpfung	1565
5. Umfassendes Verständnis.....	1566
III. Notwendiger Beschluss	1566
IV. Koordinierung.....	1567
V. Durchführung	1567
1. Gruppe von Mitgliedstaaten.....	1567
2. Voraussetzungen einer Delegation	1567
3. Unterrichtung des Rates.....	1568
4. Befassung des Rates.....	1568
D. Beschlussfassung.....	1568
I. Reichweite und Rechtsgrundlage	1568

II.	Vorschlags- und Initiativrecht	1569
III.	Notwendige Einstimmigkeit	1569
	1. Ansatz	1569
	2. Keine Ausnahmen	1569
	3. Wehrverfassungsrechtlicher Parlamentsvorbehalt	1570
IV.	Entwicklung zu einer gemeinsamen Verteidigung	1571
	1. Offener Ansatz im EUV	1571
	2. Verhaftung im Völkerrecht?	1571
	3. Durchgehender wehrverfassungsrechtlicher Parlamentsvorbehalt?	1572
E.	Beteiligung der Mitgliedstaaten	1572
I.	Abhängigkeit von den Fähigkeiten der Mitgliedstaaten	1572
	1. Nationale zivile und militärische Fähigkeiten	1572
	2. Tatsächliche Gestellung	1573
	3. Innerstaatliche Verfassungserfordernisse	1574
II.	Verbesserung der nationalen militärischen Fähigkeiten	1575
III.	Europäische Verteidigungsagentur	1575
	1. Vorbereitende und sicherstellende Funktion	1575
	2. Brücke zum Vergaberecht	1576
	3. Aufgaben	1576
	a) Zielermittlung und Erfüllungsbeurteilung	1576
	b) Bedarfsharmonisierung und Festlegung von Beschaffungsverfahren	1577
	c) Zusammenarbeit	1577
	d) Forschung	1577
	e) Industrielle und technologische Basis sowie Aufgabeneffizienz	1577
	4. Teilnahme der Mitgliedstaaten	1578
F.	Ständige Strukturierte Zusammenarbeit	1578
I.	Ansatz	1578
	1. Fortführung der schrittweisen Verbesserung militärischer Fähigkeiten	1578
	2. Zusammenhang mit anderen Kooperationen	1579
	3. Absicherung von Missionen	1579
	4. Nationalverfassungsrechtliche Grenzen	1579
II.	Nähere Voraussetzungen	1580
	1. Struktur	1580
	2. Zweifache Zielverpflichtung	1580
	a) Intensivere Entwicklung der Verteidigungsfähigkeit	1580
	b) Bereitstellung bewaffneter Einheiten für Missionen	1581
	3. Spezifizierung	1581
	4. Teilnahme	1582
	a) Begründung	1582
	b) Spätere Beteiligung	1582

c) Aussetzung	1582
d) Beendigung	1583
III. Beschlussfassung	1583
G. Bewaffneter Angriff	1583
I. Kollektive Beistandspflicht	1583
II. Grenzen	1584
1. Nationales Verfassungsrecht.....	1584
2. UN-Charta.....	1584
3. NATO	1585
Literaturverzeichnis	1587
Rechtsprechungsverzeichnis (EuGH, EuG)	1627
Sachwortverzeichnis	1639