

Paul J.J. Welfens · Klaus 

Hans Gerhard Strohe · Di  dandelion.com

© 2008 [AGI-Information Management Consultants](http://www.dandelion.com)

May be used for personal purposes only or by
libraries associated to [dandelion.com](http://www.dandelion.com) network.

Systemtransformation in Deutschland und Rußland

Erfahrungen, ökonomische Perspektiven
und politische Optionen

Mit 69 Abbildungen
und 46 Tabellen

Physica-Verlag

Ein Unternehmen
des Springer-Verlags

Inhalt

| | |
|---|-----------|
| Einführung | 1 |
| | |
| I. Grundlagen der Transformation | |
| | |
| A. Grundlegende Transformationsprobleme in Rußland: Strukturwandel, Liberalisierung, Kapitalmarktentwicklung und Infrastrukturmodernisierung | 7 |
| <i>Paul J.J. Welfens</i> | |
| 1. Einführung | 7 |
| 2. Strukturwandel und Aufbau einer Sozialen Marktwirtschaft | 9 |
| 2.1 Strukturelle Verzerrungen im Ausgangszustand | 9 |
| 2.2 Der Aufbau einer Marktwirtschaft als Netzwerkproblem | 16 |
| 3. Außenwirtschaftsliberalisierung und Privatisierung | 18 |
| 3.1 Externe Liberalisierung in einem großen Land | 18 |
| 3.2 Zweistufige Privatisierung als Schlüssel zum Wohlstand | 24 |
| 4. Innovation, Kapitalmarktentwicklung und Sozialversicherungssystem | 26 |
| 5. Infrastrukturmodernisierung | 29 |
| 6. Fazit | 32 |
| Anhang A1 | 34 |
| | |
| B. Ordnungspolitische Ausnahmeregelungen in marktwirtschaftlichen Systemen | 39 |
| <i>Norbert Eickhof</i> | |
| 1. Einführung | 39 |
| 1.1 Ordnungspolitische Grundsätze | 39 |
| 1.2 Ordnungspolitische Ausnahmeregelungen | 40 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 2. | Normative Analyse der ordnungspolitischen Ausnahmeregelungen | 42 |
| 2.1 | Offizielle Begründungen | 42 |
| 2.2 | Volkswirtschaftliche Rechtfertigungen | 44 |
| 2.3 | Das Beispiel des natürlichen Monopols | 44 |
| 3. | Positive Theorie der ordnungspolitischen Ausnahmeregelungen | 46 |
| 3.1 | Anbieter und Nachfrager | 46 |
| 3.2 | Schwächere und stärkere Nachfragerinteressen | 47 |
| 3.3 | Kartelle oder Regulierung? | 48 |
| 3.4 | Weitere Interessenten | 49 |
| 3.5 | Kostenträger und Reformkräfte | 50 |
| C. | Die Geld- und Währungsordnung als Grundlage der Transformation | 53 |
| | <i>Wilfried Fuhrmann</i> | |
| 1. | Einführung | 53 |
| 2. | Zur Währungsordnung | 56 |
| 3. | Effizienz versus Verteilung | 58 |
| 4. | Effizienz bei gleichzeitigem Demokratie-Defizit? | 60 |
| 5. | Gibt es eine sichere Geld- und Währungsordnung? | 62 |
| D. | Unternehmensführung bei Systemwandel: Erfahrungen und Einsichten aus der DDR-Transformation | 65 |
| | <i>Dieter Wagner und Achim Seisreiner</i> | |
| 1. | Change Management und radikale Änderungsprozesse | 65 |
| 2. | Radikale Veränderungsprozesse bei der Systemtransformation in Ostdeutschland | 68 |
| 3. | Management- und Führungssysteme in der ostdeutschen Systemtransformation | 72 |
| 4. | Orientierungsmuster des Personalmanagements | 75 |

| | |
|---|----|
| 5. Externe Rahmenbedingungen des Managements in ostdeutschen Unternehmen im Transformationsprozeß | 78 |
| 6. Interne Rahmenbedingungen des Managements in ostdeutschen Unternehmen im Transformationsprozeß | 80 |
| 7. Orientierungsmuster des Personalmanagements ostdeutscher Unternehmen im Transformationsprozeß | 81 |
| 8. Schlußfolgerungen und Ausblick auf eine managementbezogene Transformationsforschung und -theorie | 86 |
| Anhang D1 | 88 |

E. Eigentumsrechte in der deutschen Systemtransformation und ihre marktwirtschaftliche Bedeutung **95**

Reinhard Welter

| | |
|---|-----|
| 1. Einführung | 95 |
| 2. Stichworte zur marktwirtschaftlichen Bedeutung des Eigentums | 97 |
| 2.1 Markt, Wettbewerb und Eigentum | 97 |
| 2.1.1 Markt | 97 |
| 2.1.2 Wettbewerb | 97 |
| 2.1.3 Eigentum | 98 |
| 2.2 Simulation der Eigentumsfunktion im sozialistischen Wirtschaftssystem | 100 |
| 2.2.1 Minimierung der Produktionskosten | 100 |
| 2.2.2 Verkauf zum Grenzkostenpreis | 101 |
| 2.2.3 Vollbefriedigung der kaufkräftigen Nachfrage | 102 |
| 2.2.4 Fazit zur Simulation der Eigentumsfunktionen in sozialistischen Wirtschaftssystemen | 102 |
| 3. Wege, Umwege und Irrwege zu privatwirtschaftlichen Eigentumsstrukturen in der deutschen Systemtransformation | 103 |
| 3.1 Ausgangslage | 103 |

| | |
|---|------------|
| 3.2 Die Begründung privatwirtschaftlichen Eigentums im Zuge des Beitritts (2. Hälfte 1990) | 105 |
| 3.2.1 Rechtliche oder formale Privatisierung | 106 |
| 3.2.2 Organisationsprivatisierung zum Zwecke materieller/ funktionaler Privatisierung | 108 |
| 3.2.3 Restitution | 112 |
| 4. Schluß | 117 |
| Anhang E1 | 118 |
| F. Zur Privatisierung in der russischen Volkswirtschaft | 131 |
| <i>Boris I. Tabatschnikas</i> | |
| 1. Privatisierung und Rechtsformen der Unternehmen | 131 |
| 2. Zur Mitarbeiterbeteiligung bei der Privatisierung der Unternehmen | 137 |
| 3. Wie verlaufen diese Prozesse in Rußland konkret? | 140 |
| G. The Political Economy of Systemic Transformation and Institution- Building | 147 |
| <i>Anders Åslund</i> | |
| 1. The Purpose of Post-Communist Economic Transition | 148 |
| 2. Which Are the Success Criteria of the Transformation? | 150 |
| 3. Why Have Some Countries Been More Successful than Others? | 156 |
| 4. Which Are the Worst Dangers during the Transition? | 163 |
| 5. What Are the Best Politics of Post-Communist Transformation? | 166 |
| H. Privatisierung und Einführung von Wettbewerb in Rußland | 173 |
| <i>Heinrich Hölzler</i> | |
| 1. Vorbemerkungen | 173 |
| 2. Privatisierung: System, Entwicklung und Stand Mitte 1996 | 174 |
| 2.1 Privatisierungsansätze | 174 |

| | |
|--|------------|
| 2.2 Bewertung des bisherigen Privatisierungserfolges | 178 |
| 3. Wettbewerbspolitik in Rußland: Prinzipien, gesetzliche Regelungen, Praxis | 179 |
| 3.1 Mißbrauchsaufsicht über Marktbeherrscher | 181 |
| 3.2 Horizontale und vertikale Absprachen und Vereinbarungen | 184 |
| 3.3 Zusammenschlüsse und Erwerbsvorgänge | 186 |
| 4. Zusammenfassung | 188 |
| 5. Summary | 189 |
| | |
| II. Regionale, strukturelle und makroökonomische Probleme | |
| | |
| I. Stadtentwicklung im Transformationsprozeß - Erkenntnisse aus der deutschen Entwicklung | 195 |
| <i>Klaus Schöler</i> | |
| 1. Einführung | 195 |
| 2. Theoretische Anmerkungen zur Stadtentwicklung | 196 |
| 3. Stadtentwicklung in West- und Ostdeutschland | 200 |
| 4. Ostdeutsche Stadtentwicklung im Transformationsprozeß | 207 |
| 5. Zusammenfassung | 209 |
| Anhang I1 | 211 |
| | |
| J. Wirtschaftsförderung in einer Stadtregion | 215 |
| <i>Hans Jürgen Wendt</i> | |
| 1. Das Tätigkeitsfeld der kommunalen Wirtschaftsförderung | 215 |
| 2. Konzeptionelle Grundlagen der kommunalen Wirtschaftsförderung für die Stadt Potsdam | 217 |
| 3. Zur praktischen Verwirklichung der Förderkonzepte in der Stadt Potsdam | 221 |
| 4. Problemfelder der Wirtschaftsförderung in der Stadt Potsdam | 229 |

| | |
|---|------------|
| K. Regionale Wirtschaftspolitik in der ökonomischen Transformation | 235 |
| <i>Klaus Gloede</i> | |
| 1. Zum Inhalt der regionalen Wirtschaftspolitik | 235 |
| 2. Aufgaben der regionalen Strukturpolitik | 237 |
| 3. Ziele der regionalen Wirtschaftspolitik in der Transformation | 240 |
| 4. Zur Notwendigkeit der Erschließung überregionaler Märkte | 241 |
| 5. Die Bedeutung von Wachstumspolen für die Region | 241 |
| 6. Schwerpunkte der Wirtschaftsförderung im Rahmen der regionalen Wirtschaftspolitik | 242 |
| 7. Entwicklungskonzepte für Regionen | 243 |
| 8. Fazit | 244 |
| Anhang K1 | 246 |
| Glossar | 247 |
| | |
| L. Enterprises in a Transitional Economy. Divestiture and Adjustment | 251 |
| <i>Nina Yu. Oding</i> | |
| 1. Introduction | 251 |
| 2. Primary Transformation of Properties | 252 |
| 3. Privatisation in Russian Regions | 253 |
| 4. Challenges to Enterprise Development | 254 |
| 5. Evolution of Enterprise Behaviour | 255 |
| 6. Market Reform and Land Resources | 257 |
| 7. A Legal Basis for Site Buy-Outs | 259 |
| 8. Regional Differences in Land Privatisation | 260 |
| 9. Characteristics of Site-Purchasing Enterprises | 269 |
| 10. Explanations for Regional Differences in Site Privatisation | 270 |

| | |
|---|------------|
| M. Statistische Darstellung transformationsbedingter Veränderungen der Wirtschafts- und Beschäftigungsstruktur in Ostdeutschland | 275 |
| <i>Laurence Rambert und Hans Gerhard Strohe</i> | |
| 1. Einführung | 275 |
| 2. Allgemeine statistische Probleme | 276 |
| 3. Die wirtschaftliche Transformation | 280 |
| 3.1 Die Entwicklung vor und nach der Währungsunion | 280 |
| 3.2 Die Wirtschaftspolitik während des Umbruchs | 283 |
| 4. Statistische Darstellung und Analyse ausgewählter Entwicklungen und Strukturen | 287 |
| 4.1 Analyse des BIP und des Wachstums | 287 |
| 4.2 Arbeitsmarkt | 300 |
| 5. Schlußfolgerungen | 309 |
| III. Außenwirtschaft und Preisdynamik | |
| N. Die Rolle des Staates in der Sozialen Marktwirtschaft bei Globalisierung der Wirtschaftsbeziehungen | 315 |
| <i>Paul J.J. Welfens und Andreas Schwarz</i> | |
| 1. Einführung | 315 |
| 2. Globalisierungstendenzen | 318 |
| 3. Staatsaufgaben in der Sozialen Marktwirtschaft | 321 |
| 3.1 Rechtsstaatspolitik, Wettbewerbspolitik und Transaktionskostenminimierung | 322 |
| 3.2 Allokationsdynamik: Wettbewerbsprozesse und Privatisierung | 324 |
| 3.3 Sozialpolitik in der Sozialen Marktwirtschaft bei Globalisierung | 331 |
| 3.4 Subventionspolitik und -begrenzung | 335 |
| 3.4.1 Der Einfluß der Globalisierung auf den Umfang der einzelnen Subventionsarten | 339 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 3.4.2 | Effizienz Aspekte einzelner Subventionsarten und Berücksichtigung der politischen Ökonomie | 342 |
| 3.4.3 | Folgerungen für die Rolle des Staates | 347 |
| 3.4.4 | Ausblick: Subventionen in Osteuropa | 348 |
| 4. | Konsequenzen | 349 |
| | Anhang N1 | 351 |
| O. | Strategien für Auslandsbanken in Osteuropa und Rußland | 359 |
| | <i>Detlev Hummel</i> | |
| 1. | Internationalisierung des Bankgeschäfts | 359 |
| 1.1 | Auslandsbanken und Globalisierung der Finanzmärkte | 359 |
| 1.2 | Chancen in Wachstumsmärkten | 362 |
| 1.3 | Notwendige Rahmenbedingungen | 364 |
| 2. | Bankbetriebliche Ziele im Auslandsgeschäft | 365 |
| 2.1 | Standortvorteile und Ertragspotentiale im Wettbewerb | 365 |
| 2.2 | Diversifikation und Synergiepotentiale | 368 |
| 2.3 | Rentabilität als Entscheidungskriterium? | 373 |
| 3. | Deutsche Banken in Osteuropa und Rußland | 379 |
| 3.1 | Strategievergleiche einzelner Institutsgruppen | 379 |
| 3.2 | Auslandsbanken in Rußland | 386 |
| 4. | Perspektiven | 387 |
| P. | Die Bundesrepublik Deutschland und Rußland als Handels- und Investitionspartner | 391 |
| | <i>Aleksey Ya. Linkov</i> | |

| | |
|---|------------|
| Q. Bedingungen für hohe Direktinvestitionen in Rußland | 401 |
| <i>Aleksey B. Bogatyriëv</i> | |
| 1. Einführung | 401 |
| 2. Deskriptiver Befund | 401 |
| 3. Ausgewählte Aspekte der Direktinvestitionsproblematik | 409 |
| 4. Perspektiven | 420 |
| | |
| R. Price Dynamics in the Russian Food Market | 421 |
| <i>Irina I. Elisseeva</i> | |
| 1. General Remarks and Targets | 421 |
| 2. The Development of Price Statistics | 421 |
| 3. The Test of Hypothesis of Price Stability | 423 |
| 4. Some Notes about Russian CPT | 424 |
| 5. Between - Regions Differences | 425 |
| 6. Summary | 426 |
| | |
| S. Zu einer integrierten Analyse der Industrie- und Sozialpolitik im Transformationsprozeß | 429 |
| <i>Hans-Georg Petersen, Hans-Peter Reichel und Christoph Sowada</i> | |
| 1. Einführung | 429 |
| 2. Begriffsklärung | 431 |
| 3. Zur Problematik von Effizienz- und Gerechtigkeitszielsetzungen | 436 |
| 4. Zum Zeithorizont der Transformation | 438 |
| 5. Zur Sequenz im Transformationsprozeß | 443 |
| 6. Das Neuseeland-Experiment | 448 |
| 7. Die Quintessenz: Das intuitive Sequencing | 458 |
| 8. Zusammenfassung: Zu einer effizienten Industrie-, Agrar- und Sozialstruktur | 460 |

IV. Anpassungsprozesse und Politische Ökonomie

| | |
|--|------------|
| T. Probleme und Aufgaben der Sozialpolitik in Rußland | 471 |
| <i>Aleksey I. Mikhailov</i> | |
| U. Akzeptanzprobleme der Sozialen Marktwirtschaft in der Ex-DDR | 477 |
| <i>Edgar Piel</i> | |
| Schaubilder | 489 |
| V. Die Rolle der Wirtschaftsreformen im Zusammenwirken zentraler und regionaler Machtebenen in Rußland | 513 |
| <i>Moisey A. Sklyar</i> | |
| W. Parlamentarismus, Präsidentialismus und Marktwirtschaft | 523 |
| <i>Herbert Döring</i> | |
| 1. Einleitung | 523 |
| 2. Wirtschaftspolitische Vorteile des Parlamentarismus bei wenigen zentralisierten politischen Parteien | 525 |
| 2.1 Ein statistischer Zusammenhang zwischen der Abhängigkeit der OECD-Länder vom Welthandel und ihrer Regierungsform | 525 |
| 2.2 Optimal für den Parlamentarismus: eine kleine Zahl heterogener und zugleich disziplinierter Parteien | 528 |
| 2.3 Verringerung der Zahl der Parteien durch Änderung des Wahlrechts nur begrenzt möglich | 531 |
| 3. Wirtschaftspolitische Vorteile des Präsidentialismus bei vielen dezentralisierten politischen Parteien | 533 |
| 3.1 Wenig beachtete Vorzüge des Präsidentialismus neben seinen wohlbekanntem Gefahren | 533 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 3.2 | Starke Befugnisse von Präsidenten stehen in einem Zusammenhang mit schwacher Zentralisation politischer Parteien | 536 |
| 3.3 | Lehren aus der Vergangenheit und ein Patentrezept: eine gefährliche Kombination präsidentieller Befugnisse | 538 |
| 4. | Die "Rationalisierung" des Parlamentarismus: ein Anreiz zur gesamtwirtschaftlichen Verantwortlichkeit | 541 |
| 4.1 | Gefahren wachstumshemmender Schaukelpolitik im unreformierten Parlamentarismus | 541 |
| 4.2 | Vorrechte der Regierung im parlamentarischen Verfahren: ein Anreiz zur Eindämmung von Gesetzes- und Verordnungsflut | 543 |
| 4.3 | Die Qual der Wahl junger Demokratien: Zielkonflikte und Optionen | 545 |
| X. | Analyse der Russischen Transformationskrise 1998 | 551 |
| | <i>Paul J.J. Welfens</i> | |
| 1. | Rubelabwertung und Scheintransformation | 551 |
| 2. | Privatisierungsaspekte und Sonderfragen der Energiewirtschaft | 552 |
| 3. | Rohstofflastigkeit der Exporte und Probleme der Budgetpolitik | 554 |
| 4. | Theorie der Wirtschaftskrise | 556 |
| 4.1 | Wertreduzierende Unternehmen als Problem | 556 |
| 4.2 | Monetäre Dehydrierung und Dollarisierung der Wirtschaft | 558 |
| 5. | Perspektiven | 564 |
| 6. | Schlußfolgerungen | 565 |
| | Tabellenverzeichnis | 567 |
| | Abbildungsverzeichnis | 569 |
| | Autorenverzeichnis | 573 |