



© 2008 AGI-Information Management Consultants
May be used for personal purposes only or by
libraries associated to dandelon.com network.

ELISEO AJA

EL ESTADO AUTONÓMICO

**FEDERALISMO
Y HECHOS DIFERENCIALES**

Alianza Editorial

ÍNDICE

Χ 1.	EL ESTADO AUTONÓMICO Y LOS DIFERENTES TIPOS DE ESTADO	13
	España: del centralismo al Estado autonómico	13
	La distinción entre Estados unitarios y federales	18
	Los Estados unitarios	20
	Los Estados federales	22
	Otras formas, aparentemente distintas, de descentralización política	23
	¿Tiene aún sentido esta distinción?	25
	Puntualizaciones sobre el federalismo occidental y su evolución ...	27
	Criterios constitucionales del Estado federal	31
	El carácter del Estado autonómico actual	33
	Indefinición teórica del Estado autonómico	33
	El Estado autonómico como sistema federal con hechos diferenciales	36
Χ 2.	LA CONSTRUCCIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	41
	Los antecedentes: el predominio del centralismo en la historia contemporánea de España y las alternativas descentralizadoras	41
	La transición a la democracia y las pre-autonomías	46
	La regulación constitucional de la autonomía	50
	Dificultades y consecuencias del consenso constituyente	50
	Los dos niveles de autonomía inicial	55

El primer período del Estado autonómico	58
La aprobación de los primeros Estatutos de Autonomía	58
Los Acuerdos Autonómicos de 1981 y la finalización del mapa autonómico	61
Las doctrinas del Tribunal Constitucional sobre la autonomía y la sentencia sobre la LOAPA	64
El desarrollo autonómico durante el resto de los años ochenta .	66
Los pactos autonómicos de 1992 y la aparición de los problemas de fondo del Estado autonómico	69
La polémica sobre la igualdad competencial	69
Los pactos autonómicos de 1992 y la ampliación competencial.	71
Los cambios de mayorías parlamentarias y la política autonó- mica del Partido Popular	74
Nueva reforma generalizada de los Estatutos de Autonomía ...	77
3. LOS ELEMENTOS FEDERALES DEL ESTADO AUTONÓMICO ...	79
La garantía constitucional de la autonomía y los Estatutos como Constituciones autonómicas	81
Las instituciones de las CCAA	87
Rasgos generales	87
El Parlamento o Asamblea Legislativa	89
El presidente y el gobierno	93
La administración	97
Las competencias del Estado y de las CCAA	99
Los problemas iniciales de la distribución de competencias	100
Los tipos definitivos de competencias del Estado y de las CCAA.	105
La financiación de las CCAA	110
Los rasgos y la evolución de la financiación autonómica	111
Los tipos de ingresos de las CCAA	118
La resolución de los conflictos entre el Estado y las CCAA por el Tribunal Constitucional	126
Los conflictos entre el Estado y las CCAA	127
Valoración de la actividad del Tribunal Constitucional	131
Las relaciones entre las CCAA y el Estado	137
Las deficiencias de la colaboración en España	138
¿Existe un principio general de colaboración? La llamada leal- tad federal o autonómica	142
La crisis del Senado	144

Las CCAA y la Unión Europea	147
Las fases descendente y ascendente del derecho comunitario ..	148
La participación de las CCAA en el Comité de las Regiones y en otros foros internacionales	152
X 4. LOS HECHOS DIFERENCIALES	155
Las diferencias entre CCAA y los hechos diferenciales	155
El reconocimiento constitucional y estatutario de los hechos dife- renciales	159
Las lenguas de las CCAA	162
El origen de la diversidad lingüística en España	163
Cooficialidad y normalización	166
El derecho civil foral o especial	169
Los sistemas especiales de financiación	172
El Concierto vasco y el Convenio navarro	173
El régimen económico y fiscal especial de Canarias	178
Instituciones intermedias: Cabildos canarios, Consejos de las Islas Baleares y Territorios Históricos vascos	180
La policía autonómica	185
Los hechos diferenciales y el peso de los partidos nacionalistas	188
5. LA ARTICULACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	195
Del derecho a la autonomía al Estado autonómico como sistema ...	196
Deficiencias de la articulación del Estado autonómico y sus alter- nativas	198
El bilateralismo y la escasa institucionalización de las relacio- nes intergubernamentales	199
El empobrecimiento del Estado autonómico generado por la falta de relaciones intergubernamentales	204
La deficiente regulación de los convenios	207
Las precarias Conferencias Sectoriales y la imposible Confe- rencia de Presidentes	211
La reforma constitucional del Senado	215
Otras reformas importantes	222
La autonomía municipal y la reforma local.....	222
El Consejo de Política Fiscal y Financiera y el procedimiento de reforma del sistema de financiación	226
El final del principio dispositivo.....	229

(x) 6.	LA CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	231
	Tras veinte años de autonomía, ¿dónde estamos?	231
	Tareas realizadas y pendientes	233
	El Estado autonómico actual es un sistema federal con hechos diferenciales	239
	¿Existen alternativas al Estado autonómico?	242
	El «café para todos» o la crítica a la igualdad de las CCAA	243
	La diferenciación de las CCAA «históricas»	249
	El derecho de autodeterminación y la teoría democrática occi- dental	252
	Las teorías soberanistas y la soberanía compartida	258
	La confederación y la Unión con la Corona	262
	¿Es posible la consolidación del Estado autonómico?	264
	La encrucijada actual	265
	La determinación del modelo constitucional de Estado auto- nómico	269
	La función positiva de las reformas constitucionales	273
	Los ejes de un posible acuerdo	276
	 BIBLIOGRAFÍA	 279
	 ANEXOS	
	A. Partidos o coaliciones de base autonómica con representación en sus Parlamentos	287
	B. Composición política de los Parlamentos de las 17 CCAA	288
	C. Los gobiernos autonómicos, 1980-1999	289
	D. Presidentes de las CCAA desde las primeras elecciones autonó- micas	290