

Jürgen Boeckh
Ernst-Ulrich Huster
Benjamin Benz



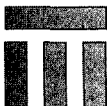
dandelion.com

© 2008 [AGI-Information Management Consultants](#)
May be used for personal purposes only or by
libraries associated to [dandelion.com](#) network.

Sozialpolitik in Deutschland

Eine systematische
Einführung

2., aktualisierte Auflage



VS VERLAG FÜR SOZIALWISSENSCHAFTEN

Inhalt

Vorwort	17
1. Einleitung: Legitimation und Delegitimation des Sozialstaats in der aktuellen politischen Kontroverse	19
2. Historische Phasen der Sozialpolitik in Deutschland	25
2.1 Sozialordnung im Übergang zwischen Feudalstruktur und frühbürgerlicher Gesellschaft	25
<i>Bettelordnungen in deutschen Städten</i>	28
<i>Reformation in Deutschland im 16. Jahrhundert</i>	31
<i>Fortexistenz feudaler Sicherungssysteme in Deutschland</i>	37
<i>Der Durchbruch zur privatkapitalistischen Arbeit</i>	38
<i>Freie und kommunale Armenfürsorge im Übergang zum Industriestaat Deutschland</i>	44
<i>Trennung von Armen- und Arbeiterpolitik</i>	55
2.2 Aufbau des konservativen Sozialstaats in Deutschland (1881-1927)	62
<i>Phasen der Reichsgründung in Deutschland</i>	62
<i>Die Politik der „inneren Reichsgründung“:</i>	
<i>Der Sozialstaat Bismarcks</i>	63
<i>Vom Kaiserreich zur Republik</i>	70
<i>Konsolidierung und Ausbau des Sozialstaats in der Weimarer Republik</i>	72
<i>Grenzen der Sozialpolitik oder Grenzen des Sozialstaats?</i>	82
2.3 Der völkische ‚Sozialstaat‘ (1933-1945)	84

2.4	Sozialpolitik in der Sozialen Marktwirtschaft	88
	<i>Besatzungsherrschaft und Kriegsfolgen</i>	88
	<i>Neuanfang kommunaler und Landespolitik</i>	92
	<i>Staatsgründung in Westdeutschland</i>	96
	<i>Das Sozialstaatspostulat ...</i>	97
	<i>... und die Soziale Marktwirtschaft</i>	101
	<i>Reform oder Wiedererrichtung?</i>	106
	<i>Vor der großen Sozialreform</i>	109
	<i>Die Sozialreform</i>	117
	<i>Mit Keynes aus der ersten Nachkriegskrise</i>	120
	<i>Politik der inneren Reformen</i>	124
2.5	Strukturwandel, Europäisierung, globale Wirtschaftsverflechtung: Ansätze neoliberaler Neubestimmung von Sozialpolitik	132
	<i>Änderung der wirtschaftspolitischen Rahmenbedingungen</i>	132
	<i>Stop and go</i>	135
	<i>Herstellung der deutschen Einheit</i>	138
	<i>Exkurs: Sozialpolitik in der DDR</i>	138
2.6	Sozialpolitik im europäischen Mehr-Ebenen-Sozialstaat (1980er Jahre bis zum Beginn des 21. Jahrhunderts)	144
	<i>Ansätze einer europäischen Sozialpolitik</i>	144
	<i>Rot-Grün 1998 – 2005: "Wir wollen nicht alles anders, aber vieles besser machen!"</i>	146
	<i>Melange aus Veränderungswille und Sicherung sozialer Rechte: Die zweite Große Koalition seit 2005</i>	150
3.	Sozialpolitik in Deutschland: Problemlagen, Lösungen und Perspektiven	157
3.1	Grundlagen der Sozialpolitik	158
3.1.1	Grundnormen der Sozialpolitik: Eigenverantwortung, Solidarität und Subsidiarität	158
	<i>Eigenverantwortung: Leistungsgerechtigkeit auf der Grundlage annähernd gleicher Eigentumsverteilung</i>	159
	<i>Solidarität: Solidarische Gerechtigkeit auf der Grundlage gleicher Rechte an Sozialeigentum/ Sozialversicherungseigentum</i>	160

	<i>Subsidiarität: Vorleistungsfreie Gerechtigkeit auf der Grundlage nicht vorhandener Eigentumsrechte</i>	161
	<i>Amalgam im sozialen Sicherungssystem in Deutschland</i>	163
3.1.2	Rahmenbedingungen der Sozialpolitik	165
	<i>Ökonomisierung unter dem Dilemma des Steuerstaats.....</i>	165
	<i>Demografie</i>	168
	<i>Sozialraum Europa</i>	172
3.1.3	Instrumente und allgemeine Prinzipien	173
	<i>Versicherung, Versorgung, Fürsorge</i>	174
	<i>Geldleistungen, Sachleistungen und Dienstleistungen</i>	176
	<i>Äquivalenzprinzip und Solidarprinzip</i>	177
	<i>Verrechtlichung – Privatisierung: Politisierung und Entpolitisierung</i>	178
	<i>Kausalität und Finalität</i>	180
3.1.4	Funktionen der Sozialpolitik: Kompensation, Konstitution und Prävention	181
3.2.	Das Sozialleistungssystem im Überblick	184
	<i>Leistungen nach Institutionen</i>	185
	<i>Leistungen nach Funktionen</i>	188
	<i>Finanzierung</i>	190
	<i>Organisation und Träger.....</i>	192
3.3.	Problemlagen und Lösungen	196
3.3.1	Arbeit und Arbeitsschutz.....	197
a.	Systematischer Stellenwert von Arbeit	197
b.	Beschäftigungspolitische Herausforderungen und Zielsetzungen	202
	<i>Theoretische Schulen im Widerstreit: Ursachen von Unterbeschäftigung</i>	202
	<i>Beschäftigungspolitische Strategien</i>	205
c.	Zielsetzungen und Instrumente der Arbeitsmarktpolitik	212
	<i>Formen und Ausmaß der Arbeitslosigkeit</i>	212
	<i>Regionale Verteilung der Arbeitslosigkeit</i>	216
	<i>Wandel der Beschäftigungsformen</i>	217
	Strukturen der Arbeitslosigkeit – Problemgruppen am Arbeitsmarkt.....	218
	<i>Kosten der Arbeitslosigkeit</i>	223

	<i>Felder und Leistungen der Arbeitsmarktpolitik:</i>	
	<i>Die Gesetzliche Arbeitslosenversicherung</i>	
	<i>(Sozialgesetzbuch III Arbeitsförderungsgesetz)</i>	224
	<i>Aktive Arbeitsmarktpolitik im SGB III: Arbeitsförderung</i>	226
	<i>Aktive Arbeitsmarktpolitik im SGB II: Grundsicherung</i>	
	<i>für Arbeitssuchende</i>	229
	<i>Lohnersatzleistungen als passive Arbeitsmarktpolitik</i>	
	<i>nach SGB III und SGB II</i>	231
	<i>Sonderregelungen für Menschen mit Behinderungen</i>	236
	<i>„Fördern und Fordern“ - Neue Steuerung am</i>	
	<i>Arbeitsmarkt?</i>	237
	<i>Arbeitsmarktpolitik auf europäischer Ebene</i>	243
	<i>Regionale und kommunale Arbeitsmarktpolitik</i>	244
d.	<i>Krise der Erwerbsgesellschaft?</i>	245
e.	<i>Schutz der Arbeitskraft:</i>	250
	<i>Arbeitsschutz</i>	250
	<i>Die Gesetzliche Unfallversicherung (SGB VII)</i>	250
	<i>Das Leistungsspektrum der Gesetzlichen</i>	
	<i>Unfallversicherung</i>	252
3.3.2	<i>Einkommen und Verteilung</i>	254
a.	<i>Systematischer Stellenwert von Einkommen und</i>	
	<i>Verteilung</i>	254
b.	<i>Instrumente von Einkommens- und</i>	
	<i>Umverteilungspolitik in Deutschland</i>	256
	<i>Die Rolle der Tarifpolitik</i>	256
	<i>Sozialpolitik als Einkommensumverteilungspolitik:</i>	
	<i>Steuerpolitik und Sozialtransfers</i>	257
	<i>Allgemeine sozialpolitische Folgewirkungen der</i>	
	<i>Einkommensdifferenzierung</i>	260
c.	<i>Verteilung in Deutschland: Prozesse und Ergebnisse</i>	262
	<i>Einkommen und soziale Ausgrenzung</i>	262
	<i>Funktionelle und personelle Einkommensverteilung</i>	265
	<i>Ökonomie der Armut – Zum Ausmaß sozialer</i>	
	<i>Ausgrenzung</i>	273
d.	<i>Die Mindestsicherungssysteme in Deutschland</i>	279
	<i>Das steuerrechtliche Existenzminimum</i>	281
	<i>Die Sozialhilfe nach SGB XII</i>	282
	<i>Die ‚klassische‘ Sozialhilfe – Hilfe zu Lebensunterhalt...</i>	283

	<i>Die Grundsicherung bei Alter und dauerhafter Erwerbsunfähigkeit</i>	284
	<i>Weitere Hilfen nach SGB XII Sozialhilfe</i>	285
	<i>Das Asylbewerberleistungsgesetz</i>	286
	<i>Das Arbeitslosengeld II/ Sozialgeld nach SGB II</i>	287
	<i>Zur Angemessenheit der Mindestleistungen</i>	288
	<i>Kostenentwicklung im SGB XII Sozialhilfe und SGB II</i>	
	<i>Grundsicherung für Arbeitssuchende</i>	290
3.3.3	Familie, Haushalt und Lebensgemeinschaft	294
a.	Systematischer Stellenwert von Familie, Haushalt und Lebensgemeinschaft	294
	<i>Bedeutungswandel von Familie</i>	296
b.	Familienpolitik als Aufgabe der Sozialpolitik	300
	<i>Ehebezogene Leistungen</i>	300
	<i>Familien- bzw. kinderbezogene Leistungen</i>	302
	<i>Das SGB VIII Kinder- und Jugendhilfegesetz als System inhaltlich gezielter und zeitlich begrenzter Förderleistungen</i>	304
	<i>Der Rechtsanspruch auf einen Kindergartenplatz</i>	306
	<i>Sondertatbestände in der sozialen Sicherung</i>	
	<i>Alleinerziehender</i>	307
	<i>Kindererziehungszeiten, Erziehungsgeld und Elternzeit nach dem Bundeserziehungsgeldgesetz</i>	309
	<i>Wohngeld und sonstige Transfers</i>	310
c.	Grenzen der Familienpolitik	311
3.3.4	Gesundheit und Pflege	313
a.	Systematischer Stellenwert von Gesundheit	313
b.	Lebenslagen und gesundheitlicher Status in Deutschland	315
c.	Felder und Leistungen der Gesundheitspolitik	319
	<i>Träger der Gesundheitssicherung</i>	319
	(1) Die Gesetzliche Krankenversicherung (GKV, SGB, V)	321
	<i>Träger der GKV</i>	322
	<i>Leistungserbringung in der GKV</i>	323
	(2) Die Private Krankenversicherung (PKV)	325
	(3) Die Gesetzliche Pflegeversicherung (GPV, SGB XI) ...	327
	<i>Ziele und Leistungsspektrum der GPV</i>	328
	<i>Finanzierung der GPV</i>	331
	<i>Systematische Probleme und Perspektiven der GPV</i>	331

d.	Reform- und politischer Handlungsbedarf im Gesundheitswesen	334
	<i>Kostenentwicklung im Gesundheitswesen</i>	334
	<i>Leistungsfähigkeit des Gesundheitswesens</i>	337
	<i>Strukturelle Probleme im Gesundheitswesen</i>	338
	<i>Die Kostendämpfungsgesetze im Gesundheitswesen</i>	340
	<i>Bürgerversicherung oder Kopfpauschale: Reformkonzepte für die Zukunft</i>	343
3.3.5	Alter und Alterssicherung	345
a.	Systematischer Stellenwert von Alter und Alterssicherung	345
	<i>Altersaufbau der Bevölkerung</i>	349
b.	Säulen der Alterssicherung	351
	<i>Die Gesetzliche Rentenversicherung (SGB VI)</i>	354
	<i>Leistungsspektrum der Gesetzlichen Rentenversicherung</i> ..	355
	<i>Rentenberechnung</i>	361
	<i>Altersvermögensgesetz von 2001 (Riester-Rente)</i>	363
	<i>Soziale Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung (SGB XII GsiG)</i>	365
c.	Alterssicherung und Lebenslage	367
d.	Ursachen der Finanzierungsprobleme in der Rentenversicherung	372
	<i>Alterssicherung zwischen Generationenvertrag und Generationenkonflikt</i>	374
3.4	Wirkungen der Sozialpolitik	378
3.4.1	Gestaltung des konstitutiven Zusammenhangs zwischen Erwerbsarbeit und dem System der sozialen Sicherung ..	379
3.4.2	Verteilungswirkung der Sozialpolitik	381
a.	Vorstellungen von Gerechtigkeit	382
	<i>Normativ</i>	382
	<i>Prozedural</i>	383
	<i>Norm und Prozess: Chancengleichheit, Partizipation und soziale Mobilität als Ausdruck sozialer Gerechtigkeit</i>	384
b.	Ebenen der Umverteilung	385
	<i>Interpersonelle Umverteilung</i>	385
	<i>Intergenerative Umverteilung</i>	386
	<i>Immaterielle Umverteilung</i>	387
c.	Ergebnisse von Umverteilung	387

Inhalt	13
3.4.3	Rollenzuweisung der Geschlechter 391
3.4.4	Soziale Ausgrenzung und Eingrenzung 394
3.4.5	Wahrung der Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse 397
3.5	Lösungen, Defizite, Trends 400
4.	Sozialpolitik im Sozialraum Europa 401
4.1	Sozialpolitik auf internationaler Ebene 401
4.2	Triebkräfte und Widerstände einer Sozialpolitik der Europäischen Union 404
	<i>Freihandelszone oder Politische Union – Grundkonflikt um die soziale Zielbestimmung des Integrationsprozesses</i> 405
4.2.1	Europäisierung von Kontextbedingungen der Sozialpolitik: Wirtschafts- und Währungspolitik 406
4.2.2	Europäisierung von Steuer-, Lohn- und Sozialpolitik?..... 409
	<i>Hintergrund von EU-Sozialpolitik: unterschiedliche nationale Sozialordnungen</i> 410
	<i>Sozialpolitik im ‚liberalen Sockelstaat‘</i> 411
	<i>Sozialpolitik im ‚konservativen Statusstaat‘</i> 412
	<i>Sozialpolitik im ‚sozialdemokratischen Vollbeschäftigungsstaat‘</i> 413
	<i>Sozialpolitik in den südeuropäischen und mittelosteuropäischen Staaten</i> 414
	<i>Konvergenz im Wettbewerb</i> 415
4.3	Phasen, Themenfelder und Handlungsoptionen der Sozialpolitik auf europäischer Ebene 419
4.3.1	Phasen gemeinschaftlicher Sozialpolitik 419
	<i>Die Gründungsphase der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft</i> 421
	<i>Die Verwirklichung der Freizügigkeit der Arbeitnehmer</i> 423
	<i>Vom Gedanken einer Europäischen Sozialunion zur Phase stagnierender Integration</i> 424
	<i>Binnenmarkt und soziale Mindeststandards – Die Ära Jacques Delors</i> 425
	<i>Die Offene Methode der Koordination in der Wirtschafts- und Währungsunion</i> 429
	<i>Ausblick: Europäische Verfassung</i> 438

4.3.2	Themenfelder gemeinschaftlicher Sozialpolitik	439
	<i>Gleichstellung der Geschlechter</i>	439
	<i>Freizügigkeit der Arbeitnehmer</i>	440
	<i>Arbeits- und Gesundheitsschutz für Arbeitnehmer</i>	441
	<i>Politik gegen Armut und soziale Ausgrenzung</i>	442
	<i>Systeme der sozialen Sicherheit und des Sozialschutzes</i> ..	445
	<i>Soziale Dienste</i>	451
4.3.3	Handlungsoptionen gemeinschaftlicher Sozialpolitik	453
	<i>Information</i>	454
	<i>Recht</i>	455
	<i>Geld</i>	456
	<i>Zielvereinbarungen</i>	456
4.4	Europäisches Sozialmodell oder Sozialstaat Europa?	457
5.	Sozialpolitik im Sozialstaat: Zum theoretischen Zusammenhang zwischen Staatlichkeit und sozialpolitischer Intervention	461
5.1	Grenzen des Sozialstaats – ein Topos in der sozialen Auseinandersetzung	461
5.2	Interessenantagonismus und soziale Integration im demokratischen Sozialstaat	463
a.	Zur Reformulierung antagonistischer Klasseninteressen	464
	<i>Das neoliberale Dogma: Soziale Ungleichheit als Movens wirtschaftlichen Wachstums</i>	464
	<i>Autonome Interessenwahrnehmung gegen „Sozialstaatsillusion“</i>	467
b.	Integrationsgebot im Klassenstaat	468
	<i>Sozialer Ausgleich zwischen reformorientierter Arbeiterbewegung und besitzbürgerlichen Interessen: Max Weber, Hermann Heller und Ralf Dahrendorf</i>	469
	<i>Grundlegung sachrationaler Reformpolitik</i>	472
	<i>Ziviles Engagement: Forderungen nach einem ‚neuen Gesellschaftsvertrag‘</i>	474
5.3	Entgrenzung des Sozialraums	477

Inhalt	15
5.4 Strukturelemente sozialstaatlicher Politik	482
5.5 Friedenspolitik – „nach innen und nach außen“: Sozialpolitik im Sozialstaat	484
Literatur	489
Die Autoren	511
Personen- und Sachregister	513