

Richard A. Musgrave

Lore Kullmer



dandelion.com

© 2008 [AGI-Information Management Consultants](http://AGI-Information-Management-Consultants.com)
May be used for personal purposes only or by
libraries associated to dandelion.com network.

Die öffentlichen Finanzen in Theorie und Praxis

3. Band

4., völlig überarbeitete Auflage

J. C. B. Mohr (Paul Siebeck) Tübingen

Inhalt

Kapitel 22

Grundlagen eines mehrgliedrigen Finanzsystems	1
A. Die räumliche Dimension der Allokationsfunktion	2
Nutzenempfangende Regionen 2; Optimale Gemeinschaftsgröße 3; Modellerweiterungen 8; „Abstimmung mit den Füßen“ 12	
B. Gestaltung der Steuerstruktur	13
C. Räumliche Aspekte der Distributionsfunktion	15
D. Räumliche Aspekte der Stabilisierungspolitik	16

Kapitel 23

Grundlagen des Finanzföderalismus	18
A. Föderalismusmodelle	18
B. Funktionen entsprechend den Regierungsebenen	19
Allokation 19; Personelle Einkommensverteilung 20; Verteilung der Finanzausstattung 20; Gleiche Bereitstellungsniveaus 22	
C. Grundsätze der Finanzzuweisungen	24
Allgemeine versus zweckgebundene Zuweisungen 29; Bewertung 31	
D. Besteuerung in der Föderation	35
Besteuerungsregeln 35; Steuerzuweisung nach Regierungsebenen 37	

Kapitel 24

Finanzpolitischer Föderalismus in der Bundesrepublik Deutschland . .	40
A. Die föderative Organisation der Finanzwirtschaft der Bundesrepu- blik Deutschland	40
Die Verteilung der Aufgaben und die sie bestimmenden Kräfte 41	
B. Der Finanzausgleich zwischen über- und untergeordneten Gebiets- körperschaften	42
Die Finanzbeziehungen zwischen Bund, Ländern und Gemeinden 43; Die Finanzbeziehungen zwischen dem Bund und Berlin 48	
C. Der Finanzausgleich zwischen gleichgeordneten Gebietskörper- schaften	49
Länderfinanzausgleich 49; Gemeindefinanzausgleich 53	

D. Die deutsche Einheit und die Finanzverfassung	56
Der Staatsvertrag zur Wirtschafts- und Währungsunion und der Einigungsvertrag 56	

Kapital 25

Grundlagen der Stabilisierungspolitik	61
A. Multiplikatormodelle mit fixer Investition	61
Einkommensbestimmung ohne Budget 62; Einkommensbestimmung mit Budget 65	
B. Multiplikatormodelle mit variabler Investition	70
Diagrammatische Darstellung 70; Algebraische Darstellung 74; Geldmultiplikator mit Finanzsektor 75; Effektivität 75; Maßnahmenkombination und Verdrängung (crowding out) 76	
C. Stabilisierung in der offenen Wirtschaft	77
Multiplikatorverluste 77; Kapitalströme und die Kombination geld- und finanzpolitischer Maßnahmen 79	
D. Inflation	80
Inflationsarten 80; Nachfrageinduzierte Inflation 81; Kosteninduzierte Inflation 86; Finanz- vs. geldpolitische Reaktionen 89	
E. Rationale Erwartungen	89
Erwartungsänderungen der Wirtschaftssubjekte 90; Das Theorem der Unwirksamkeit wirtschaftspolitischer Maßnahmen 91; Ricardos These der ökonomischen Äquivalenz von Steuer- und Kreditfinanzierung 92	

Kapitel 26

Weitere Kernfragen der Finanzpolitik	94
A. Built-in flexibility	96
Parameteränderung versus automatische Reaktion 96; Messung von Änderungen der fiskalischen Hebelwirkung 97; Flexibilität der Hauptsteuern 99; Ist eine Built-in flexibility erwünscht? 100	
B. Die zeitliche Bestimmung finanzpolitischer Effekte	102
Der Zeitpfad des Multiplikators 103; Akzelerator 104; Die zeitliche Abfolge von Multiplikatoreffekten in ökonometrischen Modellen 105; Regeln vs. diskretionäre Politik 106	
C. Steuer- vs. Ausgabenänderungen	108
D. Kapitalbildung im öffentlichen Sektor	109
Öffentliche Ersparnis und das Konzept des Budgetausgleichs 109; Kapitalbudget versus laufendes Budget 113; Investitionsneigungen des öffentlichen und des privaten Sektors 116; Spillover Effekte 117	

E. Erfahrungen mit der Finanzpolitik	117
Die frühen Jahre 117; Finanzpolitik als Wachstumspolitik: (1948–1967) 119; Systemgebundene Konjunkturpolitik, Ölchock und Stagflation 121; Haushaltskonsolidierung und angebotsorientierte Wachstumsstrategie (1983–89) 126; Die Herstellung der wirtschaftlichen, sozialen und ökologischen Einheit Deutschlands und die Vollendung des Europäischen Marktes 130	

Kapitel 27

Ökonomie der öffentlichen Schuld	134
A. Bundesschuld	134
Wachstum und Struktur der Bundesschuld 135; Die Gläubigerstruktur 137; Die Fälligkeitsstruktur 137; Weitere Aspekte 138	
B. Öffentliche Schuld und Zahlungsfähigkeit	140
Refundierung vs. Rückzahlung 140; Die Steuerlast des Schuldendienstes 141; Schuldenrepudiation durch Inflation? 143	
C. Schuldenlast und intertemporale Lastverteilung	144
Lasttransfer durch verminderte Kapitalbildung 144; Lasttransfer bei Generationenüberschneidung 146; Lasttransfer bei Verschuldung im Ausland 147; Schuldaufnahme von Ländern und Gemeinden 148; Lasttransfer bei der Entwicklungsfinanzierung 149	
D. Fälligkeitsstruktur und Zinskosten	149
Zinsstruktur 150; Fälligkeitsstruktur und Debt Management 153	
E. Länder- und Gemeindeverschuldung	157
Eigenarten und Größenordnungen 157	

Kapitel 28

Öffentliche Preisbildung und Umweltschutzpolitik	163
A. Öffentlicher Verkauf privater Güter	164
B. Grenzkostenpreisbildung in Industrien mit abnehmenden Kosten	165
Das Dilemma der öffentlichen Hand 166; Defizit, finanziert aus dem allgemeinen Steueraufkommen 167; Defizit, finanziert durch Benutzergebühren: Gespaltener Tarif 167; Defizit, finanziert durch Preisdiskriminierung 169; Preisbildung der öffentlichen Versorgungsunternehmen 169; Öffentliche Preisbildung und unvollkommene Märkte 170; Verteilungsaspekte 171	
C. Preisbildung bei Spitzenbelastung	172
Vorhandene Anlagen 172; Variable Anlagengröße 173	
D. Preisbildung öffentlicher Einrichtungen	176
Wenig beanspruchte Einrichtungen 176; Zu stark beanspruchte Einrichtungen 176; Neue Einrichtungen 178	

E. Preisbildung bei Umweltverschmutzung	178
Die Berücksichtigung von Schäden 179; Effizienz- und Gerechtigkeitsaspekte der Umweltverschmutzung 180; Quellen der Umweltverschmutzung und Schadensarten 181; Die effiziente Lösung 182; Informationsmängel 185; Kontrollinstrumente 188; Gerechtigkeitsaspekte 189; Förderative Aspekte 193; Politische Aspekte 193; Umweltpolitik in der Bundesrepublik Deutschland 194	

Kapitel 29

Internationale finanzpolitische Koordination	199
A. Einführung in die Steuerkoordination	200
Gerechtigkeit zwischen Personen 200; Gerechtigkeit zwischen Nationen 201; Effizienz 202	
B. Koordination von Einkommen- und Gewinnsteuern	202
Besteuerung von Arbeitseinkünften 202; Besteuerung von Kapitaleinkünften 203; Bewertung 204; Internationale Verteilung der Gewinnbasis 206	
C. Koordination von Produktsteuern	207
Effizienz Aspekte 207; Zahlungsbilanzaspekte 211; GATT-Regeln 212; Die Politik des Gemeinsamen Marktes 212; Steueraufkommensverteilung und Lastenexport 213	
D. Ausgabenkoordination	213
E. Koordination der Stabilisierungsmaßnahmen	215
Handelseffekte 215; Kapitalströme 216	

Kapitel 30

Finanzwirtschaft in Entwicklungsländern	219
A. Komponenten der Entwicklung	220
Die Größe des öffentlichen Sektors und das pro Kopf-Einkommen 220; Kapitalbildung 220; Technologie, Unternehmertum und Effizienz 224; Soziale und politische Faktoren 225; Zahlungsbilanzausgleich und Engpässe 226; Die Rolle des Finanzsystems 226; Die Größe des öffentlichen Sektors und das Wirtschaftswachstum 227	
B. Fiskalpolitik, Stabilität und Wachstum	227
Steueraufkommensbedarf 227; Besteuerung, Ersparnis und Einkommensverteilung 230; Verschuldung im Ausland 233; Gesamtnachfrage, Inflation und Beschäftigung 234	
C. Das Steuersystem	236
Steuerkraft und Steuerzugriff 236; Entwicklung des Steuersystems 240; Einkommensteuer natürlicher Personen 241; Besteuerung von	

Unternehmensgewinnen 243; Besteuerung des Bodens 244; Vermögen- und Grundbesitzsteuern 247; Verbrauchsteuern und Zölle 247	
D. Steuerliche Anreize	249
Anreize im Inland 250; Kapital- versus Beschäftigungsanreize 252; Anreize für ausländisches Kapital 253; Exportanreize 255	
E. Ausgabenpolitik	255
F. Internationale Hilfsleistungen und Umverteilung	257
Größenordnungen des Transferproblems 258; Entwicklungshilfe 260	
Sachregister	262