

**Unabhängige Expertenkommission Schweiz - Zweiter Weltkrieg**

# **Die Schweiz und die Flüchtlinge zur Zeit des Nationalsozialismus**

**CHRONOS**

# Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	13
Abbildungsverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis	14
<b>1 Einleitung</b>	17
1.1 Der Auftrag des Bundesrates	17
1.2 Die Epoche und ihre Zäsuren	18
1.3 Zur politischen und wissenschaftlichen Debatte in der Schweiz	24
1.4 Zahlen und Kategorien	3°
1.5 Einführung in die Problematik: Die Geschichte der Familie H.	38
<b>2 Grundlagen der schweizerischen Flüchtlingspolitik</b>	49
2.1 Das System des Völkerbundes, die Flüchtlinge und die Schweiz	49
2.2 Nationale Aspekte der Flüchtlingspolitik	60
2.2.1 Die Asyltradition und die humanitäre Politik	60
2.2.2 Der Kampf gegen die «Überfremdung»	63
2.2.3 Wirtschaftliche Faktoren	65
2.2.4 Das Argument der nationalen Sicherheit und die Rolle der Armee	73
2.2.5 Entscheidungskompetenzen und Vollzugsorgane	76
2.3 Die Hilfswerke	80
<b>3 Kontrolle und Grenzschiessung</b>	97
3.1 1938: Der «J»-Stempel und die Schweiz	97
3.2 1942: Grenzschiessung und Proteste	
<b>4 Flucht, Wegweisung, Aufnahme</b>	133
4.1 Menschen auf der Flucht	i33
4.1.1 Schwindende Optionen	i34
4.1.2 Die Visumspflicht und ihre Folgen	139
4.2 Grenzsituationen: Fluchthilfe diesseits und jenseits der Grenze	M7
4.2.1 «Menschenschmuggel»: Die Passeure an der Grenze	150
4.2.2 Die <i>filières</i> : Organisierte Fluchtrouten in die Schweiz	154
4.2.3 Fluchtbegünstigung durch Schweizer Beamte	163
4.3 Asylverweigerung	168
4.3.1 Kategorien und ihre Anwendung in der Praxis	
4.3.2 Die Entwicklung der Wegweisungspraxis in den 1930er Jahren	172

4.3.3	Trotz Gefahren für Leib und Leben: Die Wegweisung von Flüchtlingen ab 1938	180
	Exkurs: Die Genfer Praxis im Herbst 1942	185
4.3.4	Ausweisung und Ausschaffung von «unerwünschten» Fremden	197
4.4	Das Leben im Exil	201
4.4.1	Das Lagersystem	204
4.4.2	Flüchtlinge im militärischen Aufnahmeverfahren	206
4.4.3	Die zivile Unterbringung von Kindern, Frauen und Männern	211
4.4.4	Erwerbsverbot und Arbeitspflicht: Die Beschäftigung der Flüchtlinge	218
4.5	Der Blick über die Grenzen: Flüchtlinge und das Kriegsende	222
4.5.1	Der dornenreiche Weg in die Autonomie	224
4.5.2	Remigration und Transmigration	227
<b>5</b>	<b>Finanzielle Aspekte und Vermögensfragen</b>	<b>231</b>
5.1	Die Enteignungs- und Beraubungspolitik des NS-Regimes	232
5.2	Der Zahlungsverkehr der Schweiz mit NS-Deutschland und den deutsch besetzten Staaten	235
5.2.1	Vermögenstransfer für Emigranten und Flüchtlinge aus NS-Deutschland	236
5.2.2	Vermögenstransfer für Emigranten und Flüchtlinge aus besetzten Staaten	250
5.3	Finanzierung der schweizerischen Flüchtlingspolitik: Von der privaten Hilfe zur Beteiligung der öffentlichen Hand	253
5.3.1	Die Kostenträger der schweizerischen Flüchtlingspolitik	257
5.3.2	Die Kostenfrage im Kontext der schweizerischen Flüchtlingspolitik	280
5.4	Dollarbewirtschaftung: Blockierung von Hilfsgeldern aus den USA	285
5.5	Abgabepflicht für Geldmittel und Wertsachen	293
5.5.1	Die Verfügungsgewalt der Polizeiabteilung	294
5.5.2	Das Mandat der Schweizerischen Volksbank	299
5.5.3	Konsequenzen für die Flüchtlinge	307
5.5.4	Aufhebung der Abgabepflicht (1947)	311
5.6	Weitere vermögensrechtliche Massnahmen gegenüber Emigranten und Flüchtlingen	315
5.6.1	Kautionen	315
5.6.2	«Solidaritätsabgabe»	321
5.6.3	Sperre deutscher Vermögenswerte	325

<b>6</b>	<b>Humanitäre Politik der Bundesbehörden</b>	<b>333</b>
6.x	Die Haltung der Bundesbehörden gegenüber dem Internationalen Komitee vom Roten Kreuz (IKRK) und dem Schweizerischen Roten Kreuz (SRK)	335
6.2	Das Büro de Haller: Delegierter des Bundesrates für internationale Hilfswerke	338
6.2.1	Beziehungen zum IKRK	339
6.2.2	Die Rolle von de Haller im SRK und in der Kinderhilfe des SRK	342
6.2.3	Internationale Beziehungen des Delegierten	349
6.3	Neuorientierung mit Blick auf die Nachkriegszeit	352
<b>7</b>	<b>Fazit</b>	<b>365</b>
7.1	Das Problem	365
7.2	Die internationale Rolle der Schweiz	366
7.3	Die Schweiz und die Flüchtlinge	368
7.4	Aufnahme und Rückweisung von Flüchtlingen	370
7.5	Finanzielle Aspekte	373
j.6	Rechtliche Aspekte	378
J.J	Zwei Fragen	380
<b>Anhang</b>		
1	Chronologie: Die Flüchtlingspolitik der Schweiz 1933-1948 im internationalen Kontext	381
2	Kurzbiographien	417
<b>Quellen- und Literaturverzeichnis</b>		
		425
Register der Personennamen		465
Zusammenfassung		47 <sup>1</sup>
Resume		476
Riassunto		480
Summary		484