

Heike Brandes

# System des europäischen Arbeitsschutzrechts



**PETER LANG**

Europäischer Verlag der Wissenschaften

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	13
1. Untersuchungsgegenstand.....	13
2. Gang der Untersuchung.....	14
<b>I. Teil Gemeinschaftlicher Handlungsrahmen</b> .....	<b>16</b>
<b>A. Entwicklung bis Mitte der 80er Jahre</b> .....	<b>16</b>
I. Das Spannungsfeld zwischen freiem Warenverkehr und Arbeitsschutz.....	16
II. Arbeitsschutz im Rahmen europäischer Sozialpolitik.....	20
<b>B. Entwicklung bis heute</b> .....	<b>26</b>
<b>I. Arbeitsschutz im Rahmen des freien Warenverkehrs</b> .....	<b>26</b>
1. Die „Neue Konzeption“.....	26
2. Art. 100 a EWGV (95 EGV n.F.).....	28
3. Globales Konzept für Zertifizierung und Prüfung.....	32
4. Harmonisierungsmaßnahmen.....	34
5. Art. 95 EGV n.F.....	34
<b>II. Arbeitsschutz im Rahmen europäischer Sozial- politik</b> .....	<b>36</b>
1. Art. 118 a EWGV (137 EGV n.F.).....	36
2. Fortentwicklung der Rahmenbedingungen.....	43
3. Harmonisierungsmaßnahmen.....	45
4. Art. 137 EGV n.F.....	48
<b>C. Verhältnis der Art. 100,100 a, 118 a, 235 EGV (94, 95,137, 308 EGV n.F.)</b> .....	<b>49</b>
<b>D. Kompetenztitel der weiteren sektoriellen Gemeinschaftspolitiken</b> .....	<b>54</b>
I. Kompetenzen des EG-Vertrages.....	54
1. Umweltpolitik, Art. 130 s EGV (175 EGV n.F.).....	54

2. Verkehrspolitik, Art. 75 Abs. 1 c EGV (71 Abs. 1 c EGV n.F.).....	56
II. Bereich der Euratom und der EGKS.....	58
<b>E. Handlungsinstrumente.....</b>	<b>59</b>
I. Verordnungen.....	60
II. Richtlinien.....	61
III. Entscheidungen.....	62
IV. Empfehlungen und Stellungnahmen.....	62
V. Sonstige Rechtshandlungen.....	63
<b>F. Zusammenfassung.....</b>	<b>64</b>
<b>2. Teil System des europäischen Arbeitsschutzrechts.....</b>	<b>65</b>
<b>A. „Äußeres“ System.....</b>	<b>65</b>
<b>I. Regelungsebenen des Arbeitsschutzes.....</b>	<b>65</b>
1. Produktbezogener Arbeitsschutz.....	65
2. Betrieblicher Arbeitsschutz.....	66
3. Schnittstelle der Regelungsebenen.....	66
4. Traditionelle Einteilung des Arbeitsschutzes.....	68
<b>II. Produktbezogener Arbeitsschutz.....</b>	<b>72</b>
<b>1. Technische Produktsicherheit.....</b>	<b>72</b>
a. Richtlinienschema.....	72
b. Maschinen-Richtlinie.....	73
aa. Systematischer Standort.....	73
bb. Zweistufigkeit der Harmonisierung.....	76
(1) Regelungssystematik der Richtlinien- bestimmungen.....	76
(2) Regelungssystematik der europäischen Normen.....	77
cc. Verknüpfung von Richtlinienbestimmungen und Normen.....	78
(1) Vermutungskonstruktion.....	78

(2) Konformitätsverfahren.....	80
dd. Grundstruktur des Schutzklauselverfahrens....	82
c. Richtlinie über persönliche Schutzausrüstungen. . .	83
<b>2. Gefahrstoffsicherheit.....</b>	<b>87</b>
a. Regelungssystematik.....	87
b. Kategorien von Maßnahmen.....	89
aa. Anmeldung und Bewertung gefährlicher Stoffe und Zubereitungen.....	89
bb. Einstufung, Verpackung und Kennzeichnung gefährlicher Stoffe und Zubereitungen.....	92
cc. Beschränkung des Inverkehrbringens und der Verwendung von gefährlichen Stoffen und Zubereitungen.....	94
<b>III. Betrieblicher Arbeitsschutz.....</b>	<b>95</b>
<b>1. Regelungssystematik.....</b>	<b>95</b>
a. Allgemeiner Teil.....	95
b. Besonderer Teil.....	96
c. Bedeutung der europäischen Normung.....	99
<b>2. Persönlicher und sachlicher Geltungsbereich     der Arbeitsumweltrichtlinien.....</b>	<b>100</b>
a. Geltungsbereich der Arbeitsschutz-Rahmen- richtlinie.....	102
b. Allgemeiner und besonderer Arbeitsschutz der Einzelrichtlinien.....	106
<b>3. Regelungsmaterien.....</b>	<b>108</b>
<b>a. Allgemeiner Teil: Die betriebliche Organisation       des Arbeitsschutzes.....</b>	<b>111</b>
<b>b. Besonderer Teil.....</b>	<b>118</b>
<b>aa. Allgemeiner Arbeitsschutz.....</b>	<b>118</b>
(1) Arbeitszeit.....	118

(2) Arbeitsplatzgestaltung.....	120
(a) Arbeitsstätten-Richtlinie.....	120
(b) Richtlinie für die Sicherheits- und Gesundheitsschutzkennzeichnung am Arbeitsplatz.....	122
(c) Richtlinie über manuelle Handhabung von Lasten.....	123
(d) Bildschirm-Richtlinie.....	125
(3) Umgang mit Arbeitsmitteln.....	129
(a) Arbeitsmittel-Richtlinie und Richtlinie über persönliche Schutzausrüstungen...	130
(b) Gefahrstoff-Richtlinien.....	132
<b>bb. Besonderer Arbeitsschutz.....</b>	<b>135</b>
(1) Tätigkeitsbedingte Schutzbedürftigkeit .....	135
(a) Richtlinie für Zeit- und Leiharbeit- beschäftigte.....	136
(b) Weitere Tätigkeitsbereiche.....	138
(2) Personenbedingte Schutzbedürftigkeit .....	140
(a) Mutterschutz-Richtlinie.....	141
(b) Jugendarbeitsschutz-Richtlinie.....	142

#### **IV. Zusammenfassung.....143**

### **B. „Inneres“ System.....145**

#### **I. Technische Produktsicherheit.....145**

##### **1. Regulierungsprinzipien.....145**

- |   |     |
|---|-----|
| a. Integration von Fachwissen und Flexibilität..... | 145 |
| b. Abstraktheit der Regelungsinhalte.....           | 146 |
| c. Gemeinschaftliche Einflußnahme auf die Normung   | 150 |

##### **2. Leitbilder.....153**

- |                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| a. Gesundheitsbegriff.....        | 154 |
| b. Gefahrenvorsorge.....          | 155 |
| c. Optimierungsverpflichtung..... | 156 |
| d. Herstellerorientierung.....    | 159 |
| e. Transparenz.....               | 162 |

<b>3. Steuerungsinstrumente</b> .....	163
a. Phase bis zur Inverkehrgabe.....	163
b. Phase ab Inverkehrgabe.....	164
c. Flankierung durch die Produkthaftungs-Richtlinie...	167
<b>4. Zusammenfassung</b> .....	170
<b>II. Betrieblicher Arbeitsschutz</b> .....	171
<b>1. Regulierungsprinzipien</b> .....	171
<b>2. Leitbilder</b> .....	173
a. Gesundheitsbegriff.....	173
b. Gefahrenvorsorge.....	176
c. Optimierungsverpflichtung.....	177
d. Betriebsorientierung.....	179
e. Beteiligung und Kooperation.....	180
f. Transparenz.....	184
<b>3. Steuerung durch Zuweisung von Aufgaben- und Verantwortungsbereichen</b> .....	184
<b>4. Zusammenfassung</b> .....	191
<b>III. Zusammenwirken der Richtlinien zur technischen Produktsicherheit und zum betrieblichen Arbeitsschutz</b> .....	191
1. Beispiel der Maschinen-Richtlinie und der Arbeitsmittel-Richtlinie.....	192
2. Beispiel der Richtlinien über persönliche Schutzausrüstungen.....	200
3. Zusammenfassung.....	202
<b>Abschließende Betrachtung</b> .....	202
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	205