

Xenia Neubeck

Die Europäische Sozialcharta und deren Protokolle

Einfluß und Bedeutung der sozialrechtlichen Bestimmungen der Europäischen Sozialcharta auf das deutsche Recht und auf das Recht der Europäischen Union



Inhaltsverzeichnis

AB	KÜRZUNGEN	21
EIN	ILEITUNG:	25
	TEIL: DIE EUROPÄISCHE SOZIALCHARTA UND DEREN SCHICHTLICHER HINTERGRUND	29
EN	KAPITEL: SOZIALE GRUNDRECHTE UND DIE TSTEHUNGSGESCHICHTE DER EUROPÄISCHEN ZIALCHARTA	29
1.	SOZIALE GRUNDRECHTE UND TEILHABERECHTE	29
1.1	Der Begriff der sozialen Grundrechte	29
1.2	Arten der sozialen Grundrechte	32
1.3	Möglichkeiten der Positivierung sozialer Grundrechte im innerstaatlichen Recht	35
2.	DIE IDEE DER SOZIALEN GRUNDRECHTE UND IHRE HISTORISCHE ENTWICKLUNG	40
2.1	Die Französische Revolution von 1789	40
2.2	Der Liberalismus und die Idee sozialer Grundrechte	42
2.3	Soziale Grundrechte im Grundgesetz	47
2.4	Zusammenfassung	50

3.	GESCHICHTLICHE ENTWICKLUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA	51
3.1	Der Europarat	51
3.2	Aufteilung der bürgerlichen und der sozialen Grundrechte	55
3.3	Vorschlag zum Erlaß einer Europäischen Sozialcharta	56
3.4	Meinungsverschiedenheiten und Schwierigkeiten bei der Ausgestaltung der ESC	57
3.5	"Drei-Parteien-Konferenz" und Unterzeichnung der ESC	59
3.6	Zusammenfassung und Bewertung	61
4.	DIE EUROPÄISCHE SOZIALCHARTA HEUTE	63
4.1	Überblick über den Inhalt der ESC	63
4.2	Vertragsstaaten und Stand der Ratifikationen	66
4.3	Mittel- und osteuropäische Staaten	66
4.4	Stand der Unterzeichnungen in Deutschland	67
5.	GELTUNGSBEREICH DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA	68
5.1	Persönlicher Geltungsbereich	68
	.1.1 Anwendung der ESC auf Ausländer	69
	.1.2 Anwendung der ESC auf Beamte	70
	.1.3 Anwendung der ESC auf selbständige Erwerbstätige.1.4 Problem der nur teilweisen Anerkennung der Rechte der ESC	73 74
5.2	Territorialer Geltungsbereich	76

EUI	KAPITEL: PROTOKOLLE UND KONTROLLVERFAHREN DER ROPÄISCHEN SOZIALCHARTA UND DER REVIDIERTEN ROPÄISCHEN SOZIALCHARTA	78
1.	PROTOKOLLE DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA (ESC)
	UND DIE REVIDIERTE EUROPÄISCHE SOZIALCHARTA (RESC)	78
1.1	Das Zusatzprotokoll von 1988	78
1.2	Das Änderungsprotokoll von 1991	7 9
1.	Die Revidierte Sozialcharta (RESC) 3.1 Struktur der RESC 3.2 Inhalt der RESC 1.3.2.1 Abänderungen der bestehenden Rechte der ESC 1.3.2.2 Neue Rechte 3.3 Verhältnis der RESC zur ESC und zum Zusatzprotokoll von 1988	79 79 80 80 81 82
	DIE KONTROLLVERFAHREN DER EUROPÄISCHEN OZIALCHARTA	82
	Das Berichtsverfahren der ESC 1.1 Das Berichtsverfahren der ESC 2.1.1.1 Vorlage der nationalen Berichte an den Generalsekretär 2.1.1.2 Beteiligte Organe 2.1.1.2.1 Das Europäische Komitee der Sozialen Rechte (EKSR) 2.1.1.2.2 Der Regierungsausschuß der ESC 2.1.1.2.3 Die Parlamentarische Versammlung und das Ministerkomitee 1.2 Das Änderungsprotokoll - Reformierung des Berichtsverfahren 2.1.2.1 Entstehungsgeschichte des Änderungsprotokolls 2.1.2.2 Änderungen der ESC durch das Änderungsprotokoll 2.1.2.2.1 Juristische Prüfung der Staatenberichte ausschließlich durch das EKSR 2.1.2.2.2 Erhöhung der Mitgliedszahlen des EKSR 2.1.2.2.3 Erleichterte Verabschiedung von individuellen Empfehlungen 2.1.2.2.4 Geänderte Aufgabe der Parlamentarischen Versammlung Das Beschwerdeverfahren kollektiver Art	83 84 84 85 85 87 88 89 90 91 92 93 93
2.	2.1 Entstehungsgeschichte des Beschwerdeverfahrens 2.2 Inhalt des Beschwerdeprotokolls	94 96

2.2.2.1 Beschwerdeberechtigte Organisationen	96
2.2.2.2 Der Begriff der "Kollektiv"- Beschwerde	97
2.2.2.3 Zulässigkeit der Beschwerde	98
2.2.2.4 Verfahren nach Eingang einer Beschwerde	99
2.2.3 Vergleich zwischen dem Beschwerde- und dem	
Berichtsverfahren	100
2.2.4 Bereits eingeleitete Beschwerdeverfahren und Kritik	101
0 1/4 DITE: WEITERS 007141 5 0DUNDD50175 4115	
3.KAPITEL: WEITERE SOZIALE GRUNDRECHTE AUF	404
INTERNATIONALER EBENE	104
4	
1. SOZIALE GRUNDRECHTE IN UNIVERSELLEN	405
MENSCHENRECHTSVERTRÄGEN	105
1.1 Die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte von 1948	106
1.2 Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kultur	
Rechte	108
1.3 Abkommen und Empfehlungen der Internationalen	
Arbeitsorganisation (ILO)	110
Ar benesor gamsation (120)	110
2. VÖLKERRECHTSVERTRÄGE AUF REGIONALER EBEN	F IN
EUROPA	112
LONGIA	
2.1 Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	112
2.2 Die Europäische Ordnung der sozialen Sicherheit (ECSS)	114
2.2 Die Europäische Ordnung der sozialen Sicherheit (ECSS)	114
4. KAPITEL: VERHÄLTNIS ZWISCHEN DER EUROPÄISCHE	:N
SOZIALCHARTA UND DER EUROPÄISCHEN	
MENSCHENRECHTSKONVENTION	116
1. VERHÄLTNIS DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA Z	UR
EUROPÄISCHEN MENSCHENRECHTSKONVENTION	116
	117
1.1 Vergleich der Kontrollverfahren der EMRK und der ESC 1.1.1 Die Kontrollverfahren der EMRK	117
1.1.1 Die Kontrollverfahren der EMRK1.1.2 Die Kontrollverfahren der ESC	117
1.1.2 DIE KUHUUHVEHAHIEH UEI ESC	110

1.1.3	Wirkungen der Urteile des EGMR und der Empfehlungen des	
	Ministerkomitees	119
1.1.	3.1 Wirkung der Urteile des EGMR im innerstaatlichen Recht	119
1.1.	3.2 Wirkung einer individuellen Empfehlung des Ministerkomitees	im
	innerstaatlichen Recht	121
1.1.4	Zwischenergebnis und Bewertung	122
1.2 Ve	ergleich der materiellen Rechte: Die EMRK und soziale	
\mathbf{G}_{1}		123
1.2.1	Soziale Grundrechte in der EMRK	123
1.2.2		
	des EGMR	123
1.2.3	<u> </u>	
	der EMRK	126
1.3	Generelle Unterschiede zwischen der EMRK und der ESC	128
1.3.1	Träger der Rechte	128
1.3.2	Vorbehalte nach Artikel 64 EMRK und der Kernbestand des	
	Artikels 20 Abs. 1 lit. b und c ESC	129
1.3.3	Verpflichtung zu einer Rechts- und Sozialpolitik in der ESC	130
1.4 Ü	Jbereinstimmende Regelungen in der EMRK und der ESC	130
1.4.1	Die Koalitionsfreiheit	130
1.4.2	Der Gleichbehandlungsgrundsatz	131
1.4.3	Der Schutz der Familie	131
1.4.4	Verbot der Zwangsarbeit und das Recht, seine Arbeit	
	frei zu wählen	131
2. DTE	BEACHTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA BEI	
	AUSLEGUNG DER EUROPÄISCHEN	
		132
2.1 U	Urteile des EGMR, in denen dieser sich auf die ESC bezog	132
2.1.1		132
2.1.2		134
2.1.3	Fall Sibson gegen Großbritannien	135
2.1.4	Fall Braunholtz, Hart, Downey u.a.	135
2.2 E	Bewertung	136

2.TEIL: DIE WIRKUNG UND BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IN DEUTSCHLAND 139

1. KAPITEL: DAS RATIFIZIERUNGSVERHALTEN DEUTSCHLANDS	139
1. DIE VON DEUTSCHLAND NICHT RATIFIZIERTEN BESTIMMUNGEN DER ESC UND DIE VON DER BUNDESREGIERUNG VORGEBRACHTEN GRÜNDE HIERFÜR	139
1.1 Die von Deutschland nicht ratifizierte Bestimmungen der ESC	139
 1.2 Die Gründe der Bundesregierung für die Nicht- Ratifizierung der fünf Bestimmungen der ESC 1.2.1 Artikel 4 Abs. 4 ESC und Artikel 8 Abs. 2 ESC 1.2.2 Artikel 8 Abs. 4 ESC 1.2.3 Artikel 10 Abs. 4 ESC 1.2.4 Artikel 7 Abs. 1 ESC 	r 140 141 143 145 145
1.3 Bewertung	146
2. DIE VON DEUTSCHLAND NICHT RATIFIZIERTEN PROTOKOLLE UND DIE VON DER BUNDESREGIERUNG VORGEBRACHTEN GRÜNDE HIERFÜR	147
2.1 Die von Deutschland nicht ratifizierten Protokolle	147
2.2 Die von der Bundesregierung hierfür vorgebrachten Gründe 2.2.1 Stellungnahme zur fehlenden Ratifizierung des Zusatzprotokolls (ZP)	147
 2.2.2 Stellungnahme zur fehlenden Ratifizierung des Änderungsprotokolls (ÄP) 2.2.3 Stellungnahme zur fehlenden Ratifizierung des 	149
2.2.3 Stehungnahme zur fehlenden Ratifizierung des Beschwerdeprotokolls (BP) 2.2.4 Stellungnahme zur fehlenden Ratifizierung der Revidierten Sozialcharta	150 151
2.3 Bewertung	152

3.	AN DEUTSCHLAND	153
3.1	Empfehlung ChS (94) 3 hinsichtlich Artikel 19 Abs. 6 ESC	153
3.2	Empfehlung ChS (98) 2 hinsichtlich Artikel 6 Abs. 4 ESC	154
3.3	Resolution ChS (99) 2 hinsichtlich Artikel 19 Abs. 6 ESC	155
4.	BEWERTUNG UND KRITIK	156
4.1	Mangelnde Ratifizierung der Bestimmungen und der Protokoll der ESC	le 156
4.2	Mangelnde Änderungen des nationalen Rechts	156
4.3	Verspätete Abgabe der nationalen Berichte	157
	(APITEL: DIE ANWENDBARKEIT DER EUROPÄISCHEN ZIALCHARTA IM DEUTSCHEN RECHT EINFÜHRUNG	159 159
2.	SIND DIE BESTIMMUNGEN DER ESC UNMITTELBAR ANWENDBAR?	161
2.1	Begriff und Voraussetzungen der unmittelbaren Anwendbarkeit	161
2	Die unmittelbare Anwendbarkeit einzelner Bestimmungen der ESC 2.1 Teil I der ESC 2.2 Teil II der ESC	164 164 166
2	2.2.2.1 Umstrittene Vorschriften: Artikel 6 Abs. 4 und Artikel 18 Abs. 4 ESC	167
	2.2.2.2 Die übrigen Bestimmungen des Teils II der ESC	169
	2.2.2.2.1 Unmittelbar anwendbare Bestimmungen	170
	2.2.2.2.2 Nicht unmittelbar anwendbare Bestimmungen 2.2.2.2.3 Unmittelbar und nicht unmittelbar anwendbare	170
2	Bestimmungen in einem Vertragswerk? 2.2.3 Bedeutung des Anhangs zu Teil III der ESC für die Frage nach	171
	der unmittelbaren Anwendbarkeit der ESC	172
	2.2.3.1 Historische Auslegung des Anhangs zu Teil III	173

	2.2.3.2 Auslegung des Wortlauts des Anhangs zu Teil III	174
	2.2.3.3 Systematische Auslegung des Anhangs zu Teil III	176
	2.2.3.3.1 Anhang zu Artikel 6 Abs. 4 ESC	176
	2.2.3.3.2 Artikel 32 ESC	177
	2.2.3.4 Auslegungsregeln der Wiener Vertragsrechtskonvention	178
2.3	Zwischenergebnis	180
3.	MITTELBARE ANWENDBARKEIT DER EUROPÄISCHEN	
	SOZIALCHARTA	181
3.1	0 0	
_	nationaler Gesetze und der Ermessensausübung	181
_	3.1.1 Die ESC- freundliche Auslegung nationaler Gesetze	181
	3.1.2 Der Grundsatz der Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes 3.1.3 Grenzen der Berücksichtigung der ESC bei der	183
	Ermessensausübung	184
	3.1.3.1 Durch Verwaltungsvorschriften gebundenes Ermessen	185
	3.1.3.2 Ermessensentscheidungen bei "offenem Ermessen" und deren	
	gerichtliche Kontrolle	187
3	3.1.4 Zwischenergebnis und Bewertung	189
3.2	Bindung der nationalen Behörden und Gerichte an die Auslegung	3
	der ESC durch das EKSR?	190
3	3.2.1 Vergleichende Betrachtung	190
	3.2.1.1 Gemeinschaftsrecht: Vorabentscheidungsverfahren nach	
	Artikel 234 EG	190
	3.2.1.2 EMRK: Bindung an die Auslegung des EGMR?	191
3	3.2.2 Bindung an die Auslegung der ESC durch das EKSR?	193
	3.2.2.1 Keine ausdrückliche Bindung an die Auslegung	
	durch das EKSR	193
	3.2.2.2 "Präjudizwirkung"	195
	3.2.2.3 Voraussetzungen für die "Präjudizwirkung" der	
	Schlußfolgerungen des EKSR	197
	3.2.2.4 Autorität der Schlußfolgerungen als Voraussetzung für eine	
	"Präjudizwirkung":	199
	3.2.2.4.1 Der Begriff der Autorität	199
	3.2.2.4.2 Indikatoren zur Beurteilung der Autorität der	
	Schlußfolgerungen	201
3	3.2.3 Bewertung	207
3.3	8	
	Menschenrechtsstandards	209
3	3.3.1 Der Begriff des Menschenrechtsstandards	209

 3.3.2 Die Bestimmungen der ESC als Menschenrechtsstandards 3.3.3 Die Wirkung von Menschenrechtsstandards 3.3.4 Kritik der Wirkungsweise von Menschenrechtsstandards 3.3.5 Zwischenergebnis und Bewertung 	211 211 212 213
4. ZUSAMMENFASSUNG	214
3. KAPITEL:DER EINFLUß DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHAR	TA
AUF DIE DEUTSCHE GESETZGEBUNG	216
1. ALLGEMEINES	216
2. GESETZESÄNDERUNGEN	217
2.1 Seemannsgesetz	218
2.2 Jugendarbeitsschutzgesetz	219
2.3 Weitere Gesetzesänderungen	220
3. BEWERTUNG	220
4. KAPITEL: DIE AUSLEGUNG VON AUSGEWÄHLTEN SOZIALRECHTLICHEN BESTIMMUNGEN DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA DURCH DAS EUROPÄISCHE KOMITEE DER SOZIALEN RECHTE UND DEREN BEACHTUNG IN DER DEUTSCHEN RECHTSPRECHUNG	I 222
1. ARTIKEL 12 ESC: DAS RECHT AUF SOZIALE SICHERHEIT	222
 1.1 Die Auslegung des Artikels 12 ESC durch das EKSR 1.1.1 Persönlicher Geltungsbereich 1.1.2 Artikel 12 Abs. 1 ESC: Existenz eines Sozialsystems 1.1.3 Artikel 12 Abs. 2 ESC: Stand des Sozialsystems 1.1.4 Artikel 12 Abs. 3 ESC: Dynamischer Charakter 	223 223 223 225
des Artikels 12 ESC 1.1.5 Artikel 12 Abs. 4 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz und	227
Export von Sozialleistungen	229

1.1.5.1 Der Gleichbehandlungsgrundsatz gemäß	
Artikel 12 Abs. 4 lit. a ESC	230
1.1.5.2 Grundsatz des Exports erworbener Leistungen gemäß	
Artikel 12 Abs. 4 lit. b ESC	231
1.1.5.2.1 Erforderliche Maßnahmen	232
1.1.5.2.2 Verhältnis zu anderen internationalen Abkommen	232
1.1.3.2.2 Ventatuns zu anderen mernationalen Mokommen	232
1.2 Ergebnisse der Schlußfolgerungen hinsichtlich der	
Übereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 12 ESC	235
1.2.1 Ergebnis der Schlußfolgerungen	
hinsichtlich Artikel 12 Abs. 1 ESC	235
1.2.2 Ergebnis der Schlußfolgerungen	
hinsichtlich Artikel 12 Abs. 2 ESC	236
1.2.3 Ergebnis der Schlußfolgerungen	
hinsichtlich Artikel 12 Abs. 3 ESC	236
1.2.4 Ergebnis der Schlußfolgerungen	
hinsichtlich Artikel 12 Abs. 4 ESC	238
1.3 Artikel 12 ESC in der deutschen Rechtsprechung	240
14 77 ' 1 1 ' 1D 4	240
1.4 Zwischenergebnis und Bewertung	240
2. ARTIKEL 13 ESC: DAS RECHT AUF FÜRSORGE	241
2. ARTINEL 13 ESC: DAS RECHT AUF FURSURGE	241
2.1 Die Auslegung des Artikels 13 ESC durch das EKSR	242
2.1.1 Artikel 13 Abs. 1 ESC: Anspruch auf ausreichende	
Unterstützung und Betreuung	242
2.1.1.1 Subjektives Recht auf Fürsorge	243
2.1.1.2 Voraussetzungen der Bedürftigkeit	244
2.1.1.3 Subsidiarität der Fürsorge	245
2.1.1.4 Geld- oder Sachleistungen	245
2.1.1.4 Geld- oder Sachleistungen 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz	245 245
2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz	245
2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung	245 246
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürson 	245 246 rge 247
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 	245 246 rge 247 248
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürson 	245 246 rge 247
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich 	245 246 rge 247 248
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich der Ubereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 13 ESC 	245 246 rge 247 248
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich derUbereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 13 ESC 2.2.1 Ergebnis der Schlußfolgerungen hinsichtlich 	245 246 rge 247 248 249
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich der Ubereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 13 ESC 	245 246 rge 247 248 249
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich derUbereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 13 ESC 2.2.1 Ergebnis der Schlußfolgerungen hinsichtlich 	245 246 rge 247 248 249 250
 2.1.2 Artikel 13 Abs. 2 ESC: Gleichbehandlungsgrundsatz 2.1.3 Artikel 13 Abs. 3 ESC: Erforderliche Beratung 2.1.4 Artikel 13 Abs. 4 ESC: Anspruch der Ausländer auf Fürsor 2.1.4.1 "Long time" Ausländer 2.1.4.2 "Short-time" Ausländer 2.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich der Ubereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 13 ESC 2.2.1 Ergebnis der Schlußfolgerungen hinsichtlich Artikel 13 Abs. 1 ESC 	245 246 rge 247 248 249 250

Artikel 13 Abs. 3 ESC 2.2.4 Ergebnis der Schlußfolgerungen hinsichtlich	251
Artikel 13 Abs. 4 ESC	251
2.3 Artikel 13 ESC in der deutschen Rechtsprechung	252
2.4 Zwischenergebnis und Bewertung	252
3. ARTIKEL 16 ESC: DER SCHUTZ DER FAMILIE	253
3.1 Die Auslegung des Artikels 16 ESC durch das EKSR 3.1.1 Von den Vertragsstaaten vorzulegende Informationen	ı
zu Artikel 16 ESC	254
3.1.2 Inhalt des Artikels 16 ESC	255 255
3.1.2.1 Unmittelbare und mittelbare Gleichberechtigung 3.1.2.2 Familienleistungen und Aufenthaltsdauer	255 256
3.1.2.3 Trennung von Familienmitglieder	258 258
	200
3.2 Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich der Übereinstimmung des deutschen Rechts mit Artikel 16	ESC 258
 3.3 Artikel 16 ESC in der deutschen Rechtsprechung 3.3.1 BVerwGE vom 18.12.1992 und BSGE vom 3.11.199 Landeserziehungsgeldgesetz in Baden- Württemberg in Bayern 3.3.1.1 Keine unmittelbare Anwendbarkeit des Artikels 16 3.3.1.2 Mittelbare Anwendbarkeit des Artikels 16 ESC 3.3.2 Exkurs: Verstößt die Landeserziehungsgeldrichtlinie Württemberg gegen Artikel 3 GG? 3.3.2.1 Kein Verstoß der Verwaltungsvorschriften gegen Geleichheitsgrundsatz 3.3.2.2 Artikel 3 GG 3.3.2.3 Der Gleichheitsgrundsatz in der Leistungsverwaltu 3.3.2.4 Differenzierung der Gewährung von Landeserziehr nach der Staatsangehörigkeit ermessensfehlerhaft 3.3.2.5 Ergebnis 	und 261 5 ESC 262 262 von Baden-264 den 264 265 ing 267
3.4 Zwischenergebnis und Bewertung	273
4. ARTIKEL 19 ABS. 6 ESC: FAMILIENZUSAMMENF BEI WANDERARBEITNEHMERN	ÜHRUNG 273
4.1 Die Auslegung des Artikels 19 Abs. 6 ESC durch das 4.1.1 Die Familienzusammenführung als Regel	S EKSR 274 275

4.	1.2 Einzelne Problemfelder hinsichtlich Artikel 19 Abs. 6 ESC	275
	4.1.2.1 Wanderarbeitnehmerinnen und der Nachzug deren Kinder 4.1.2.2 Höchstalter der nachziehenden Kinder	275
	4.1.2.3 Kranke nachziehende Familienangehörige	276 278
	4.1.2.4 Unterkunft und Familiennachzug	278
	4.1.2.4 Oncerkumt und Painmennachzug	210
4.2	Ergebnisse der Kontrollverfahren hinsichtlich der Übereinstimmu des deutschen Rechts mit Artikel 19 Abs. 6 ESC	ing 279
4.3	Artikel 19 Abs. 6 ESC in der deutschen Rechtsprechung insbesond	lere
	beim Familiennachzug	281
4.	3.1 BVerfGE vom 12.5.1987: Ehebestandszeit, achtjähriger	
	Aufenthalt im Inland	281
	3.2 BVerwGE vom 22.2.1995: Altersgrenze für den Kindernachzug	282
	3.3 BVerwGE vom 18.9.1984: Ehebestandszeit	283
	3.4 BVerwGE vom 30.11.1982: Nachzug der Eltern 3.5 Bewertung	284 284
4.	3.5 Bewertung	204
4.4	Zwischenergebnis und Bewertung	286
2 1	TEU - DIE REDEUTUNG DER EUROPÄISCUEN SOZIALGUART	- 4
	EIL: DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHART	
	EIL: DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHART RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU)	ΓΑ 287
IM I	RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU)	287
	RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IN	287 /I
IM I	RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IN PRIMÄRRECHT DER EU	287
IM I	RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IN PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte	287 /I 288
1. 1.	RECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages	287 /I 288 288
1. 1.	PRECHT DER EUROPÄISCHEN UNION (EU) DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1.1 Grundsätzliche Bedeutung der Präambeln bei der Auslegung	287 1 288 288 289
1. 1.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1. Grundsätzliche Bedeutung der Präambeln bei der Auslegung 1.1.1.1 Beachtung der Präambeln bei der Auslegung und innerhalb des	287 1 288 288 289
1. 1.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1	287 1 288 288 289
1. 1.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1	287 1 288 288 289 3
1M 1. 1.1	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1.1	287 1 288 288 289 289 290
1M 1. 1.1	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1. Grundsätzliche Bedeutung der Präambeln bei der Auslegung 1.1.1.1 Beachtung der Präambeln bei der Auslegung und innerhalb des Ermessens 1.1.1.2 Zuständigkeit des EuGH hinsichtlich der Beachtung der Präambeln 1.2. Auslegung der für die ESC relevanten Absätze	287 288 288 289 290 291
1M 1. 1.1	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IN PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1. Grundsätzliche Bedeutung der Präambeln bei der Auslegung 1.1.1.1 Beachtung der Präambeln bei der Auslegung und innerhalb des Ermessens 1.1.1.2 Zuständigkeit des EuGH hinsichtlich der Beachtung der Präambeln 1.2. Auslegung der für die ESC relevanten Absätze 1.1.2.1 Absatz vier der Präambel des EU- Vertrages	287 1 288 288 289 289 290 291 291
11. 1.1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM PRIMÄRRECHT DER EU Die ESC in den Präambeln der Einheitlichen Europäischen Akte (EEA) und des EU- Vertrages 1.1. Grundsätzliche Bedeutung der Präambeln bei der Auslegung 1.1.1.1 Beachtung der Präambeln bei der Auslegung und innerhalb des Ermessens 1.1.1.2 Zuständigkeit des EuGH hinsichtlich der Beachtung der Präambeln 1.2. Auslegung der für die ESC relevanten Absätze	287 288 288 289 290 291

1.2	Die ESC und die allgemeinen Grundsätze des Gemeinschaftsrechts	297
1.3	Die ESC und der Artikel 136 EG	298
2.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA IM SEKUNDÄRRECHT DER EU	299
	Erklärung der Grundrechte und Grundfreiheiten des Europäisch Parlaments 1.1 Formelle Bezugnahme auf die ESC 1.2 Materielle Übereinstimmung der ESC und der Erklärung	300 301 302
	Die Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer von 1989 2.1 Formelle Bezugnahme auf die ESC 2.2 Materielle Übereinstimmung der ESC und der Gemeinschaftscharta	303 303 304
2.3	Zwischenergebnis	304
3.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA I DER RECHTSPRECHUNG DES EUGH	N 305
3.1	Rechtssache Blaizot	305
3.2	Rechtssache Defrenne III	306
3.3	Sonstige Bezugnahmen auf die ESC	306
3.4	Zwischenergebnis	307
4.	DIE BEDEUTUNG DER EUROPÄISCHEN SOZIALCHARTA I DER GRUNDRECHTSCHARTA DER EU	IN 307
4	Die Grundrechtscharta der EU 1.1.1 Der Schutz der Grundrechte durch den EuGH 1.2 Der Europarat und die Grundrechtscharta 1.3 Soziale Grundrechte und die Grundrechtscharta	308 308 311 312
	Der Einfluß der ESC auf die Grundrechtscharta der EU 2.1 Formelle Bedeutung der ESC 2.2 Quelle der Grundrechte im materiellen Sinn	313 313 314
5.	ZUSAMMENFASSUNG UND BEWERTUNG	318

SCHLUßbetrachtung -ergebnisse dieser arbeit und bewertung des einflusses der Europäischen sozialcharta auf das deutsche Recht	320
EUROPÄISCHE SOZIALCHARTA - NICHTAMTLICHE ÜBERSETZUNG AUS DER ENGLISCHEN UND FRANZÖSISCHEN SPRACHE	325
I ITEDATURVEDZEICHNIS	3/10