

Dr. Werner Mussler

Die Wirtschaftsverfassung der Europäischen Gemeinschaft im Wandel

Von Rom nach Maastricht



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | Einführung | 13 |
| 2. | Das Konzept der Wirtschaftsverfassung | 16 |
| 2.1 | Dimensionen des Begriffs | 16 |
| 2.1.1 | Begriffsvielfalt und Begriffsverwirrung | 16 |
| 2.1.2 | Annäherungen an den Begriff | 17 |
| 2.1.3 | Deskriptive und funktionale Interpretation von Wirtschaftsverfassung | 20 |
| 2.2 | Das Wirtschaftsverfassungskonzept der Freiburger Schule | 21 |
| 2.2.1 | Die grundlegenden Anliegen | 21 |
| 2.2.2 | Der historische Kontext | 23 |
| 2.2.3 | Wirtschaftsverfassung als rechtliche Normierung von Marktwirtschaft und Privatrechtsgesellschaft | 26 |
| 2.3 | Funktionseigenschaften marktwirtschaftlicher Systeme | 35 |
| 2.3.1 | Privatautonomie, Selbstkoordination und Selbstkontrolle | 35 |
| 2.3.2 | Anforderungen an das Regelsystem | 37 |
| 2.3.3 | Wettbewerbsrecht und Wettbewerbspolitik | 39 |
| 2.4 | Das Sozialmodell der Privatrechtsgesellschaft | 42 |
| 2.4.1 | Privatautonomie und rechtliche Gleichordnung | 42 |
| 2.4.2 | Das Prinzip funktionaler Differenzierung: Zum Verhältnis von Staat und Gesellschaft | 44 |
| 2.4.3 | Zur Justitiabilität von Rechtsregeln | 46 |
| 2.5 | Wirtschaftsverfassung im Spiegel der Rechtswissenschaft | 48 |
| 2.5.1 | Wirtschaftsverfassung als Verfassungsrecht | 48 |
| 2.5.2 | Die Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes | 51 |
| 2.6 | Wirtschaftsverfassung und Wohlfahrtsstaat | 53 |
| 2.6.1 | „Überundene" Trennung von Staat und Gesellschaft? | 53 |
| 2.6.2 | Fehlinterpretationen der Funktionsweise marktwirtschaftlicher Systeme | 54 |
| 2.7 | Ausgangspunkte einer Analyse real existierender Wirtschaftsverfassungen | 55 |
| 3. | Wirtschaftsverfassung und europäische Integration | 58 |
| 3.1 | Wirtschaftsverfassung, internationale Transaktionen und Integration | 58 |
| 3.1.1 | Das Wirtschaftsverfassungskonzept im Kontext internationaler Transaktionen | 58 |
| 3.1.2 | Integrationstheoretische Implikationen | 60 |

| | | |
|---------|--|----|
| 3.2 | Territorialität des Rechts | 64 |
| 3.2.1 | Territorialität des Rechts als Hindernis für internationale Transaktionen | 64 |
| 3.2.2 | Probleme der Unterschiedlichkeit nationaler Privatrechtssysteme | 65 |
| 3.2.3 | Probleme der Wahrnehmung nationalstaatlicher Souveränitätsbefugnisse mit protektionistischer Wirkung | 66 |
| 3.2.4 | Institutionelle Optionen bei der Überwindung der Territorialität des Rechts: Abstrakte Funktionserfordernisse | 66 |
| 3.3 | Der Wettbewerb von Rechtssystemen als integrationspolitische Option | 68 |
| 3.3.1 | Grundstrukturen des Systemwettbewerbs | 68 |
| 3.3.2 | Systemwettbewerb als Entdeckungs- und Kontrollverfahren | 70 |
| 3.3.3 | Grenzen des Systemwettbewerbs | 72 |
| 3.3.4 | Eine „Wettbewerbsordnung“ für den Wettbewerb der Rechtssysteme | 74 |
| 3.4 | Das Alternativkonzept: Harmonisierung | 76 |
| 3.5 | Konkrete institutionelle Optionen zur Überwindung der Territorialität des Rechts | 77 |
| 3.5.1 | Zur Bewältigung der Unterschiedlichkeit nationaler Privatrechtssysteme | 77 |
| 3.5.1.1 | Angleichung nationaler Privatrechtssysteme | 77 |
| 3.5.1.2 | Internationales Privatrecht | 79 |
| 3.5.1.3 | Privatautonome Rechtsfindung | 79 |
| 3.5.2 | Die Bewältigung von nationalstaatlichem Protektionismus: Zur Notwendigkeit einer "internationalen Wirtschaftsverfassung" | 81 |
| 3.6 | Funktionale Differenzierung im Integrationskontext: Zur Wirtschaftsverfassung in Europa | 84 |
| 3.7 | Integration durch Wettbewerb als integrationspolitisches Leitbild | 88 |
| 4. | Die Wirtschaftsverfassung des EWG-Vertrages | 91 |
| 4.1 | Von der Montanunion zur Europäischen Union | 91 |
| 4.2 | Die Inhalte des EWG-Vertrags: Ein Überblick | 94 |
| 4.2.1 | Europäische Wirtschaftsverfassung im deskriptiven Sinne: Die Rechtsquellen | 94 |
| 4.2.2 | Ziele und Mittel der europäischen Integration im EWG-Vertrag | 95 |
| 4.2.3 | Der EWG-Vertrag als institutionelles Gerüst für den Gemeinsamen Markt | 96 |
| 4.3 | Der Kern des EWG-Vertrags: Die Grundfreiheiten | 97 |
| 4.3.1 | Der EWG-Vertrag als System von Freiheits- und Gleichheitsrechten | 97 |
| 4.3.2 | Zollunion und Beseitigung mengenmäßiger Beschränkungen: Die Begrenzung mitgliedstaatlicher Regelungskompetenz | 98 |
| 4.3.3 | Die Grundfreiheiten als konstitutionalisierte Freiheitsrechte | 99 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.3.4 | Die Grundfreiheiten als integrationspolitischer Schrittmacher | 100 |
| 4.3.4.1 | Vom Diskriminierungsverbot zum Beschränkungsverbot | 100 |
| 4.3.4.2 | Vom Bestimmungsland-zum Ursprungslandprinzip | 103 |
| 4.3.4.3 | Das weitere integrationspolitische Potential der Grundfreiheiten | 105 |
| 4.4 | Die Wettbewerbsregeln | 106 |
| 4.4.1 | Das System unverfälschten Wettbewerbs | 106 |
| 4.4.2 | Die Wettbewerbsregeln zur Verhinderung privater Wettbewerbsbeschränkungen | 107 |
| 4.4.2.1 | Das Kartellverbot | 107 |
| 4.4.2.2 | Das Verbot des Mißbrauchs marktbeherrschender Stellungen | 108 |
| 4.4.3 | Wettbewerbsregeln zur Verhinderung mitgliedstaatlicher Wettbewerbsbeschränkungen | 108 |
| 4.4.3.1 | Das Beihilfenverbot | 108 |
| 4.4.3.2 | Die Wettbewerbsvorschriften für öffentliche Unternehmen der Mitgliedstaaten | 110 |
| 4.4.4 | Die integrationspolitische Bedeutung der Wettbewerbsregeln | 111 |
| 4.4.5 | Die unzureichende wettbewerbsrechtliche Bindung der Gemeinschaftsorgane | 112 |
| 4.5 | Das Integrationskonzept des EWG-Vertrages | 113 |
| 4.5.1 | Der EWG-Vertrag als Wirtschaftsverfassung der Gemeinschaft | 113 |
| 4.5.2 | Die Elemente funktionaler Differenzierung im EWG-Vertrag | 115 |
| 4.5.2.1 | Das funktionale Legitimationskonzept: Limitierte Einzelermächtigung | 115 |
| 4.5.2.2 | Universal gültige Regeln und dezentrale Rechtsanwendung: Vorrang des Gemeinschaftsrechts und unmittelbare Anwendbarkeit | 116 |
| 4.5.3 | Die Rolle des Gerichtshofs und der Kommission: „Wahrer des Rechts" und „Hüterin der Verträge" | 118 |
| 4.5.4 | "Ordnungspolitische Neutralität" des EWG-Vertrags? | 119 |
| 4.5.5 | Ergebnis: Der EWG-Vertrag als Grundlage für Integration durch Wettbewerb | 119 |
| 4.6 | Die Ausnahmen: Elemente von Integration durch Intervention | 121 |
| 4.6.1 | Ergebnisorientierte Integrationsziele | 121 |
| 4.6.2 | Der EGKS-Vertrag und die Gemeinsame Agrarpolitik | 121 |
| 4.6.3 | Die Außenwirtschaftspolitik der Gemeinschaft: Zwischen Marktöffnung und Protektionismus | 123 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 5. | Von den Römischen Verträgen zur Einheitlichen Europäischen Akte: Die Veränderungen der Wirtschaftsverfassung | 125 |
| 5.1 | Die postkonstitutionelle Phase der europäischen Integration: Zentralisierungs- und Re-Regulierungstendenzen | 125 |
| 5.2 | Erklärungen: Die Interessen der Akteure | 127 |
| 5.2.1 | Zur politischen Ökonomie der Zentralisierung | 127 |
| 5.2.2 | Die zentralisierungsfreundliche Rechtsprechung des Gerichtshofs | 128 |
| 5.2.3 | Die Kommission: Hüterin der Verträge oder politische Behörde? | 130 |
| 5.2.4 | Die Zentralisierungsinteressen der Mitgliedstaaten | 131 |
| 5.3. | Der wiederverhandelte Vertrag nach der Einheitlichen Europäischen Akte | 133 |
| 5.4 | Integration (vor allem) durch Wettbewerb: Die Vollendung des Binnenmarktes | 135 |
| 5.4.1 | Binnenmarkt, Regulierungswettbewerb und Harmonisierung | 135 |
| 5.4.2 | Der "neue Ansatz" der Kommission | 137 |
| 5.4.3 | Die Binnenmarktbestimmungen der Einheitlichen Europäischen Akte | 138 |
| 5.4.4 | Der Binnenmarkt als Rechtfertigung für Harmonisierung? | 140 |
| 5.4.5 | Der Binnenmarkt zwischen Wettbewerbsorientierung und unangemessener Harmonisierung | 146 |
| 5.5 | Integration durch Intervention I: Forschung und technologische Entwicklung | 147 |
| 5.5.1 | Die Institutionalisierung von gemeinschaftlicher Industriepolitik im EWG-Vertrag | 147 |
| 5.5.2 | Unterschiedliche industriepolitische Ansätze | 147 |
| 5.5.3 | Die Industriepolitik der Gemeinschaft vor der EEA | 150 |
| 5.5.4 | Das erkennbare technologiepolitische Konzept der Gemeinschaft | 153 |
| 5.5.5 | Erste Ergebnisse der technologiepolitischen Praxis | 155 |
| 5.6 | Integration durch Intervention II: Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt | 159 |
| 5.6.1 | Zum Begriff der Kohäsionspolitik und ihrer Institutionalisierung im EWG-Vertrag | 159 |
| 5.6.2 | Die Kohäsionspolitik der Gemeinschaft vor der EEA | 160 |
| 5.6.3 | Das erkennbare kohäsionspolitische Konzept der Gemeinschaft | 161 |
| 5.6.4 | Erste Ergebnisse der kohäsionspolitischen Praxis | 162 |
| 5.7 | Die geänderte Wirtschaftsverfassung der Europäischen Gemeinschaft nach der EEA | 164 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 6. | „Maastricht“: Die Wirtschaftsverfassung der Europäischen Union | 166 |
| 6.1 | Die neuen Vertragsbestimmungen: Unklarheiten und Mehrdeutigkeiten | 166 |
| 6.2 | Das erweiterte Netzwerk von Gemeinschaftskompetenzen | 168 |
| 6.3 | Der verfassungspolitische Schlußstein für interventionsorientierte Integration: Die neuen Bestimmungen zur Industriepolitik | 169 |
| 6.3.1. | Zwischen „Gesundbeter“- und „Kassandra“- Interpretation | 169 |
| 6.3.1.1 | Die Zweideutigkeit des industriepolitischen Titels | 169 |
| 6.3.1.2 | Der Wortlaut der neuen industriepolitischen Vertragsbestimmungen | 170 |
| 6.3.1.3 | Die Vorgeschichte von Artikel 130 EGV | 172 |
| 6.3.2 | Artikel 130 EGV als allgemeine Ermächtigungsgrundlage für interventionsorientierte Integration | 173 |
| 6.3.2.1 | Die Verknüpfung von Industriepolitik mit anderen Politikbereichen | 173 |
| 6.3.2.2 | Industriepolitik und regionale Ausgewogenheit | 175 |
| 6.3.2.3 | Transeuropäische Netze und das „gemeinsame Interesse“ | 176 |
| 6.3.2.4 | Das sozialpolitische Protokoll | 178 |
| 6.3.3 | Auswirkungen auf die Wettbewerbspolitik | 179 |
| 6.3.4 | Auswirkungen auf die Handelspolitik | 181 |
| 6.3.5 | Die erkennbare industriepolitische Praxis „nach Maastricht“ | 181 |
| 6.3.6 | Der Stellenwert gemeinschaftlicher Industriepolitik nach Maastricht aus der Perspektive der Wirtschafts Verfassung | 184 |
| 6.4 | Das Subsidiaritätsprinzip: Wirksames Mittel gegen weitere Zentralisierung? | 185 |
| 6.5 | Auf dem Weg zur Gemeinschaft der Rentensucher: Die Wirtschaftsverfassung der Europäischen Union | 187 |
| 7. | Zusammenfassung | 190 |
| | Literaturverzeichnis | 194 |
| | Stichwortverzeichnis | 225 |