

Wolfgang Benkert
Jürgen Bunde
Bernd Hansjürgens

1/
STTQ U
,

Umweltpolitik mit Öko-Steuern?

Ökologische und finanzpolitische Bedingungen
für neue Umweltabgaben

Metropolis-Verlag
Marburg 1990

Inhalt

Tabellenverzeichnis.....	9
A. Öko-Steuern: Mode-Begriff oder Ausdruck neuen Handlungsbedarfs? (J. Bunde).....	11
1. Gravierende Zunahme der Umweltgefahren.....	11
2. Dringend erforderliche Umgestaltung der Umweltpolitik.....	14
3. Öko-Steuern als Ausweg aus der Umweltkrise?.....	17
B. Umweltsituation in der Bundesrepublik Deutschland (J. Bunde).....	21
1. Allgemeiner Überblick.....	21
2. Umweltqualität in den Schwerpunktbereichen der Umweltpolitik.....	24
a. Situation in den verschiedenen Umweltbereichen ...	24
b. Situation in den wichtigsten Politikbereichen.....	42
3. Umweltpolitik in der Bundesrepublik Deutschland	56
a. Ziele der Umweltpolitik.....	58
b. Prinzipien der Umweltpolitik.....	61
c. Umweltpolitische Instrumente.....	64
C. Finanzpolitische Anforderungen und Restriktionen für Umweltabgaben.....	69
1. Zur begrifflichen Systematisierung von Umweltabgaben (B. Hansjürgens).....	69
a. Umweltabgaben und das "klassische" System öffentlicher Abgaben.....	71
b. Umweltabgaben als Sonderabgaben.....	74
c. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen.....	79
2. Zur Vereinbarkeit umweltpolitischer und finanzpoli- tischer Funktionen von Umweltabgaben (W. Benkert) ...	80
a. Welche Abgaben kommen für eine umwelt- politische Instrumentierung in Frage?.....	81
b. Zum Konflikt zwischen Lenkungs- und Finanzierungsfunktionen von Abgaben.....	84
c. Aufkommen und Elastizität von Umweltabgaben ...	85
d. Verteilungspolitische Aspekte von Umwelt- abgaben.....	87

3.	Möglichkeiten der Ausgestaltung von Umweltabgaben (W. Benkert).....	91
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben	92
b.	"Schlüsselfaktoren" oder breite Palette von Umweltabgaben?.....	94
c.	Probleme der politischen Durchsetzbarkeit von Umweltabgaben.....	94
4.	Rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben (B. Hansjürgens).....	96
a.	Der Fall der "Erdrosselungssteuer".....	97
b.	EG-rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben	98
D. Beurteilung von ausgewählten Vorschlägen zu Umweltabgaben		
	(B. Hansjürgens).....	103
1.	Typisierung der bestehenden Vorschläge.....	103
2.	Der Vorschlag dynamisierter Umweltsteuern	105
3.	Der Vorschlag des Umwelt- und Prognose-Instituts Heidelberg (UPI) für eine ökologische Steuerreform ...	113
4.	Öko-Steuern zur simultanen Lösung der Umwelt-, Beschäftigungs- und Sozialversicherungsprobleme?	121
E. Konkrete Vorschläge für Abgaben in ausgewählten umweltpolitischen Schwerpunktbereichen		
1.	Möglichkeiten einer Abgabenerhebung im Bereich der Abfallwirtschaft (J. Bunde).....	129
a.	Darstellung der Problematik.....	129
b.	Instrumentelle Anforderungen an Abfallabgaben .	131
c.	Lenkung versus Finanzierung	133
d.	Mögliche Formen von Abfallabgaben.....	134
	- Entsorgungsabgabe.....	135
	- Verpackungsabgabe.....	142
	- Finanzierung der Altlastensanierung (W. Benkert).....	148
2.	Öko-Steuern im Verkehrsbereich (W. Benkert).....	152
a.	Steuerung der Kfz-Nutzung durch die Mineralölsteuer .	154
b.	Die Kfz-Steuer als umweltpolitisches Lenkungs- instrument.....	156
c.	Die Berücksichtigung von Fahrtaufwendungen bei der Einkommensteuer.....	158
d.	Die steuerliche Behandlung des LKW-Verkehrs.	161

3.	Energie- oder Schadstoffabgaben als Instrument einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik (J. Bunde).....	164
a.	Grundsätzliche Vorbemerkungen.....	164
b.	Notwendige Vorgehensweise zur Verringerung energiebezogene Emissionen.....	167
c.	Umfassendes Konzept einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik.....	170
4.	Umweltabgaben im Dienste des Gewässerschutzes (B. Hansjürgens).....	175
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben im Bereich des Gewässerschutzes.....	175
b.	Die Abwasserabgabe.....	177
c.	Der Wasserpfennig.....	185
d.	Lehren.....	188
5.	Umweltabgaben im Bereich Landwirtschaft und Naturschutz.....	190
a.	Erhebung einer Stickstoffabgabe (J. Bunde).....	190
b.	Flächenverbrauchsbezogene Abgaben (W. Benkert).....	194
	Anhang: Überblick über bestehende und vorgeschlagene Umweltsteuern in der Bundesrepublik Deutschland.....	197
	Literaturverzeichnis.....	207