

Dr. Maren Bettina Lipps

# **Niederlassungsrecht und Unionsbürgerschaft für Drittstaater in der Europäischen Union?**

Eine vergleichende Studie zur Aufenthaltsverfestigung  
in Deutschland, Frankreich und Großbritannien

**n** Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	12
Einleitung und Problemstellung	17
Methodik und Begriffe	21
1. Ausländerrecht: Ein innerstaatlicher Politikbereich vor der europäischen Angleichung?	28
1.1. Aufgaben und Ziele des Ausländerrechts im nationalen Kontext	28
1.2. Das Politikfeld Ausländerrecht im europäischen Rahmen	32
1.2.1. Die Einwanderungspolitik der Europäischen Union	32
1.2.2. Rechtsangleichung als Grundlage einer gemeinschaftlichen Politik in der Europäischen Union	37
1.2.3. Die Dritte Säule von Maastricht als Angelegenheit von gemeinsamem Interesse	40
1.2.3.1. Die Struktur des Artikel K, Titel VIEUV	41
1.2.3.2. Die Anwendung der Rechtssetzungsbestimmungen	43
1.2.4. Die Regierungskonferenz zur Reform von Maastricht: Der Reformvertrag von Amsterdam	46
1.2.5. Weitgehende Interessenidentität Deutschlands, Frankreichs und Großbritanniens gegenüber Drittstaaten	53
1.3. Das Fremdenrecht im Spannungsfeld von nationaler Souveränität und fortschreitender europäischer Integration	59
2. Die Rechtsstellung der Drittstaater in Deutschland	70
2.1. Historische und politische Bestimmungsfaktoren der Ausländergesetzgebung	70
2.1.1. Einwanderungsgeschichte und Staatsangehörigkeit	71
2.1.2. Ausländerpolitik und Ausländerrecht im politischen Diskurs	86
2.1.2.1. Anhaltende Kritik am AuslG 1990 und seinen Änderungen	86

2.1.2.2. Einwanderer - Ausländer - Mitbürger: ein Streit um Begrifflichkeiten?	92
2.1.3. Rechtssystem und politisches System	94
2.1.4. Das Verhältnis von innerstaatlichem Recht zu europäischem und internationalem Recht	97
2.2. Das Prinzip der Aufenthaltsverfestigung	104
2.2.1. Die Aufenthaltsverfestigung im Ausländergesetz von 1965	105
2.2.2. Allgemeine ausländerrechtliche Grundlagen und Vorschriften seit 1991	112
2.2.3. Die Möglichkeiten der Aufenthaltsverfestigung	113
2.2.3.1. Aufenthaltstitel und Voraussetzungen für deren Erteilung	114
2.2.3.2. Rechtsfolgen der verfestigten Aufenthaltstitel	120
2.2.3.2.1. Politische und zivile Rechte	121
2.2.3.2.2. Aufenthaltssicherheit	125
2.3. Angleichungsbestrebungen aufgrund europäischer Erfordernisse	127
2.4. Auswirkungen und Bewertung der derzeitigen Rechtslage	131
2.4.1. Die Aufenthaltsverfestigung	131
2.4.2. Die Reform des Staatsangehörigkeitsrechts als Lösung aufent- haltsrechtlicher Unsicherheiten und von Integrationsproblemen	135
3. Die Rechtsstellung der Drittstaater in Großbritannien und Frankreich	142
3.1. Historische und politische Bestimmungsfaktoren	142
3.1.1. Die Entwicklung in Großbritannien	142
3.1.2. Die Entwicklung in Frankreich	149
3.2. Die Rechtslage im Bereich der Aufenthaltsverfestigung	165
3.2.1. Die aufenthaltsrechtliche Situation der Drittstaater in Großbritannien	165
3.2.1.1. Möglichkeiten der Aufenthaltsverfestigung	166
3.2.1.2. Rechtsfolgen und Aufenthaltssicherheit	177
3.2.2. Die aufenthaltsrechtliche Situation der Drittstaater in Frankreich	182
3.2.2.1. Möglichkeiten der Aufenthaltsverfestigung	182
3.2.2.2. Rechtsfolgen und Aufenthaltssicherheit	195

I. Angleichungsbemühungen vor dem Hintergrund der fortschreitenden europäischen Integration	201
<b>IjDie Rechtsstellung der Drittstaater in Deutschland, ^Großbritannien und Frankreich im Vergleich</b>	<b>206</b>
r4.1. Einwanderungsgeschichte und staatsrechtliche Grundlagen	207
4.2. Die Einordnung des Politikfeldes in das innerstaatliche Rechtssystem	209
4.3. Die Voraussetzungen der Aufenthaltsverfestigung	210
4.4. Die Aufenthaltssicherheit	213
4.5. Die Rechtsfolgen der Aufenthaltsverfestigung	216
4.6. Daueraufenthalt oder Niederlassungsrecht für Drittstaater?	217
<b>5. Chancen der Rechtsvereinheitlichung: Reformbemühungen   auf europäischer Ebene und alternative Modelle</b>	<b>222</b>
5.1. Das Konzept einer Europäischen Staatsbürgerschaft	222
5.1.1. Die Unionsbürgerschaft nach Maastricht und ihre Weiter- entwicklung im Amsterdamer Vertrag	222
5.1.2. Die erweiterte Zugangsmöglichkeit zur Europäischen Staats- bürgerschaft: Unionsbürgerschaft für Drittstaater?	226
5.2. Veränderungen auf der europäischen Ebene	231
5.2.1. Die Mitteilung der Kommission an Rat und Parlament über eine Zuwanderungs- und Asylpolitik	232
5.2.2. Das Übereinkommen zur Regelung der Zulassung von Staatsangehörigen dritter Länder in das Hoheitsgebiet der Mitgliedstaaten	234
5.2.3. Die Migrationspolitik des Europarates	237
Schlußbetrachtung	241
Nachwort	250
Anhang	252
Bibliographie	264